

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică de produse/servicii, a contractelor sectoriale și a acordurilor cadru atribuite în domeniile apărării și securității

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Programul de guvernare 2021 -2024, care prevede continuarea demersurilor privind dezvoltarea capabilităților prin implementarea prevederilor Programului Armata României 2040 și a Planului multianual de înzestrare a Armatei României prin identificarea de linii de interes prin elaborarea și implementarea Planurilor de acțiune subsecvente și identificarea împreună cu Guvernul României de soluții de focalizate în special pe cooptarea industriei naționale de apărare în implementarea Planului multianual de înzestrare și re tehnologizare a acesteia pentru asigurarea unei reziliențe militare industriale pragmatice.

2.2 Descrierea situației actuale

Sectorul industriei naționale de apărare reprezintă un domeniu economic strategic, menit să susțină efortul de apărare al țării prin furnizarea/prestarea de produse și servicii pentru Forțele Sistemului Național de Apărare (denumit în continuare FSNA), astfel încât România să-și onoreze obligațiile asumate în calitate de stat membru NATO și al UE.

În temeiul dispozițiilor art. 346 din Tratatul de funcționare a Uniunii Europene (TFUE), orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție sau material de război, cu condiția ca respectivele măsuri să nu distorsioneze concurența pe piața internă pentru produsele ce nu sunt destinate unor scopuri militare.

Recentele evoluții în plan securitar, respectiv apariția unei zone de conflict în imediata vecinătate a României reclamă acțiuni concrete în vederea protejării intereselor naționale, inclusiv prin acțiuni de asigurare a unor capacități de producție și/sau servicii pentru apărare de interes strategic pentru securitatea națională în vederea satisfacerii necesarului FSNA de produse militare, sensibile și strategice, precum și a serviciilor de mentenanță necesare.

Luând în considerare necesitatea asigurării capabilităților de producție în vederea asigurării necesarului de apărare al României, în actualul context în care conflictul militar care se desfășoară pe teritoriul Ucrainei și blocajul impus la nivel internațional Federației Ruse au generat apariția unor noi piețe a

materialelor, echipamentelor și utilajelor necesare pentru realizarea produselor și serviciilor. Semnalăm faptul că variația necontrolată și imprevizibilă a materiilor prime, diferențiată pe sectoare de activitate, la care se adaugă cea generată de bine-cunoscuta criză energetică pe care o traversăm și care, desigur, are un impact direct asupra costurilor de producție pe care operatorii economici din industria națională de apărare sunt obligați să le suporte. Aceste creșteri exponențiale de costuri reprezintă la momentul actual o realitate incontestabilă, traducându-se în dificultăți financiare majore, de natură a face ajustarea prețului contractului – în vederea acoperirii pierderilor însemnate – nu doar echitabilă pentru ambele părți contractante, ci imperios necesară pentru continuarea livrării rapide a produselor, conform graficului de livrări convenit între părți.

Se poate observa că, de principiu, legiuitorul nu a exclus din sfera posibilității de modificare a prețului, contractelor reglementate de OUG nr. 114/2011 *privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității*, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, se impune intervenție legislativă de urgență în vederea creării cadrului legal pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică de produse/servicii cu specific militar, inclusiv a acordurilor cadru atribuite în domeniile apărării și securității, întrucât cauzele menționate au efect general, afectând contractele de achiziție de produse și servicii cu specific militar indiferent de sursa de finanțare sau de calitatea de autoritate contractantă a beneficiarului, se impune crearea cadrului legal pentru ajustarea contractelor ai căror beneficiari sunt aceste entități, în condițiile de egalitate de tratament, nediscriminare, proporționalitatea și transparență.

Adoptarea prezentei legi a devenit prioritară în contextul intervenirii unor circumstanțe pe care autoritatea contractantă nu le putea prevedea în mod rezonabil la momentul încheierii contractului (creșterea accelerată și necontrolată a prețurilor la materii prime, electricitate, gaze, transport, precum și blocajele generate de restricțiile survenite în contextul pandemiei și al situației de la granițele României).

2.3 Schimbări preconizate

Întrucât ne aflăm în domeniul specializat atribuirii anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, iar procedurile de atribuire organizate în baza OUG nr. 114/2011, respectiv contractele încheiate în baza acestora sunt supuse unui regim juridic derogator, **este necesară adoptarea unor dispoziții legale care să prevadă expres posibilitatea modificării – exclusiv sub aspectul prețului – contractului de achiziție publică, în cazul intervenirii unor împrejurări excepționale de natura celor descrise în cuprinsul OG nr. 15/2021 ("escaladarea prețurilor", "reducerea în mod forțat a capacității de producție la nivel mondial", "diminuarea stocurilor de materiale")**.

Prin prezentul proiect de act normativ se reglementează ajustarea prețului contractelor de achiziție publică de produse/servicii atribuite în domeniile apărării și securității, inclusiv a acordurilor cadru atribuite în aceste domenii.

Ajustarea se aplică exclusiv diferenței de furnizat/prestat existent la data

intrării în vigoare a actului normativ și se realizează la fiecare solicitare de plată, pe întreaga durată a derulării contractelor și acordurilor cadru atribuire în domeniul apărării și securității, până la furnizarea/prestatarea integrală și recepționarea produselor/serviciilor achiziționate, ca urmare a unei solicitări din partea contractantului.

(2) Ajustarea prevăzută la alin. (1) se aplică la fiecare solicitare de plată, pe întreaga perioadă de derulare a contractului/acordului cadru.

(3) În vederea ajustării valorii solicitării de plată potrivit alin. (1), pentru contractele atribuite în domeniile apărării și securității, încheiate în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului 114/2011, se utilizează următoarea formulă de actualizare a prețurilor:

$$P_c = P_0 \cdot \Pi'_{i=n} \cdot \frac{\text{ippi}_i}{100}$$

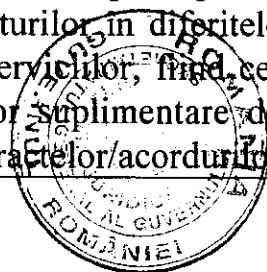
Unde:

- P_c : prețul corectat;
- P_0 : prețul unitar stabilit la încheierea acordului cadru (pentru toate contractele subsecvente încheiate în intervalul de referință) / contractului;
- ippi_i : indicele prețurilor producției industriale pe total (piața internă și piața externă) – pe secțiuni și diviziuni CAEN aferent lunii "i", conform raportărilor INS asupra evoluției costurilor producției industriale pe total (piața internă și piața externă) (<https://insse.ro/cms/ro/tags/comunicat-ippi>);
- n – luna precedentă lunii anterioare efectuării plății.

Încadrarea produselor / serviciilor care fac obiectul contractelor de achiziție publică pe secțiuni și diviziuni CAEN pentru determinarea indicilor prețurilor producției industriale folosiți pentru calcularea prețului corectat de plată se face astfel:

- a) pentru produsele definite la punctele 1,2,3,4,13,14 și 15 din Lista de arme, muniții și material de război, adoptată de Consiliul Uniunii Europene prin Decizia nr. 255/58 din 15 aprilie 1958, numită în continuare Lista, - cod CAEN 25;
- b) pentru produsele definite la punctele 5,11 și 12 din Lista – cod CAEN 26;
- c) pentru produsele definite la punctele 6, 9 și 10 din Lista – cod CAEN 30;
- d) pentru produsele definite la punctele 7 și 8 din Lista – cod CAEN 20;
- e) pentru autovehiculele de transport rutier, a remorcilor și semiremorcilor – cod CAEN 29;
- f) pentru serviciile de mentenanță a tehnicii militare – cod CAEN 33;
- g) pentru alte produse/servicii necuprinse anterior – cod CAEN 32.
- h)

Alegerea ca instrument de calcul al indicelui producției industriale pe secțiuni și diviziuni CAEN reprezintă o măsură pentru realizarea principiului proporționalității, având în vedere modificarea diferită a costurilor în diferitele sectoare de activitate care concură la realizarea produselor/serviciilor, fiind cel mai potrivit pentru acoperirea în mod echitabil al costurilor suplimentare de producție care nu au putut fi prevăzute la data semnării contractelor/acordurilor



cadru la care se referă prezenta ordonanță de urgență.

Acest indice este calculat conform cerințelor și standardelor Regulamentului Consiliului CE nr.1165/1998, amendat prin Regulamentul CE nr.1158/2005 cu privire la statisticile pe termen scurt, prețurile colectate sunt prețuri de producător, nu includ TVA și alte taxe pe produs iar gradul de acoperire obținut este cuprins între 70% și 100% din cifra de afaceri aferentă fiecărei clase CAEN Rev. 2. Colectarea se realizează o dată pe lună și constă în înregistrarea prețurilor la nivel de sortiment, considerat reprezentativ de către fiecare operator economic inclus în eșantion. Având în vedere mecanismul tehnic de calcul al acestui indice, acesta servește ca și bază a solicitării furnizorilor/prestatorilor privind ajustarea prețului contractelor/acordurilor-cadru la care face referire prezenta ordonanță de urgență

În termen de 45 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, furnizorii/prestatorii pot transmite autorităților/entităților contractante o adresă prin care solicită ajustarea valorii aferente produselor/serviciilor ce urmează a fi furnizat(e)/prestat(e) pentru toate contractele de achiziție publică/acordurile – cadru atribuite în domeniile apărării și securității în care sunt parte, prin utilizarea formulei și a celorlalte prevederi din prezenta ordonanță de urgență, și încheierea actelor adiționale la contracte.

2.4 Alte informații

Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Realitatea economică actuală este masiv influențată atât de pandemia COVID – 19, care a fost un factor imprevizibil ale căror efecte nu au putut fi anticipate și cuantificate anterior declanșării acesteia, precum și actualul context în care conflictul militar de pe teritoriul Ucrainei și blocajul impus la nivel internațional Federației Ruse au condus la creșterea alarmantă a prețurilor produselor/serviciilor prevăzute în contractele și acordurile – cadru atribuite în domeniile apărării și securității. Prin alegerea atentă a strategiilor de responsabilitate se pot identifica următoarele beneficii:

- păstrarea locurilor de muncă;
- creșterea eficienței operaționale;
- reducerea/eliminarea riscului ca furnizarea/prestarea de produse/servicii să fie întreruptă/perturbată;
- în cazul unei situații de criză, la război sau într-un context geopolitic nefavorabil, se poate asigura o creștere a activității de producție.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului
Nu este cazul

3.4 Impactul macroeconomic
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Elaborarea și implementarea Planurilor de acțiune subsecvente și identificarea împreună cu Guvernul României de soluții de focalizate în special pe cooptarea industriei naționale de apărare în implementarea Planului multianual de înzestrare și re tehnologizare influențează în mare măsură dezvoltarea economică a țării.
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat În temeiul dispozițiilor art. 346 din Tratatul de funcționare a Uniunii Europene (TFUE), orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție sau material de război, cu condiția ca respectivele măsuri să nu distorsioneze concurența pe piața internă pentru produsele ce nu sunt destinate unor scopuri militare. Această măsură este necesară și proporțională pentru atingerea obiectivelor de apărare și satisfacerii interesului esențial de securitate, astfel cum este prevăzut în articolul invocat anterior, întrucât permite continuarea activităților esențiale domeniului militar și nu depășește ceea ce este strict necesar acestui scop.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Avantaje identificate: - creșterea numărului de locuri; - apariția și dezvoltarea unor noi locuri de muncă; - eficientizarea managementului organizațional.
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Nu este cazul
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Nu este cazul
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Nu este cazul
3.9 Alte informații Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.*)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+255.462	-	-	-	-	+51.092
a) buget de stat, din acesta:	+255.462	-	-	-	-	+51.092

i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
iii. TVA	+255.462	-	-	-	-	+51.092
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+1.600.000					+320.000
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)- cheltuieli pentru înzestrarea de tehnica militara	+1.600.000	-	-	-	-	+320.000
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:	-1.344.538	-	-	-	-	-268.908
a) buget de stat	-1.344.538	-	-	-	-	-268.908
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage						

majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:
a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.
4.8 Alte informații
Modificările cheltuielilor bugetare precum și impactul bugetar indicate în prezenta secțiune pot fi repartizate, funcție de disponibilitățile bugetare ale anului curent, și în anul următor, având în vedere dispozițiile alin. (2) din art.5 al prezentei ordonanțe de urgență.

Secțiunea a 5-a:
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul.
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul.
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Nu este cazul.
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul.
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul.
5.6. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a:
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul.
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Nu este cazul.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice

locale Nu este cazul.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1037/2022. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării Nu este cazul. c) Consiliul Economic și Social Nu este cazul. d) Consiliul Concurenței Consiliul Concurenței a emis adresa nr. RG/11658/2022. e) Curtea de Conturi Nu este cazul.
6.6 Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a:
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Pentru proiectul de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul a fost postat în transparență pe site-ul Ministerului Economiei în data de 12.08.2022.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Nu este cazul.
7.3 Alte informații

Secțiunea a 8-a:
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Prin implementarea proiectului de act normativ nu vor fi înființate noi organisme și nu se vor extinde competențele instituțiilor competente.
8.2 Alte informații Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică de produse/servicii, a contractelor sectoriale si a acordurilor-cadru atribuite în domeniile apărării și securității, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


NICOLAE IONEL CIUCĂ