



PRIM MINISTRU

**Doamnă vicepreședinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru prorogarea unor termene din Legea nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică și pentru abrogarea Ordonanței de Urgență nr. 166 din 2020 pentru modificarea Legii nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică*, inițiată de domnul deputat AUR George - Nicolae Simion împreună cu un grup de parlamentari AUR (Bp. 471/2022).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare prorogarea termenelor<sup>1</sup> prevăzute la art. 1 și art. 2 din *Legea nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică, cu modificările ulterioare*, până la data de 13 august 2024.

Totodată, prin inițiativa legislativă se propune abrogarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 166/2020 pentru modificarea Legii*

<sup>1</sup> Art. 1

Se interzice, pentru o perioadă de 2 ani, înstrăinarea acțiunilor deținute de stat la companiile și societățile naționale, la instituții de credit, precum și la orice altă societate la care statul are calitatea de acționar, indiferent de cota de capital social deținută.

Art. 2

(1) Se suspendă, pentru o perioadă de 2 ani, orice operațiuni privind înstrăinarea acțiunilor deținute de stat la companiile și societățile naționale, precum și la alte societăți la care statul are calitatea de acționar, aflate în curs de realizare.

(2) Dispozițiile alin. (1) nu se aplică operațiunilor postprivatizare și operațiunilor specifice privatizării, în cazul în care transferul dreptului de proprietate asupra participațiilor deținute de stat s-a realizat.

*nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică.*

## **II. Observații**

1. Potrivit art. 5<sup>1</sup> din *Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare*, strategia de privatizare a societăților de interes strategic și a societăților din domeniul utilităților este aprobată de Guvern (Guvernul poate decide în orice moment modificarea strategiei concrete de privatizare, suspendarea sau întreruperea procesului).

Menționăm că Ministerul Economiei, conform *Hotărârii nr. 1326/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, cu modificările ulterioare*, administrează participațiile statului, acționează pentru creșterea competitivității, eficienței economice a operatorilor, pentru restructurarea și pregătirea acestora pentru privatizare, după caz, în scopul îndeplinirii obligațiilor ce decurg din calitatea sa de instituție publică implicată în privatizare și din calitatea de acționar a statului la operatorii economici aflați sub autoritatea acestuia. Totodată, desfășoară activitățile de privatizare și postprivatizare, asigură pregătirea societăților pentru privatizare, stabilește metodele de privatizare și realizează privatizarea, monitorizează aplicarea măsurilor pe perioada de administrare specială și supraveghere financiară a operatorilor economici cu capital de stat și a filialelor acestora.

Apreciem că prin prorogarea termenelor prevăzute la art. 1 și art. 2 din *Legea nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică, cu modificările ulterioare*, pentru o perioadă de 2 ani, se va îngădi dreptul libertății statului, în calitatea sa de acționar într-o economie în continuă schimbare, și a acționarilor societăților de a beneficia de dreptul de preferință la cumpărarea acțiunilor suplimentare provenite din majorarea capitalului social cu valoarea terenurilor la societățile care au fost deja privatizate.

Astfel, se va diminua interesul investitorilor față de pachetele minoritare gestionate de Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului (A.A.A.S) și se va încuraja instituirea popririlor și valorificarea acțiunilor prin executare, uneori la prețuri inferioare prețului de ofertă al A.A.A.S.

2. Semnalăm că, potrivit *Deciziei Curții Constituționale a României nr. 589/2020 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică*, sintagma „participațiile statului” are în sfera de cuprindere atât acțiunile și părțile sociale, ca valori mobiliare emise de societăți, cât și activele, activele funcționale sau cu caracter social, ca bunuri sau ansambluri de bunuri din patrimoniul unei societăți care desfășoară activități comerciale.

De asemenea, menționăm că, în preambulul *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 166/2020 pentru modificarea Legii nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică*, au fost avute în vedere aspecte care au condus la elaborarea actului normativ, astfel încât abrogarea acestei ordonanțe de urgență poate afecta activitatea operatorilor economici cu capital integral sau majoritar de stat.

În ceea ce privește textul propus la art. II din inițiativa legislativă, semnalăm că acesta nu respectă normele de tehnică legislativă din cuprinsul *Legii nr. 24/2000*, determinând apariția unor situații de incoerență și instabilitate, contrare principiului securității juridice în componenta sa referitoare la claritatea și previzibilitatea legii<sup>2</sup>.

În acest sens, subliniem că potrivit art. 62 din cuprinsul *Legii nr. 24/2000*, „Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază”.

În aceste condiții, intervenția legislativă nu trebuia să se raporteze la abrogarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 166/2020*, acesta fiind un act de modificare a *Legii nr. 173/2020*, care s-a încorporat în actul de bază de la momentul intrării sale în vigoare.

De asemenea, după cum rezultă din cuprinsul *Expunerii de motive*, prin abrogarea preconizată se are în vedere repunerea în *Legea nr. 173/2020* a sintagmei „participațiile statului”. Însă, potrivit art. 64 alin. (3) din *Legea nr. 24/2000*, „Abrogarea unei dispoziții sau a unui act

---

<sup>2</sup> prin *Decizia nr. 26/2012 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 5 alin. (2), art. 49 alin. (2), art. 54 și art. 56 din Legea privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate*, Curtea Constituțională a arătat că: „Deși normele de tehnică legislativă nu au valoare constituțională, (...) prin reglementarea acestora legiuitorul a impus o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, respectarea acestor norme concură la asigurarea unei legislații care respectă principiul securității raporturilor juridice, având claritatea și previzibilitatea necesară.

*normativ are caracter definitiv. Nu este admis ca prin abrogarea unui act de abrogare anterior să se repună în vigoare actul normativ inițial”.*

3. În ceea ce privește *Expunerea de motive*, arătăm că aceasta trebuia elaborată în conformitate cu dispozițiile art. 29-31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, inclusiv din perspectiva insuficiențelor și neconcordanțelor reglementărilor în vigoare.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ  
PRIM-MINISTRU



Doamnei senator **Alina-Ștefania GORGHIU**  
Vicepreședintele Senatului