



CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 10283 / 26.08.2022

CONSILIUL
CONCURENȚEI
Biroul permanent al Senatului

Bp. 453 / 29.08.2022

Domnului Secretar General Tiberiu Horațiu GORUN
Secretarul General al Senatului
SENATUL ROMÂNIEI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Biroul permanent al Senatului

L 566 / 6.09.2022

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. 3495/18.07.2022, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 10283/20.07.2022 (Caz nr. 2201284)

Cu privire la adresa dumneavoastră mai sus menționată, prin care solicitați opinia autorității de concurență cu privire la *Propunerea legislativă¹ pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă² (b453/29.06.2022)*, vă comunicăm următoarele:

Din analiza *Propunerii legislative* reiese faptul că aceasta are ca obiect crearea unui cadru suplimentar de protecție a plajelor, atât pentru asigurarea pe termen mediu și lung a unui turism de calitate, cât și pentru asigurarea unor instrumente mai eficiente pentru protecția mediului înconjurător. Astfel, *Propunerea legislativă* are în vedere mai multe obiective, cum ar fi, printre altele: reglementarea desfășurării activităților sportive pe plajă; asigurarea unui cadru normativ optim pentru concesionarea de către unitățile administrativ-teritoriale (UAT) a sectoarelor de plajă riverane pentru amenajarea acestora pentru localnici, printr-o procedură diferită și la un cost redus față de procedura de închiriere în care unitatea administrativ teritorială ar fi trebuit să liciteze la prețul de piață pentru închiriere pentru sectoarele de plajă riverane; stabilirea unor norme suplimentare referitoare la: (i) activitatea agenților economici care au în chirie sectoare de plajă, (ii) construcțiile și dotările admise pe plajă în afara sezonului estival, (iii) circulația sau staționarea autovehiculelor pe plajă. De asemenea, *Propunerea legislativă* are în vedere modificarea contravențiilor prevăzute în OUG nr. 19/2006, în sensul distribuirii acestora pe trei intervale valorice, în funcție de gravitate.

Astfel, prin modificările aduse OUG nr. 19/2006, statul român, prin intermediul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, va putea să încheie contracte de concesiune cu autoritățile publice locale din unitățile administrativ-teritoriale riverane Mării Negre, la solicitarea acestora, pentru o cotă de până la 30% din suprafața plajelor utilizate în scop turistic situate pe raza lor administrativ-teritorială, achitând o redevență în cuantum de 2% din valoarea de inventar a bunului imobil concesionat.

Din punct de vedere al legislației europene și naționale din domeniul ajutorului de stat, finanțarea acordată din surse sau resurse de stat ori gestionate de stat, sub orice formă (centrale, locale sau europene), care poate denatura concurența prin acordarea unui avantaj (favorizarea) anumitor întreprinderi/sectoare de producție și care afectează schimburile comerciale dintre statele membre, poate reprezenta ajutor de stat.

¹ Denumit, în continuare, *Propunerea legislativă*.

² Denumită, în continuare, OUG nr. 19/2006.

În urma analizei prima facie a măsurilor propuse prin propunerea legislativă, considerăm că nu se acordă un avantaj UAT-urilor în condițiile în care sectoarele de plajă respective vor fi amenajate pentru localnici și nu vor fi exploatate economic de către acestea. Totodată, este puțin probabil să fie afectate schimburile comerciale dintre statele membre. În consecință, normele de ajutor de stat par a nu fi aplicabile.

În acest sens, evidențiem recomandarea Comisiei Europene, ce a considerat, în mai multe decizii, având în vedere împrejurările specifice ale cazurilor, că măsura are un impact pur local și, în consecință, nu are niciun efect asupra schimburilor comerciale dintre statele membre, în special în cazurile în care beneficiarul a furnizat bunuri sau servicii într-o zonă limitată dintr-un stat membru, că era puțin probabil să atragă clienți din alte state membre și că nu se putea prevedea că măsura ar avea un efect mai mult decât marginal asupra condițiilor de investiții sau de stabilire transfrontaliere, astfel cum poate fi cazul ceea ce privește infrastructurile sportive și recreative care deservește în principal un interes public local și care nu sunt susceptibile să atragă clienți sau investiții din alte state membre.

De asemenea, analizând prevederile *Propunerii legislative* și ale *Expunerii de motive*, Consiliul Concurenței apreciază că acestea nu conțin aspecte care să contravină prevederilor *Legii concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Asigurându-vă de întreaga noastră deschidere și colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

PREȘEDINTE