



Biroul permanent al Senatului

Ep. 444 / 12.8.2022

Biroul permanent al Senatului

L. 564 / 6.09.2022

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind stabilirea unor
măsuri de organizare și de funcționare a piețelor volante
în orașe, destinate comercializării produselor
agricole și alimentare**

Analizând propunerea legislativă privind stabilirea unor măsuri de organizare și de funcționare a piețelor volante în orașe, destinate comercializării produselor agricole și alimentare (b444/28.06.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3496/18.07.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D873/19.07.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect stabilirea unor măsuri de organizare și de funcționare a piețelor volante în orașe, destinate comercializării produselor agricole și alimentare.

Potrivit Expunerii de motive, prin intervențiile legislative se preconizează să se promoveze „o lege specială prin care să se reglementeze situațiile și condițiile în care în zilele de weekend, respectiv sâmbăta și duminica, să se reglementeze organizarea și funcționarea piețelor volante, destinate comercializării produselor agricole și alimentare direct de la producători către consumatori, cu obligația ca în orașe la o populație de peste 38.000 și până la 50.000 de locuitori, să se organizeze câte o piață volantă.”.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că o altă propunere legislativă care conținea soluții legislative similare cu normele propuse prin prezentul proiect, având ca obiect stabilirea unor măsuri de organizare și funcționare a piețelor volante pentru comercializarea produselor agroalimentare, respectiv, propunerea legislativă privind stabilirea unor măsuri de organizare și funcționare a piețelor volante mobile pentru comercializarea produselor agroalimentare (b 252/27.05.2015) a fost transmisă Consiliului Legislativ de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2354/27.05.2015 și avizată negativ cu avizul nr. 654/22.06.2015, care a fost respinsă definitiv de Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională.

5. Atragem atenția că **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, nu sunt clar prezentate cerințele care reclamă intervenția normativă, și nici principiile de bază și evidențierea implicațiilor pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare.

Cu privire la problematica lipsei de fundamentare temeinică a actelor normative, Curtea Constituțională a statuat în Decizia nr. 139/2019 că: *„În lipsa motivării, în sensul arătat, a legii adoptate, nu se poate cunoaște rațiunea legiuitorului, esențială pentru înțelegerea, interpretarea și aplicarea acesteia. (...) Caracterul sumar al instrumentului de prezentare și motivare, precum și lipsa de fundamentare temeinică a actelor normative au fost sancționate de Curtea Constituțională în jurisprudența sa, în raport cu aceleași exigențe de claritate, predictibilitate a legii și securitate a raporturilor juridice impuse de art. 1 alin. (5) din Constituție, cu invocarea deopotrivă a normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative”*.

6. Precizăm că, pentru a asigura legislației interne o cât mai bună înțelegere și implicit o aplicare corectă, este esențial ca redactarea acesteia să fie una de calitate. Referitor la acest aspect, menționăm că, potrivit art. 6 alin. (1) teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Proiectul de act normativ*

trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. [...]".

Cu privire la aceste aspecte, Curtea Constituțională s-a pronunțat în mai multe rânduri¹, statuând că „*una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative*” și că „*respectarea prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative se constituie într-un veritabil criteriu de constituționalitate prin prisma aplicării art. 1 alin. (5) din Constituție*”.

7. Analizând conținutul propunerii legislative, semnalăm că, în prezent, **legislația internă în domeniu cuprinde un act normativ care reglementează organizarea și funcționarea piețelor volante destinate exercitării comerțului cu amănuntul și prestării de servicii către consumatori, respectiv, Hotărârea Guvernului nr. 348/2004 privind exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață în unele zone publice, cu modificările și completările ulterioare.** Astfel, prin acest act normativ au fost stabilite reguli generale de exercitare a formelor specifice de comerț cu amănuntul și prestări de servicii în unele zone publice, precum și cerințele minime de dotare necesare realizării acestor activități.

Mai mult, menționăm că, prin dispozițiile art. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 348/2004, cu modificările și completările ulterioare, se prevede că „*scopul reglementării comerțului în zone publice este de a crea un cadru de desfășurare a activităților de comercializare a produselor și serviciilor de piață, care să respecte principiile concurenței loiale, de protejare a vieții, sănătății, securității și intereselor economice ale consumatorilor, precum și a mediului*”, soluția preconizată care se regăsește și la art. 2 din prezentul proiect prin care se dorește să fie reglementat **comerțul în piețele volante**.

Totodată, referitor la soluțiile propuse prin prezenta propunere, precizăm că acestea, inclusiv normele referitoare la înființarea, amplasarea și condițiile de autorizare a piețelor volante acestor piețe, programul de funcționare, asigurarea echipamentului comercial mobil de către administratorul pieței, se regăsesc în cuprinsul

¹ A se vedea paragraful 35 din Decizia Curții Constituționale nr. 22/2016 care trimite la Decizia nr. 1 din 10 ianuarie 2014, Decizia nr. 17 din 21 ianuarie 2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.79 din 30 ianuarie 2015, paragrafele 95 și 96).

Hotărârii Guvernului nr. 348/2004, cu modificările și completările ulterioare, respectiv la art. 4, art. 7 alin. (1) lit. e) și alin. (2) lit. b), art. 8¹, art. 10 alin. (3), precum și în cuprinsul celorlalte dispoziții generale aplicabile și pentru acest tip de piață.

Astfel, precizăm faptul că, în actuala redactare, promovarea prezentei propuneri legislative în forma actuală **conduce la un paralelism de reglementare** care contravine normelor de tehnică legislativă, cu atât mai mult cu cât, prin prezentul proiect nu sunt prevăzute eventuale norme de abrogare a actului normativ în vigoare, care să reglementeze aceste aspecte.

*
* *

Având în vedere cele expuse *supra*, precizăm că prezentul proiect trebuia raportat la actualele realități legislative în domeniu, acesta urmând a fi reconsiderat, atât din punctul de vedere al soluțiilor legislative preconizate, care trebuie să fie în concordanță cu prevederile constituționale și cu normele cadru în materie, cât și al exprimării soluțiilor, în acord cu exigențele de tehnică legislativă privind asigurarea integrării reglementării în sistemul legislației, **unicitatea reglementării** în materie și **evitarea paralelismelor** în procesul de legiferare.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 914/09.08.2022

H.G. nr. 348/2004

M. Of. nr. 269/26 mar. 2004

Hotărâre privind exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață în unele zone publice

- 1 completat prin H.G. nr. 1334/2004 M. Of. nr. 814/3 sep. 2004 *introduce art.8_1, alin. (3) la art.9, art.18_1, alin. (2) la art.26, lit.d) la art.34 alin. (1)*
 Hotărâre privind modificarea și completarea unor hotărâri ale Guvernului în vederea întăririi ordinii și disciplinei comerciale în piețele agroalimentare
- 2 modificări prin H.G. nr. 164/2005 M. Of. nr. 215/14 mar. 2005 *abrogă art. 18_1*
 Hotărâre pentru abrogarea și modificarea unor prevederi ale Hotărârii Guvernului nr. 661/2001 privind procedura de eliberare a certificatului de producător și ale Hotărârii Guvernului nr. 348/2004 privind exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață în unele zone publice
- 3 modificări prin H.G. nr. 321/2008 M. Of. nr. 240/27 mar. 2008 *modifică art. 10 alin. (2) și (3)*
 Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției consumatorilor