



ROMANIA

EXPUNERE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Propunere legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 448 din 2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

Prezenta propunere vizează introducerea în legislația națională a unui act normativ care să permită cumularea tuturor prestațiilor sociale pentru persoanele cu dizabilități pe un card electronic.

1. Descrierea situației actuale

Conform Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități, numărul total al persoanelor cu dizabilități la sfârșitul anului 2021 a fost de 865.573 persoane. Dintre acestea, 848.966 persoane (aproximativ 98%) sunt îngrijite de familie și/sau trăiesc independent, în timp ce 16.607 persoane (aproximativ 2%) se află în instituțiile publice rezidențiale de asistență socială.

În Legea 448/2006, privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu dizabilități sunt prezentate o serie de prestații sociale de care beneficiază atât persoanele cu handicap cât și însoșitorii acestora. Printre acestea se regăsesc:

“Articolul 21

(4) Adulții cu handicap beneficiază de bilete de intrare la spectacole, muzee, manifestări artistice și sportive, astfel:

a) adultul cu handicap grav sau accentuat, precum și persoana care îl însoțește beneficiază de gratuitate;

b) adultul cu handicap mediu și ușor beneficiază de bilete de intrare în aceleași condiții ca pentru elevi și studenți.

(5) Sumele aferente drepturilor prevăzute la alin. (3) și (4) se suportă din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Culturii și Identității Naționale, al Agenției Naționale pentru Sport*), din bugetele locale sau, după caz, din bugetul organizatorilor publici ori privați.”

“Articolul 23

(1) Persoanele cu handicap grav și accentuat beneficiază de gratuitate pe toate liniile la transportul urban cu mijloace de transport în comun de suprafață și cu metroul.

(2) Beneficiază de prevederile alin. (1) și următoarele persoane:

a) însoșitorii persoanelor cu handicap grav, în prezența acestora;



ROMANIA

- b) însoțitorii copiilor cu handicap accentuat, în prezența acestora;
 - c) însoțitorii adulților cu handicap auditiv și mintal accentuat, în prezența acestora, pe baza anchetei sociale realizate de către asistentul social din cadrul compartimentului specializat al primăriei în a cărei rază teritorială își are domiciliul sau reședința persoana cu handicap;
 - d) asistenții personali ai persoanelor cu handicap grav;
 - e) asistenții personali profesioniști ai persoanelor cu handicap grav sau accentuat.
- (3) Legitimația pentru transportul urban cu mijloace de transport în comun de suprafață este valabilă pe întregul teritoriu al țării, fiind recunoscută de toate regiile de transport local, și este eliberată de direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv locale ale sectoarelor municipiului București, costurile fiind suportate din bugetele județelor, respectiv ale sectoarelor municipiului București.
- (4) Sumele aferente dreptului prevăzut la alin. (1) și (2) se asigură din bugetele locale.
- (5) Modalitatea de acordare a gratuității și cuantumul acesteia se stabilesc prin hotărâre a consiliilor locale.”

“Articolul 24

- (1) Persoanele cu handicap grav beneficiază de gratuitatea transportului interurban, la alegere, cu orice tip de tren, în limita costului unui bilet de tren interregio IR cu regim de rezervare la clasa a II-a, cu autobuzele sau cu navele de transport fluvial, pentru 24 de călătorii pe an calendaristic.
- (2) Beneficiază de prevederile alin. (1) și următoarele persoane:
- a) însoțitorii persoanelor cu handicap grav, numai în prezența acestora;
 - b) asistenții personali ai persoanelor cu handicap grav.
- (3) Persoanele cu handicap accentuat beneficiază de gratuitatea transportului interurban, la alegere, cu orice tip de tren, în limita costului unui bilet la tren interregio IR cu regim de rezervare la clasa a II-a, cu autobuzele sau cu navele pentru transport fluvial, pentru 12 călătorii pe an calendaristic.
- (4) Beneficiază de prevederile alin. (3) și însoțitorii copiilor cu handicap accentuat, numai în prezența acestora.
- (5) Persoanele cu afecțiuni renale care necesită hemodializă în alte localități decât cele de domiciliu beneficiază de gratuitatea transportului interurban, la alegere, cu orice tip de tren, în limita costului unui bilet la tren interregio IR cu regim de rezervare la clasa a II-a, cu autobuzele sau cu navele pentru transport fluvial și peste numărul de călătorii prevăzut, în funcție de recomandarea centrului de dializă.
- (6) Beneficiază de prevederile alin. (5) și asistenții personali sau însoțitorii persoanelor cu handicap care necesită hemodializă.
- (6¹) Dreptul prevăzut la alin. (1)-(6) se asigură în baza biletelor de călătorie gratuită care se tipăresc de către direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv ale sectoarelor municipiului București, costul tipăririi fiind suportat din bugetele acestora.
- (7) Sumele aferente drepturilor prevăzute la alin. (1)-(6) se asigură din bugetul de stat prin bugetul Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități.



ROMANIA

(la 01-01-2019, sintagma: Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap a fost înlocuită de Punctul 4, Articolul III ORDONANȚA DE URGENȚĂ nr. 51 din 30 iunie 2017, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 508 din 30 iunie 2017)

(8) Modalitatea de acordare a drepturilor prevăzute la alin. (1)-(6) se stabilește prin hotărâre a Guvernului*).

(9) Persoanele cu handicap pot opta, la cerere, pentru acordarea gratuității la transportul interurban sau pentru decontarea carburantului necesar deplasării cu autoturismul aflat în proprietatea acestora, familiei, asistentului personal, însoțitorului sau furnizorului de servicii sociale, corespunzător costurilor drepturilor prevăzute la alin. (1) sau (3), după caz, fără a depăși suma de 1.500 lei, anual, pentru persoanele cu handicap grav, respectiv 750 lei, anual, pentru persoanele cu handicap accentuat; în această situație nu sunt aplicabile prevederile alin. (2) și (4); modalitatea de decontare și indexarea limitelor se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

(10) De prevederile alin. (9) beneficiază și părintele, tutorele sau persoana care se ocupă de creșterea și îngrijirea copilului cu handicap grav sau accentuat în baza unei măsuri de protecție specială, stabilită în condițiile legii.

(11) Sumele aferente drepturilor prevăzute la alin. (9) și (10) se asigură din bugetul de stat prin bugetul Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții.”

Deși Legea 448/2006 prezintă sumar procesul prin care acestora le sunt acordate aceste facilități sau după caz - decontate, în realitate, procesul este extrem de birocratic, greoi și discriminatoriu. În urma consultărilor cu reprezentanți ai societății civile am realizat că nevoia unui astfel de act normativ este extrem de mare, întrucât propune o soluție simplă, menită să debirocratizeze tot procesul prin care persoanele cu dizabilități pot beneficia de drepturile garantate prin lege.

Potrivit regulilor în vigoare, pentru a putea vedea o piesă de teatru, o persoană cu dizabilități este nevoită să se prezinte cu o zi înainte la casa de bilete și să facă o cerere pe baza certificatului de handicap sau a legitimației, pentru a i se elibera biletul de acces. În ceea ce privește transportul interurban, deși acesta este gratuit prin lege, în practică este condiționat de încheierea unei convenții de decont între Direcțiile Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului și firmele de transport (fiecare în parte), drept urmare, un bilet de transport interurban emis de o firmă care nu a solicitat în mod special încheierea unei convenții cu DGASPC nu este acceptat pentru decont. Legat de transportul urban, cu autobuzul, accesul se face pe baza legitimației de handicap, iar în ceea ce privește metroul, abonamentele sunt decontate de către DGASPC-urile sectoarelor Municipiului București. Anual, consiliile locale stabilesc Metodologiile potrivit cărora se face decontul abonamentelor de metrou pentru persoanele cu handicap. La momentul actual, procedura este următoarea: persoanele cu handicap achiziționează din fonduri proprii cartele de metrou lunare. Pentru a le fi decontate sumele aferente acestor abonamente, aceștia sunt nevoiți să meargă la final de lună la sediile DGASPC-urilor de sector de care aparțin potrivit domiciliului.



ROMANIA

prezentând chitanța care face dovada achiziției. Dacă o persoană cu dizabilități din alt oraș se află temporar în București și călătorește cu metroul, aceasta trebuie să suporte costurile călătoriei din fonduri proprii, întrucât DGASPC-ul de care aparține la nivel local nu are convenție de decont încheiată cu Metrorex, drept urmare nu îi poate fi decontat biletul, chiar dacă legea stipulează altfel. În ceea ce privește decontarea carburantului necesar deplasării cu autoturismul aflat în proprietatea acestora, aceștia trebuie să prezinte DGASPC-urilor locale bonurile valorice de carburant în original, șampilate, alături de un borderou în care sunt trecute toate călătoriile. Sumele decontate, însă, nu vor putea depăși 1.500 lei, anual, în cazul persoanelor cu handicap grav, respectiv 750 lei, anual, pentru cele cu handicap accentuat.

Unul dintre principiile după care se bazează proiectul de act normativ este acela al egalității de șanse. Egalitatea de șanse este procesul în cadrul căruia serviciile publice devin disponibile tuturor cetățenilor, inclusiv persoanelor cu handicap și, în acest sens, proiectul vizează modalitatea în care autoritățile publice locale trebuie să aibă în vedere realizarea accesului persoanelor cu handicap la toate serviciile din comunitate, fiind resimțită necesitatea unei implicări publice mai mari în dezvoltarea politicii sociale.

Sistemul de protecție a persoanelor cu handicap trebuie dezvoltat astfel încât să răspundă nevoilor reale ale persoanelor, prin crearea serviciilor corespunzătoare la nivelul comunității, bazate pe o strategie clară și în conformitate cu particularitățile locale. Barierele de atitudine și de mediu între persoanele cu handicap și comunitate trebuie eliminate, fiecare persoană având dreptul, în condiții de egalitate, la folosirea sau exercitarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale ori a drepturilor recunoscute de lege.

2. Schimbări preconizate

Prezentul act normativ - înființarea unui card electronic similar cardurilor emise în baza Legii privind biletele de valoare electronice care să permită cumularea tuturor prestațiilor sociale are ca scop debirocratizarea și facilitarea acordării prestațiilor sociale persoanelor cu dizabilități. Tehnologia pe care o propunem pentru acest card este aceea existentă și folosită deja pentru cardurile de vacanță și de bonuri. În acest sens, pentru orice abonament de metrou sau autobuz, bilet de teatru, călătorie cu trenul sau decontarea carburantului, beneficiarul va putea folosi acest card, iar sumele aferente fiecărei prestații sociale vor fi reținute la sursă, în limita impusă de lege. Astfel, instituțiile publice de cultură și firmele de transport nu vor mai face demersuri pentru decontare.

O altă problemă pe care o va rezolva implementarea acestui card este aceea că vom reduce birocrăția și la nivelul instituțiilor de stat din al căror buget le sunt asigurate drepturile prevăzute în Legea 448/2006. În acest sens, se va întocmi o bază de date



ROMANIA

națională, cu toate firmele care au convenție de decont cu toate DGASPC-urile la nivel local.

La baza acestui card va exista și o aplicație, pe care beneficiarii o pot instala pentru a putea vedea statusul acestor facilități, în timp real. Astfel, ei vor putea ști de câte călătorii cu trenul mai pot beneficia sau când a fost atinsă limita maximă a sumelor decontate pentru plata carburantului.

3. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Impactul economic va fi unul pozitiv, întrucât prin implementarea acestui card se vor reduce birocrația și toate costurile aferente procesului de decontare (hârtii, salarii terți, drumuri etc.).

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

2. Impact asupra mediului de afaceri

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

3. Impact social

Prezentul act normativ contribuie la reducerea birocrației și digitalizarea serviciilor și creează un mediu accesibil pentru persoanele cu dizabilități, integrându-i în plan social, în condiții de egalitate.

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -



ROMANIA

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani	Media pe cinci ani
1	2	3 4 5 6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări			
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii			
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale			
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor			



ROMANIA

veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	
Nu sunt.	
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ):	
a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;	
Nu se abrogă niciun act normativ ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ.	
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	
Considerăm că va fi nevoie de legislație auxiliară pentru dezvoltarea și implementarea cardului destinat persoanelor cu dizabilități.	
1^a. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
6. Alte informații	



Nu sunt.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ s-a realizat prin consultarea cu reprezentanți ai societății civile ca urmare a mesei rotunde care a avut loc online, în data de 01.07.2021, organizată de biroul parlamentar al deputatului Alin-Gabriel Apostol. Proiectul a fost prezentat și dezbătut în data de 24.09.2021 cu Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții, precum și cu Sodexo în data de 29.10.2021. Toate aceste instituții au oferit un aviz pozitiv proiectului.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ

Consultarea prezentului act normativ a avut loc cu reprezentanți ai societății civile ce au ca preocupări accesibilizarea societății persoanelor cu dizabilități în condiții de egalitate, debirocratizarea și digitalizarea serviciilor.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest lucru.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Prezentul act normativ nu se referă la acest lucru.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații



Nu sunt.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i>
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații
Nu sunt.
<i>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</i>
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente
Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ se vor realiza prin extinderea competențelor instituțiilor existente, fără a fi necesară înființarea unor organisme noi.
2. Alte informații
Nu sunt.

Față de cele prezentate, propunem spre dezbatere și adoptare prezenta propunere legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.

În numele inițiatorilor,

Dep. Alin-Gabriel Apostol

Dep. Ioan Cupșa

Dep. Oana-Consuela Floréa

Dep. Ödön Szabó



LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea
drepturilor persoanelor cu handicap

Tabel co-inițiatori

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1	SEIMER CRISTIAN GABRIEL	USR	
2	CRISTIAN BRIAN	USR	
3	PANAIT RADU	USR	
4	ION STELIAN	USR	
5	Lozăr Ion Marian	USR	
6	Yadosiu Benibomlu	USR	
7	Gyomai Magyarn	USR	
8	CAMBERA OANA	USR	
9	Gheba Daniel Serin	USR	
10	NASUI CC AGUSTU	USR	
11	PANNA CRISTINA	USR	
12	BURCI JULIAN	USR	
13	DIANA BUZOIANU	USR	
	Diana Stoica	USR PLUS	
	EUGEN TEREINTU	USR	
	GIURGIU ADRIAN	USR	



LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea
drepturilor persoanelor cu handicap

Tabel co-inițiatori

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1	GABRIEL ANDRONACHE	PNL	
2	MARA CALISTIA	PNL	
3.	SORIN DAN MOLDOVAN	PNL	
4	Alexe Florin	PNL	
5.	Paluca Iureau	PNL	
6.	LEOREANU LAURENTIU DAN	PNL	
7	Fodor Angelica	PNL	
8.	NECERAN CRISTINA	PNL	
9	MOISIN RADU - RADIAL	PNL	
10.	MORAR OLIVIA LIANA	PNL	
11.	UATCOVASCU AURELIU	PNL	
12.	Ozmen Dana - clujeana	PNL	
13.	Storobin Elena	PNL	
14.	Laurențiu Popa	PNL	
15	BUICAN CRISTIAN	PNL	
16.	KISS FANOS	PNL	
17.	CATUȘ V. AUREL	PNL	
18	SOPAN COSOL	PNL	



LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea
drepturilor persoanelor cu handicap

Tabel co-inițiatori

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1	Dana Florea	PSD	
2	RODICA HASSAR	PSD	
3	DANIEL FLOREA	PSD	
4	MIHALEA REMUS	PSD	
5	Drucula - DUMITRU SIMION	PSD	
6	BĂLĂȘOIU AUREL	P.S.D.	
7	Păveltescu Nicolae	PSD	
8	Neșoi Eugen	PSD	
9	GEORGESCU NICOLAE	PSD	
10	MUNTEANU REMUS	PSD	
11	OPESANU DANIELA	PSD	
12	Goleac Nicoleta	PSD	
13	STOICA ELENA	PSD	
14	DAMIAN MARIUS	PSD	
15	NEAMA FLORIAN	PSD	
16	MAȘIN LAURENTIU	PSD	
17	DANIEL GHIȚĂ	PSD	



LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea
drepturilor persoanelor cu handicap

Tabel co-inițiatori

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	Szabó Ödön	UDMR	
2.	MAGYAR ORSÓD-BALINT	UDMR	
3.	Furgo Petru	CDMR	
4.	KELEMEN ATTILA	UDMR	
5.	Miklós János	UDMR	
6.	ZAKARIÁS ZOLTÁN	UDMR	
7.	KULCSÁR-TERZA JÓZSEF	UDMR	
8.	LADÁNYI LÁRÓS-ZOLT	UDMR	
9.	KOLCSÁN KÁROLY	UDMR	
10.	Rudolf Sándor	UDMR	
11.	HAYDU GÁBOR	UDMR	
12.	KÖNÖZEI CSABA	UDMR	
13.	SERES JENES	UDMR	
14.	GÁL KÁROLY	UDMR	
15.	CSEP ÉVA ANDREA	UDMR	