

Biroul permanent al Senatului

Bp. 367 / 11.8.2022



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 599 / 27.09.2022

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.1/2011 - Legea Educației Naționale, publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr.18, din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de doamna senator USR Rodica Boancă împreună cu un grup de parlamentari AUR (Bp.367/2022).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea alin. (6) al art.262 din *Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*¹, în sensul ca personalul didactic de predare de instruire practică, cu o vechime de peste 25 de ani și cu gradul didactic I ce beneficiază de reducerea normei didactice cu două ore săptămânal, cu plata integrală a salariului, să poată fi remunerat pentru orele suplimentare efectuate și în situația normei la cerere.

¹

ART. 262

(1) Activitatea personalului didactic de predare se realizează într-un interval de timp zilnic de 8 ore, respectiv 40 de ore pe săptămână, și cuprinde: (...)

(6) Personalul didactic de predare și de instruire practică, care beneficiază de reducerea normei didactice, poate avea dreptul la remunerarea activității în regim de plată cu ora sau cumul de norme, doar după efectuarea normei complete, prevăzute la alin. (3) lit. c), d) și e).

II. Observații

1. Menționăm că *Expunerea de motive* este sumară și nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, nu sunt prezentate, printre altele, cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, și nici principiile de bază ori implicațiile pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare.

Precizăm că potrivit considerentelor exprimate în *Decizia Curții Constituționale nr. 682/2012²* „dispozițiile art. 6 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislative, republicată (...) instituie obligația fundamentării actelor normative (...) Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină ... încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art. 1 alin.5 (...)”*.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 7 alin. (3) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „*Propunerile legislative, proiectele de legi și celelalte proiecte de acte normative vor fi însoțite, în mod obligatoriu, de o evaluare preliminară a impactului noilor reglementări asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului*”.

Evaluarea preliminară a impactului noilor reglementări ale drepturilor omului reprezintă un set de activități și proceduri realizate cu scopul de a asigura o fundamentare adecvată a inițiativelor legislative, în vederea, atât a evaluării impactului legislației specifice în vigoare la momentul elaborării proiectului de act normativ, cât și a evaluării impactului politicilor publice pe care proiectul de act normativ le implementează.

Această evaluare nu se regăsește atașată la propunerea legislativă ce face obiectul analizei.

2

asupra obiecției de neconstituționalitate a Legii privind modificarea și completarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

2. Precizăm că titlul propunerii legislative nu este corect în raport cu dispozițiile art. 41 alin. (1) din *Legea 24/2000*, text de lege potrivit căruia, *„titlul actului normativ cuprinde denumirea generică a actului, în funcție de categoria sa juridică și de autoritatea emitentă, precum și obiectul reglementării exprimat sintetic”*.

3. Conform datelor extrase din EduSal, aferente lunii mai 2022, în învățământul preuniversitar de stat sunt încadrate 54.200 de cadre didactice cu gradul didactic I cu vechime în învățământ de peste 25 ani.

Luând în considerare faptul că 10% dintre aceste cadre didactice au în încadrare ore în regim de plata cu ora, precum și faptul că plata cu ora se acordă pe o perioadă de 10 luni într-un an, tariful mediu de 110 lei/oră, plata a 2 ore/săptămână în regim de plata cu ora, cadrelor didactice cu gradul didactic cu vechime în învățământ de peste 25 ani, ar conduce la un impact de 47.696.000 lei anual.

4. Considerăm că aplicarea prevederilor inițiativei legislative generează impact suplimentar asupra cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, care nu este cuantificat și prezentat în *Expunerea de motive* și pentru care nu sunt prezentate propuneri de măsuri pentru compensarea acestor creșteri.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

5. Învederăm faptul că pe circuitul legislativ parlamentar se află mai multe propuneri legislative având ca obiect modificarea și completarea *Legii nr. 1/2011*, astfel încât, pentru asigurarea concentrării materiei în reglementări unice, s-ar impune conexarea acestor inițiative.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ

 **PRIM-MINISTRU**

Președintele Senatului