



LUCRAREA CU NR. 10962
A FOST REPARTIZATĂ LA DGJ

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
Direcția Secretariat General
Nr. 239 din 11.10.2022

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Adresa nr. 22637/2021 din data de 07.10.2022

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
Direcția Generală de Justiție
Nr. 15703 din 11.10.2022 DGJ

Doamnei Ștefania-Gabriela FERENCZ

Secretar general în cadrul Ministerului Afacerilor Interne

Stimată doamnă secretar general,

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr. 10962/29.09.2022, prin care ați transmis Consiliului Superior al Magistraturii forma refăcută a proiectului de Lege privind organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări și participarea României la Sistemul de Informații Schengen, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor, cu precizarea că soluția normativă privitoare la detașarea magistratului la Biroul național SIRENE a fost păstrată în cuprinsul proiectului de act normativ, vă comunicăm următoarele:

Din perspectiva atribuțiilor sale, Consiliul Superior al Magistraturii nu are observații suplimentare în raport de cele care v-au fost transmise prin adresa nr. 22637/2021 din data de 03.12.2021, referitoare la detașarea unui magistrat în cadrul Biroului național SIRENE.

Astfel, având în vedere considerentele reținute de Curtea Constituțională în Decizia nr. 45/2018, trebuie analizată posibilitatea menținerii soluției legislative a detașării unui magistrat în cadrul acestei structuri.

Chiar dacă la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene existența unui magistrat detașat la Biroul național SIRENE a fost apreciată ca un exemplu de bună practică, actul normativ trebuie să respecte exigențele rezultate din jurisprudența obligatorie a Curții Constituționale a României sub aspectul incompatibilităților specifice funcției de judecător și procuror.

Cu deosebită considerație,

Judecător Marian Budă,
Președintele Consiliului Superior al Magistraturii



tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B sector 6,
cod poștal 060011

Număr de înregistrare în registrul de evidență a prelucrărilor de date cu caracter personal 2359

Pagina 1 din 1

ROMÂNIA
MINISTERUL AFACERILOR INTERNE



SECRETAR GENERAL

NESECRET

Exemplar nr. 4/2
Nr.10962
București 14.10.2022

Către
CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII
Domnului președinte Marian BUDĂ, judecător

În continuarea adresei MAI-SG cu același număr din data de 29.09.2022 privind *proiectul Legii privind organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări și participarea României la Sistemul de Informații Schengen, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor*, și referindu-ne la adresa Consiliului Superior al Magistraturii nr.22637/07.10.2022, precizăm următoarele:

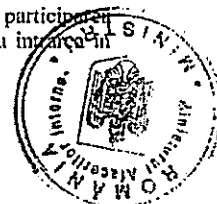
Instituția noastră susține, în continuare, rolul important pe care magistratul îl are în activitatea de verificare a compatibilității cu legislația internă, cu obligațiile internaționale sau cu interesele naționale vitale, a faptului de a da curs unei semnalări referitoare la persoane căutate în vederea arestării în scopul predării sau al extradării sau a unei semnalări referitoare la persoane dispărute sau vulnerabile care trebuie împiedicate să călătorească, introduse de un alt stat membru, și solicitarea adăugirii sau ridicării indicatorului de validitate, întrucât în astfel de situații este vorba despre o garanție a respectării drepturilor și libertăților persoanelor.

În acest sens, pentru a se asigura în continuare garanția îndeplinirii justiției și apărării intereselor generale ale societății, a ordinii de drept, precum și a drepturilor și libertăților cetățenilor, considerăm necesară, în continuare, păstrarea mecanismului de detașare a unui magistrat în cadrul Biroului național SIRENE, având în vedere, printre altele, și următoarele aspecte:

- acest mecanism funcționează încă din anul 2010, odată cu intrarea în vigoare a Legii nr.141/2010¹, act normativ care a asigurat transpunerea, la nivel național, a Deciziei 2007/533/JAI a Consiliului din 12 iunie 2007 privind înființarea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen de a doua generație (SIS II);
- prin Hotărârea Consiliului Superior al Magistraturii nr.890/25.06.2020, Secția pentru judecătoria a constatat că dispozițiile Legii nr.141/2010, în vederea realizării atribuțiilor Biroului național SIRENE, au caracter de norme speciale în raport de prevederile Legii nr.303/2004² care prevăd că detașarea se realizează numai la anumite instituții, între care nu se regăsește și Inspectoratul General al Poliției Române din subordinea Ministerului Afacerilor Interne. Or, față de caracterul acestor norme și în virtutea principiului *specialia generalibus derogant*, concursul dintre cele două acte normative de nivel superior se

¹ privind înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări și participarea României la Sistemul de Informații Schengen, republicată, act normativ care va fi abrogat odată cu intrarea în vigoare a proiectului de act normativ ce face obiect al prezentei corespondențe;

² privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;



rezolvă în favoarea legii speciale, în cazul de față Legea nr.141/2010, chiar dacă acest fapt nu este expres prevăzut de legea specială;

- astfel cum se indică în Hotărârea CSM nr.890/2020, precitată, „chiar dacă norma generală cuprinsă la art.58 alin.(1) din Legea nr.303/2004 (normă din care rezultă că nu mai este permisă detașarea magistraților la alte autorități publice), a fost adoptată ulterior normei speciale cuprinse la art.28 alin.(1) și (2) din Legea nr.141/2010, Secția pentru judecători consideră că acest conflict dintre legea specială anterioară și legea generală ulterioară se rezolvă prin aplicarea conjugată a principiilor potrivit cărora norma specială nu poate fi modificată sau abrogată decât în mod expres printr-o normă generală ulterioară. Având în vedere că norma specială cuprinsă în Legea nr.141/2010 nu a fost nici modificată și nici abrogată în mod expres printr-o normă generală ulterioară, rezultă că aceasta este în vigoare și se aplică cu prioritate față de norma generală cuprinsă în Legea nr.303/2004”.
- prin aceeași hotărâre, Secția pentru judecători observă că detașarea unui magistrat la Biroul național SIRENE în baza normei speciale prevăzute de Legea nr.141/2010 nu intră în contradicție nici cu considerentele reținute la pct.170 din Decizia Curții Constituționale a României nr.45/2018³, invocată în adresa CSM nr.22637/2022, întrucât activitatea pe care o desfășoară magistratul detașat se află în legătură directă cu serviciul public de înfăptuire a justiției.

Cu deosebită stimă,

SECRETAR GENERAL

Ștefania-Gabriella FERENCZ



Red.dact.RC/Dex/11.10.2022

³ referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 pct. 2 [cu referire la art. 2 alin. (3) teza a treia]; pct. 7 [cu referire la art. 5 alin. (1) tezele penultimă și ultimă și alin. (2) teza a doua]; pct. 9 [cu referire la art. 7 alin. (5) și (7)]; pct. 12 [cu referire la art. 9 alin. (3)]; pct. 44; pct. 53 [cu referire la art. 39 alin. (3) și (5)]; pct. 54 [cu referire la art. 40 alin. (4)]; pct. 69 [cu referire la art. 49 alin. (1)]; pct. 77 [cu referire la art. 52 alin. (3)]; pct. 87 [cu referire la art. 53 alin. (1), (2), (7), (8), (9) teza întâi și (10)]; pct. 88 [cu referire la art. 54 alin. (3)]; pct. 97 [cu referire la art. 58 alin. (1) sintagmele „ori la alte autorități publice, în orice funcții, inclusiv cele de demnitate publică numite” și „precum și la instituții ale Uniunii Europene sau organizații internaționale, la solicitarea Ministerului Justiției”]; pct. 108 [cu referire la art. 62 alin. (1²) și (1³)]; pct. 109 [cu referire la art. 62 alin. (3) sintagma „nu îi sunt aplicabile dispozițiile referitoare la interdicțiile și incompatibilitățile prevăzute la art. 5 și art. 8” prin raportare la art. 62 alin. (1³)]; pct. 112 [cu referire la art. 62², 62³ și 62⁴]; pct. 134 [cu referire la art. 73 alin. (2)]; pct. 143 [cu referire la art. 82 alin. (2) sintagma „funcția de ministru al justiției”]; pct. 144 [cu referire la art. 82 alin. (2¹) și (2²)]; pct. 146 [cu referire la art. 82 alin. (5¹) și (5²)]; pct. 153 [cu referire la art. 85¹ sintagma „funcția de ministru al justiției”]; pct. 156 [cu referire la art. 96]; pct. 157 [cu referire la art. 99 lit. r)]; pct. 160 [cu referire la art. 100 alin. (1) lit. d¹]; pct. 161 [cu referire la art. 100 alin. (2)] și pct. 163 [cu referire la art. 109 alin. (1) teza întâi și art. 114] din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, precum și legea în ansamblul său;



LUCRAREA CU NR. 10962
A FOST REPARTIZATĂ LA DGJ

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
Direcția Secretariat General
Nr. 23910 din 11.10.2022

CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Adresa nr. 22637/2021 din data de 04.10.2022

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
Direcția Generală Juridică
Nr. 157039 din 11.10.2022

Doamnei Ștefania-Gabriela FERENCZ

Secretar general în cadrul Ministerului Afacerilor Interne

Stimată doamnă secretar general,

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr. 10962/29.09.2022, prin care ați transmis Consiliului Superior al Magistraturii forma refăcută a proiectului de Lege privind organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări și participarea României la Sistemul de Informații Schengen, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor, cu precizarea că soluția normativă privitoare la detașarea magistratului la Biroul național SIRENE a fost păstrată în cuprinsul proiectului de act normativ, vă comunicăm următoarele:

Din perspectiva atribuțiilor sale, Consiliul Superior al Magistraturii nu are observații suplimentare în raport de cele care v-au fost transmise prin adresa nr. 22637/2021 din data de 03.12.2021, referitoare la detașarea unui magistrat în cadrul Biroului național SIRENE.

Astfel, având în vedere considerentele reținute de Curtea Constituțională în Decizia nr. 45/2018, trebuie analizată posibilitatea menținerii soluției legislative a detașării unui magistrat în cadrul acestei structuri.

Chiar dacă la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene existența unui magistrat detașat la Biroul național SIRENE a fost apreciată ca un exemplu de bună practică, actul normativ trebuie să respecte exigențele rezultate din jurisprudența obligatorie a Curții Constituționale a României sub aspectul incompatibilităților specifice funcției de judecător și procuror.

Cu deosebită considerație,

Judecător Marian Budă,
Președintele Consiliului Superior al Magistraturii



ROMÂNIA



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII
SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI

HOTĂRÂREA nr. 890

din 25 iunie 2020

Prin adresa nr. 725106/11.06.2020, înregistrată la Consiliul Superior al Magistraturii sub nr. 9/2337/DRUO/2020, ministrul afacerilor interne a solicitat detașarea doamnei judecător **LULCIUC IULIA GABRIELA** de la Curtea de Apel Suceava la Ministerul Afacerilor Interne - Biroul SIRENE/CCPI.

În motivarea solicitării, s-a arătat, în esență, că, urmare a procesului de selecție desfășurat la nivelul IGPR/CCPI - Biroul SIRENE pe baza propunerilor primite de către această instituție în termenul solicitat (20.05.2020), în urma consultării Ministerului Public și curților de apel de la nivel național, Ministerul Afacerilor Interne a analizat candidaturile depuse, însoțite de documentele aferente și a apreciat că se impune luarea măsurilor necesare pentru detașarea doamnei judecător **IULIA GABRIELA LULCIUC**, magistrat în cadrul Curții de Apel Suceava, Secția Penală și pentru cauze cu minori, la Biroul SIRENE România, având în vedere atât necesitatea ce derivă din textul legii nr. 141/2010,

cât și importanța participării depline a României la sistemul de Informații Schengen.

În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (2) din Metodologia privind detașarea și delegarea judecătorilor, Direcția resurse umane și organizare a întocmit referatul nr. 13/2337/2020.

Analizând nota Direcției resurse umane și organizare și văzând înscrisurile atașate, Secția pentru judecători reține următoarele:

Doamna judecător LULCIUC IULIA GABRIELA își desfășoară activitatea în cadrul Curții de Apel Suceava – Secția Penală din 01.01.2016, iar în urma procedurii de selecție desfășurată la nivelul IGPR/CCPI - Biroul SIRENE, pe baza propunerilor primite, a fost selectată de Ministerul Afacerilor

Interne, după consultarea Ministerului Public și curților de apel de la nivel național, să ocupe un post în cadrul IGPR/CCPI - Biroul SIRENE România.

Totodată, doamna judecător LULCIUC IULIA GABRIELA și-a exprimat acordul în scris pentru detașarea de la Curtea de Apel Suceava la Ministerul Afacerilor Interne - Biroul SIRENE/CCPI.

În conformitate cu prevederile art. 2 din Metodologia privind detașarea și delegarea judecătorilor aprobată prin Hotărârea nr. 1350/17.09.2019 a Secției pentru judecători, prin adresa nr. 2337/2020, a fost solicitat punctul de vedere al Curții de Apel Suceava privind detașarea în cadrul Ministerul Afacerilor Interne - Biroul SIRENE/CCPI a doamnei judecător Lulciuc Iulia Gabriela, iar prin adresa nr. 2284/A/2020, Curtea de Apel Suceava a avizat favorabil detașarea doamnei judecător.

În ceea ce privește situația posturilor la Curtea de Apel Suceava, din evidențele direcției de resort, rezultă că din totalul de 47 de posturi de judecător prevăzute în schemă, 43 de posturi sunt ocupate și 5 vacante (dintre care 1 post în condițiile art. 134¹ din Legea 304/2004). La această instanță există 2 posturi temporar vacante (postul doamnei judecător Andrieș Maria, numită în funcția de inspector judiciar începând cu data de 01.08.2019 și postul doamnei judecător

2/7

Vințilă Narcisa, detașată la Școala Națională de Grefieri, începând cu data de 01.01.2020), dintre care 1 ocupat.

Volumul de activitate la Curtea de Apel Suceava, aferent anului 2019, a fost de 439 de cauze/judecător și 386 de cauze/schemă, față de media națională de 544 de cauze/ judecător și 491 cauze/schemă.

Secția pentru judecători constată că Biroul SIRENE național este o structură specializată din cadrul Ministerului Afacerilor Interne care asigură realizarea schimbului de informații suplimentare cu birourile SIRENE din celelalte state membre, conform art. 2 lit. o) din Legea nr. 141/2010 privind înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări și participarea României la Sistemul de Informații Schengen.

Potrivit art.28 alin.1 din Legea nr.141/2010, republicată, privind înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări și participarea României la Sistemul de Informații Schengen. *„După primirea la Biroul SIRENE național a comunicării referitoare la introducerea în SIS de către un alt stat membru a unei semnalări cu privire la persoane căutate în vederea predării în baza unui mandat european de arestare sau în vederea extrădării, procurorul sau judecătorul detașat în cadrul Biroului SIRENE național verifică dacă arestarea în baza acelei semnalări este compatibilă cu legislația națională, cu obligațiile asumate de România prin documente juridice de cooperare internațională sau cu interesele naționale vitale și solicită Biroului SIRENE național întreprinderea demersurilor necesare pentru adăugarea unui indicator de validitate, atunci când constată incompatibilitatea.”*, iar potrivit alin.2 al aceluiași articol *„În vederea realizării atribuțiilor prevăzute la alin. (1), Ministerul Afacerilor Interne solicită Consiliului Superior al Magistraturii, în condițiile legii, detașarea procurorului sau judecătorului în cadrul Biroului SIRENE național.”*

Conform art. 58 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările

3/

ulterioare, „Secția corespunzătoare a Consiliului Superior al Magistraturii dispune detașarea judecătorilor și procurorilor, cu acordul scris al acestora, la alte instanțe sau parchete, la Consiliul Superior al Magistraturii, Inspecția Judiciară, Institutul Național al Magistraturii, Școala Națională de Grefieri, Ministerul Justiției sau la unitățile subordonate acestuia, la solicitarea acestor instituții. Detașarea în cadrul acestor instituții nu se poate dispune pentru funcții de demnitate publică”.

Potrivit art. 58 alin. (2) din același act normativ, „Durata detașării este cuprinsă între 6 luni și 3 ani. Detașarea se prelungește o singură dată, pentru o durată de până la 3 ani, în condițiile prevăzute la alin. (1).”

Secția pentru judecători constată că dispozițiile legii nr. 141/2010, republicată, privind înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului Informatic Național de Semnalări și participarea României la Sistemul de Informații Schengen, în vederea realizării atribuțiilor Biroului SIRENE național au caracter de norme speciale în raport de prevederile Legii 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare; or, față de caracterul acestor norme și în virtutea principiului *specialia generalibus derogant*, concursul dintre cele două legi se rezolvă în favoarea legii speciale, chiar dacă acest fapt nu este prevăzut expres în legea specială.

Chiar dacă norma generală cuprinsă în art.58 alin.1 din Legea nr.303/2004 (normă din care rezultă că nu mai este permisă detașarea magistraților la alte autorități publice) a fost adoptată ulterior normei speciale cuprinse în art.28 alin.1 și 2 din Legea nr.141/2010 (normă ce reglementează detașarea unui magistrat la Biroul SIRENE național), Secția pentru judecători apreciază că acest conflict dintre legea specială anterioară și legea generală ulterioară se rezolvă prin aplicarea conjugată a principiilor potrivit cărora norma specială se aplică cu prioritate față de norma generală, iar o normă specială nu poate fi modificată sau abrogată decât în mod expres printr-o normă generală

ulterioară. Cum norma specială cuprinsă în Legea nr.141/2010 nu a fost nici modificată și nici abrogată în mod expres printr-o normă generală ulterioară, rezultă că aceasta este în vigoare și se aplică cu prioritate față de norma generală cuprinsă în Legea nr.303/2004.

Totodată, Secția pentru judecători observă că detașarea unui magistrat la Ministerul Afacerilor Interne - Biroul SIRENE/CCPI în baza normei speciale cuprinse în art.28 din Legea nr.141/2010 nu intră în contradicție nici cu considerentele reținute la pct. 170 din Decizia CCR nr.45/30.01.2018 pronunțată în analiza constituționalității modificărilor legislative privind Legea nr.303/2004 (prin care s-a reținut că o persoană care deține calitatea de judecător sau procuror nu poate exercita decât activități specifice acestor funcții, neputându-și asuma un rol diferit celui de înfăptuire a justiției și/sau de apărare a intereselor generale ale societății, a ordinii de drept, precum și a drepturilor și libertăților cetățenilor), deoarece atribuțiile magistratului detașat la Biroul SIRENE național sunt reglementate expres de art.28 alin.1 din Legea nr.141/2010 (verifică dacă arestarea în baza unei semnalări primite în SIS este compatibilă cu legislația națională, cu obligațiile asumate de România prin documente juridice de cooperare internațională sau cu interesele naționale vitale și solicită Biroului SIRENE național întreprinderea demersurilor necesare pentru adăugarea unui indicator de validitate, atunci când constată incompatibilitatea), atribuții ce se află în legătură directă cu serviciul public de înfăptuire a justiției.

Secția pentru judecători mai constată că norma specială reglementează detașarea magistratului „în condițiile legii”, iar respectivele condiții sunt cele ce rezultă din norma generală cuprinsă în art.58 alin.1 din Legea nr.303/2004, respectiv existența unei solicitări în acest sens adresată Consiliului Superior al Magistraturii de către beneficiarul detașării, solicitare ce trebuie să privească o persoană determinată, și acordul scris al magistratului respectiv, față de care nu trebuie să fie incidente interdicțiile prevăzute la art.33 alin.14 și art.47¹ alin.1 din Legea nr.303/2004.

Astfel, Secția pentru judecători reține opinia majoritară adoptată în ședința din data de 06.04.2020 de Comisia nr. 2 Judecători - Resurse umane și organizare, referitoare la problematica posibilității detașării unui magistrat la Biroul SIRENE/CCPI în contextul modificărilor aduse art. 58 din Legea nr. 303/2004, republicată, prin Legea nr. 242/2018, în sensul că rolul în selecția magistratului revine instituției la care este necesară activitatea acestuia, respectiva instituție fiind în măsură să aprecieze care magistrat corespunde cerințelor funcției, în condițiile în care, în afara pregătirii profesionale și a experienței pe care o presupune funcția de magistrat, în raport de natura activității desfășurate în concret sunt necesare unele abilități, competențe, cunoștințe speciale și, prin urmare, solicitarea de detașare a unui anumit magistrat se face tocmai în considerarea calităților speciale care îl recomandă pentru exercitarea acelei funcții, iar secțiilor corespunzătoare ale Consiliului Superior al Magistraturii le revine dreptul de a analiza și de a decide cu privire la detașarea magistratului selectat.

În lumina argumentelor mai sus expuse, față de solicitarea ministrului afacerilor interne, avizul favorabil al Curții de Apel Suceava și datele statistice anterior prezentate, reținând importanța asigurării cadrului juridic necesar utilizării de către autoritățile române a Sistemului de Informații Schengen, Secția pentru judecători va dispune detașarea la Ministerul Afacerilor Interne a doamnei LULCIUC IULIA GABRIELA, judecător la Curtea de Apel Suceava, pe o perioadă de 3 ani, începând cu data de 01.08.2020.

Pentru considerentele arătate, în temeiul dispozițiilor art. 40 alin. 1 lit. a din Legea nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii, republicată, cu modificările ulterioare, raportate la dispozițiile art. 28 alin. (1) și (2) din Legea nr. 141/2010 și ale art. 58 din Legea nr. 303/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin vot direct și secret, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți (8 voturi „admitere”, 3 voturi „respingere”);

**SECȚIA PENTRU JUDECĂTORI A
CONSILIULUI SUPERIOR AL MAGISTRATURII**

HOTĂRĂȘTE

Art.1 - Detașarea la Ministerul Afacerilor Interne a doamnei **LULCIUC IULIA GABRIELA**, judecător la Curtea de Apel Suceava, pe o perioadă de 3 ani, începând cu data de 01.08.2020.

Art.2 - Prezenta hotărâre se comunică Direcției resurse umane și organizare, pentru a fi pusă în aplicare, conform legii.

Dată în București, la data de 25 iunie 2020

Președinte,

Judecător Nicoleta Margareta ȚÎNȚ

