



Biroul permanent al Senatului

Bp. 453 / 12.8.2022

Biroul permanent al Senatului

L 566 / 6.09.2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă (b453/29.06.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3496/18.07.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D878/19.07.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, aprobată cu modificări prin Legea nr. 274/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, intervențiile legislative preconizate au ca scop „să asigure un cadru de protecție suplimentar plajelor pentru asigurarea pe termen mediu și lung a unui turism de calitate

precum și instrumente mai eficiente pentru protecția mediului înconjurător”.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, nu sunt clar prezentate cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, nici finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea implicațiilor pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare, și nici măsurile de implementare a soluțiilor legislative preconizate ori impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.

Menționăm că, potrivit considerentelor exprimate în Decizia Curții Constituționale nr. 682 din 27 iunie 2012, *„dispozițiile art. 6 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată [...], cu modificările și completările ulterioare instituie obligația fundamentării actelor normative. [...]. Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină, [...], încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art. 1 alin. (5) [...]”*.

5. La **titlu**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară înlocuirea sintagmei *„Ordonanței de Urgență”* cu sintagma *„Ordonanței de urgență”*.

6. Din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, în aplicarea dispozițiilor art. 47 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară marcarea cu cifre romane a articolelor prezentei propuneri legislative.

7. La actualul **art. 1**, semnalăm că redactarea atât a **părții introductive**, cât și **părților dispozitive ale pct. 1-6**, este improprie stilului normativ, fiind contrară dispozițiilor art. 59 și 60 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Ca urmare, este necesară reformularea acestora, astfel:

*„Art. I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 220 din 10 martie 2006, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 274/2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:**”;*

„1. La articolul 2, alineatele (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:”;

„2. La articolul 2, după alineatul (2) se introduc două noi alineate, alin. (2¹) și (2²), cu următorul cuprins:”;

„3. La articolul 2, după alineatul (6) se introduc trei noi alineate, alin. (7)-(9), cu următorul cuprins:”;

„4. La articolul 4 alineatul (1), după litera c) se introduce o nouă literă, lit. d), cu următorul cuprins:”;

„5. La articolul 5, după litera k) se introduce o nouă literă, lit. l), cu următorul cuprins:”;

„6. Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„7. Articolul 7 se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„8. Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Totodată, în ipoteza modificării în integralitate a unui articol, în fața textului propus trebuie inserată abrevierea „Art.” urmată de numărul articolului respectiv.

8. La pct. 1, în ceea ce privește norma propusă pentru alin. (2), pentru precizie, propunem ca sintagma „Ministerul Mediului” să fie înlocuită cu sintagma „Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor”. Formulăm prezenta propunere pentru toate situațiile similare din proiect.

Recomandăm corelarea soluției legislative preconizate pentru **alin. (9)** cu cea propusă la actualul **pct. 6** pentru **art. 8 alin. (1¹) lit. f)**, având în vedere faptul că ambele texte stabilesc drept contravenție fapta constând în ocuparea de către operatorii economici a suprafețelor de plajă pentru care nu s-au încheiat contracte de închiriere.

Pentru evitarea instituirii unor reglementări paralele, este necesar ca **art. 2 alin. (7)** să reglementeze interdicția săvârșirii respectivei fapte, urmând ca stabilirea drept contravenție a nerespectării acestei obligații să fie prevăzută exclusiv în cuprinsul textului propus pentru **art. 8 alin. (1¹) lit. f)**.

Pe cale de consecință, art. 2 alin. (7) trebuie să debuteze cu expresia „*Este interzisă ...*”, iar din finalul textului trebuie eliminată sintagma „*constituie contravenție și se sancționează conform art. 8 alin. (1¹) lit. g)*”.

Precizăm că, pentru asigurarea corelării între cele două dispoziții, este necesar ca norma din art. 8 alin. (1¹) lit. f) să indice în mod expres subiecții activi ai contravenției, respectiv operatorii economici, iar termenul „*plajelor*” să fie înlocuit cu expresia „*suprafețelor de plajă*”.

9. La actualul **pct. 4**, în ceea ce privește textul preconizat pentru **alin. (1) lit. e)**, pentru concordanță cu dispozițiile art. 38 alin. (3) teza finală din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară eliminarea parantezelor.

Totodată, pentru o exprimare specifică stilului normativ, propunem eliminarea abrevierii „*etc.*” deoarece, prin gradul mare de generalitate, nu asigură normei claritate și predictibilitate.

10. La actualul **pct. 5**, referitor la norma preconizată pentru **art. 7**, în aplicarea dispozițiilor art. 49 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar ca enumerările să se identifice prin utilizarea literelor alfabetului românesc.

11. La actualul **pct. 6**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, intervenția ar trebui să constea în **modificarea în întregime a art. 8**, situație în care alineatele vor fi marcate în ordine, fără utilizarea indicilor.

Pe cale de consecință, în cuprinsul actualului **alin. (2) al art. 8** urmează să fie revizuite normele de trimitere.

În plus, este necesară stabilirea agenților constataitori pentru toate faptele care constituie contravenții. Menționăm că, în formularea propusă, lipsește stabilirea agenților constataitori pentru contravențiile prevăzute la normele din actualele **alin. (1¹) lit. f)**, **alin. (1²) lit. e)**, **alin. (1³)** și **alin. (1⁴)**.

La actualul **alin. (1²) lit. c)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, propunem înlocuirea sintagmei „*articolul 7*” cu sintagma „*art. 7*”

Semnalăm, de asemenea, că la actualul **alin. (2) lit. c)** se face trimitere la alin. (1) lit. e), **deși**, în forma propusă, enumerarea de la alin. (1) cuprinde doar lit. a) – d), fiind necesară revederea normei.

12. La actualul **art. 2**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm reformularea textului, astfel:

„Art. II. - În termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, ministrul mediului, apelor și pădurilor va aproba prin ordin stabilirea modelului de contract de concesiune prevăzut la art. 2 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 274/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, care publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.”.

13. La actualul **art. 3**, pentru un spor de rigoare normativă, este necesară reformularea textului, astfel:

„Art. III. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 220 din 10 martie 2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 274/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 919/09.08.2022

O.U.G. nr. 19/2006

M. Of. nr. 220/10 mar. 2006

Ordonanță de urgență privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 274/2006

M. Of. nr. 586/6 iul. 2006

- 1 modificări prin L. nr. 274/2006 M. Of. nr. 586/6 iul. 2006
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă
modifică art. 2 alin. (1), art. 4 alin. (1) lit. b) și alin. (2), art. 5 lit. a), art. 8 alin. (1) partea introductivă și alin. (2) lit. a), anexa; introduce art. 9_1

- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 274/2006 M. Of. nr. 586/6 iul. 2006
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 43/2009 M. Of. nr. 330/19 mai 2009
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 63/2010 M. Of. nr. 215/6 apr. 2010
modifică art. 2, art. 3 alin. (3), art. 4 alin. (1) lit. b) și c), art. 5 lit. a), b) și i), art. 6 alin. (2), art. 8 alin. (1) lit. o); abrogă anexa; înlocuiește, în tot cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma "operatori de plajă" cu sintagma "utilizatori de plajă"

- 4 modificări prin L. nr. 63/2010 M. Of. nr. 215/6 apr. 2010
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2009 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 43/2009 și modifică art. 2 alin. (1), art. 4 alin. (2), art. 5 lit. b), art. 8 alin. (1) partea introductivă și alin. (2) lit. a); introduce lit. p) la art. 8 alin. (1)

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 35/2010 M. Of. nr. 239/15 apr. 2010
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă
 aprobată cu modificări prin L. nr. 186/2010 M. Of. nr. 694/18 oct. 2010
modifică art. 2 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 2

- 6 modificări prin L. nr. 186/2010 M. Of. nr. 694/18 oct. 2010
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 35/2010 pentru modificarea și completarea art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă
aprobă cu modificări O.U.G. nr. 35/2010 și modifică art. 2 alin. (1_1)

- 7 modificări prin O.U.G. nr. 103/2013 M. Of. nr. 703/15 nov. 2013
 Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice
 aprobată cu completări prin L. nr. 28/2014 M. Of. nr. 201/21 mar. 2014
modifică art. 4 alin. (2)

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 58/2014 M. Of. nr. 711/29 sep. 2014
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea unor acte normative
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 64/2015 M. Of. nr. 222/1 apr. 2015
modifică art. 4 alin. (2); introduce alin. (2_1) la art. 4

- ⁹ modificări prin L. nr. 64/2015 M. Of. nr. 222/1 apr. 2015 *aprobă O.U.G. nr. 58/2014 și modifică art. 4 alin. (2_1)*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2014 privind stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea unor acte normative
- ¹⁰ modificări prin L. nr. 56/2022 M. Of. nr. 265/18 mar. 2022 *modifică art. 7 și art. 8 alin. (2);
introduce art. 7_1 și art. 7_2 și alin. (1_1) și (1_2) la art. 8;
abrogă art. 8 alin. (1) lit. m)*
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă