



PRIM MINISTRU

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*, inițiată de domnul deputat USR Alin-Gabriel Apostol împreună cu un grup de parlamentari USR , PNL, PSD, UDMR (Bp.438/2022).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune înființarea unui card electronic similar cardurilor emise în baza *Legii nr.165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare*, ca instrument de acordare a unor beneficii sociale acordate potrivit prevederilor *Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, care să includă toate prestațiile sociale acordate persoanelor cu dizabilități.

II. Observații

Considerații generale

1. Precizăm că *Legea nr. 448/2006* reglementează prestațiile sociale de care beneficiază persoanele cu handicap, la art. 58 fiind vorba despre indemnizația lunară și bugetul personal complementar.

Din textul inițiativei legislative reiese faptul că această legitimație, care poate fi pe suport de hârtie sau, după caz, pe suport electronic, stă la baza emiterii legitimației pentru transportul urban cu mijloace de transport în comun de suprafață, respectiv a biletelor de călătorie gratuită pentru transportul interurban, facilități care, în momentul de față, se acordă potrivit legii necondiționat de existența altei legitimații.

Pornind de la aceste aspecte, se constată faptul că inițiativa legislativă nu contribuie la debirocratizare ci, dimpotrivă, condiționează acordarea legitimației pentru transportul urban și a biletelor gratuite pentru transportul interurban de care beneficiază persoanele cu handicap de existența altei legitimații.

De asemenea, inițiativa legislativă nu este în concordanță cu *Expunerea de motive*, aceasta neavând scopul de a facilita acordarea prestațiilor sociale persoanelor cu dizabilități.

Mai mult, subliniem faptul că prestațiile sociale se acordă din oficiu, fără a fi necesară existența vreunei legitimații în acest sens.

Având în vedere aspectele menționate, considerăm că inițiativa legislativă, în forma prezentată, creează confuzii în aplicare și îngreunează acordarea anumitor facilități pentru persoanele cu dizabilități.

Considerații punctuale

2. Referitor la pct.1 al art. I din inițiativa legislativă privind modificarea alin.(3) al art.7 din *Legea nr.448/2006*, prin care se propune ca legitimația acordată persoanelor cu handicap să fie emisă de Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități și eliberată de direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv ale sectoarelor municipiului București, costurile fiind suportate din bugetul Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități, nu se precizează tipul legitimației la care se face referire.

De asemenea, la pct.3 al art. I inițiativa legislativă privind modificarea alin.(3) al art.23 din *Legea nr.448/2006*, se precizează că legitimația pe suport hârtie este eliberată de către direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv ale sectoarelor municipiului București, costurile fiind suportate din bugetul acestora.

Având în vedere aspectele semnalate, considerăm că era necesar să se coreleze cele două prevederi, în sensul stabilirii instituției care va suporta costurile cu emiterea și eliberarea fiecărui tip de legitimație.

3. În ceea ce privește pct.2 al art. I din inițiativa legislativă, referitor la completarea art. 7 din *Legea nr.448/2006*, cu două noi alineate, alin.(5) și alin.(6), potrivit cărora legitimația pe suport electronic se emite în conformitate cu prevederile privind emiterea și utilizarea biletelor de valoare pe suport electronic, potrivit dispozițiilor *Legii nr.165/2018* și are atașată o aplicație mobilă gestionată de Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități, precizăm că *Legea nr.165/2018*, la care se face referire, reglementează modul de acordare, în beneficiul angajaților, a biletelor de valoare (tichete de masă, tichete cadou, tichete de creșă, tichete culturale, vouchere de vacanță).

Astfel, potrivit prevederilor *Legii nr.165/2018*, biletele de valoare se emit numai de către unități emitente, care desfășoară această activitate numai în baza autorizației de funcționare, acordate de Ministerul Finanțelor, potrivit criteriilor stabilite prin ordin al ministrului finanțelor, pentru fiecare tip de bilet de valoare în parte, astfel încât să se asigure dezvoltarea concurențială a serviciilor prevăzute de această lege.

Precizăm că pot avea calitatea de unități emitente persoanele juridice înființate în baza *Legii societăților nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precum și instituțiile de credit, persoane juridice române și sucursalele instituțiilor de credit autorizate în state membre ale Uniunii Europene și notificate către Banca Națională a României, potrivit legii, cu respectarea condițiilor anterior menționate.

Menționăm că, potrivit prevederilor alin.(6) al art.8 din *Legea nr.165/2018*, „suportul electronic poate fi alimentat exclusiv cu valoarea nominală a biletelor de valoare acordate angajaților, stabilită conform prezentei legi”.

De asemenea, semnalăm că din inițiativa legislativă nu se înțelege dacă legitimația pe suport electronic va fi alimentată cu sume de bani sau servește doar la dovedirea calității persoanei de beneficiar al drepturilor respective.

Având în vedere cele menționate, considerăm că este necesar să se analizeze prevederile de la pct.2 al art. I din inițiativa legislativă, referitor la introducerea alin.(5) la art.7 din *Legea nr.448/2006*, prin care se reglementează emiterea legitimației pe suport electronic, în conformitate cu prevederile privind emiterea și utilizarea biletelor de valoare pe suport electronic, potrivit dispozițiilor *Legii nr.165/2018, cu modificările și completările ulterioare*, întrucât propunerea legislativă nu reglementează un mecanism care să intre sub incidența actului normativ menționat anterior.

4. Semnalăm faptul că în cuprinsul inițiativei legislative nu este menționat dacă aceste carduri sunt emise de unități autorizate de Ministerul Finanțelor.

5. Precizăm că aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la un efort bugetar suplimentar.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ

PRIM-MINISTRU

Doamnei senator **Alina-Ștefania GORGHIU**
Vicepreședintele Senatului