



Biroul permanent al Senatului

L. 619 / 10.10.2022

Biroul permanent al Senatului

Bp. 138 / 13 sept. 2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind
Ziua Sustenabilității în România

Analizând propunerea legislativă privind Ziua Sustenabilității în România (b538 /01.09.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4053/07.09.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1031/07.09.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect declararea zilei de 27 octombrie ca Ziua Sustenabilității în România.

Potrivit *Expunerii de motive*, „Prin demersul de a avea o recunoaștere oficială a Zilei Sustenabilității în România, ne propunem să creăm notorietatea principiilor dezvoltării durabile la nivel național, astfel încât acestea să fie îmbrățișate de cât mai mulți cetățeni. Prin informare, educare și responsabilizare, fiecare parte a societății poate ... să acționeze în mod etic și responsabil”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. În acord cu uzanțele de redactare a actelor normative având obiect similar, propunem reformularea **titlului** și a **art. 1**, astfel:

„*Lege pentru declararea Zilei sustenabilității în România*”;

„*Art. 1. - Se declară ziua de 27 octombrie ca Ziua sustenabilității în România.*”

5. Întrucât, potrivit art. 47 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, articolul se exprimă în textul legii prin abrevierea „art.”, urmează ca marcarea articolelor să se realizeze prin această formă abreviată, urmată de cifra corespunzătoare.

6. La art. 2 și 3, semnalăm că, potrivit art. 6 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile, care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

Se poate observa că, formulări precum: „*Autoritățile publice locale și centrale pot acorda sprijin material, financiar și logistic entităților care doresc să organizeze evenimente și acțiuni publice dedicate sărbătoririi sustenabilității*” nu au caracter imperativ, nu instituie obligații în sarcina autorităților administrației publice centrale sau locale sau a altor subiecți de drept, ci sunt redactate sub forma unor recomandări, rămânând la aprecierea entităților anterior menționate în ce măsură vor pune în aplicare dispozițiile preconizate. Astfel, sunt încălcate dispozițiile art. 8 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, prin modul de exprimare, actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu.

Totodată, este necesar a se detalia textul normativ cu privire la aspectele care se doresc a fi promovate și aduse în atenția cetățenilor prin instituirea Zilei sustenabilității în România.

De asemenea, utilizarea sintagmelor „*entităților care doresc să organizeze evenimente și acțiuni publice dedicate sărbătoririi sustenabilității*”, precum și, „*în toate domeniile care privesc viața oamenilor*” au caracter general, conferind ambiguitate dispozițiilor preconizate.

Caracterul declarativ al propunerii legislative, prin care nu se constituie în mod efectiv drepturi și obligații, este de natură să determine ambiguități cu privire la efectele pe care legea le-ar putea produce. Or, de esența unei legi, ca act juridic al Parlamentului, este însuși caracterul normativ al acesteia, iar nu unul declarativ, lipsit de efecte juridice. Caracterul normativ al legii impune stabilirea unor dispoziții exprese referitoare la drepturi și obligații ce trebuie stabilite în sarcina destinatarilor normei juridice, dar și a consecințelor nerespectării acestor obligații.

Față de observațiile de mai sus, este necesară reformularea corespunzătoare a acestor dispoziții.

PREȘEDINTE

FLORENTIN TORDACHE

București
Nr. 1072/22.09.2022