

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 8 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol și bunuri mobile din domeniul public al statului, aflate în administrarea Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat”

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

2.2 Descrierea situației actuale

În conformitate cu dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 60/2005, Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", se organizează și funcționează potrivit prevederilor acestei hotărâri, în scopul administrării, păstrării integrității și protejării bunurilor aparținând domeniului public al statului, destinate asigurării serviciilor publice de interes național - de reprezentare și protocol pentru Senat, Camera Deputaților, Administrația Prezidențială, Guvern și Curtea Constituțională, a bunurilor destinate asigurării de servicii specifice pentru misiunile diplomatice, oficiile consulare, reprezentanțele organizațiilor internaționale interguvernamentale acreditate în România și pentru personalul acestora, precum și a bunurilor aparținând domeniului privat al statului, pe care le are în administrare.

Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", denumită în continuare Regie, este persoană juridică și funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară sub autoritatea Secretariatului General al Guvernului, care îndeplinește față de aceasta atribuțiile legale prevăzute pentru ministerul de resort.

Potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol, proprietate publică a statului, și pentru vânzarea unor imobile, proprietate privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", fondul locativ de protocol și bunuri mobile se constituie din bunuri imobile și mobile aflate în domeniul public al statului.

Administrarea fondului locativ de protocol și bunuri mobile se face de către Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", care asigură evidența, punerea la dispoziție, întreținerea, repararea și conservarea acestuia, în condițiile legii.

În conformitate cu dispozițiile art. 8 alin. (1) din Ordonanța Guvernului privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol și bunuri mobile din domeniul public al statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", cu modificările și completările ulterioare, cheltuielile pentru administrarea, funcționarea, conservarea, întreținerea, repararea, instruirea personalului specializat și protejarea bazei materiale destinate activității de reprezentare și protocol se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

(2) Sumele reprezentând cheltuielile prevăzute la alin. (1) se comunică de către Regia Autonomă «Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat» Secretariatului General al Guvernului, pentru a fi incluse de acesta în bugetul propriu aferent exercițiului financiar următor. (3) La începutul exercițiului financiar al fiecărui an, după intrarea în vigoare a legii bugetului de stat pe anul respectiv, Regia Autonomă «Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat» încheie cu Secretariatul General al Guvernului un contract de prestări de servicii, prin care se stabilesc cuantumul sumelor și modalitățile de decontare. (4) Pentru exercițiul financiar al anului 2017, cheltuielile prevăzute la alin. (1) se suportă din fondurile Regiei Autonome «Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat», până la data includerii acestora în bugetul propriu rectificat al Secretariatului General al Guvernului. (5) În situația în care intervin modificări în cursul anului privind nivelul cheltuielilor cuprinse în contractul de prestări de servicii prevăzut la alin. (3), Secretariatul General al Guvernului și Regia Autonomă «Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat» au obligația de a reglementa prin acte adiționale diferențele de sume rezultate și care fac obiectul decontărilor, după includerea acestora în bugetul propriu rectificat al Secretariatului General al Guvernului.

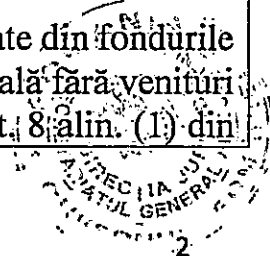
Conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 60/2005, cu modificările și completările ulterioare, la prezentarea spre aprobare, în condițiile legii, a bugetului de venituri și cheltuieli, regia anexează la acesta bugetul activității de reprezentare și protocol care face parte din bugetul total.

Prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 76/2014, cu modificările și completările ulterioare, s-a reglementat reținerea unui procent de 50% din profitul realizat în urma vânzării imobilelor aflate în proprietatea privată a statului, de către R.A. - A.P.P.S. pentru lucrări de modernizări și investiții la imobilele proprietatea publică a statului, la imobilele în care funcționează instituții publice și pentru întreținerea bunurilor mobile aflate în domeniul public sau privat al statului și administrate de R.A. - A.P.P.S. precum și pentru acoperirea cheltuielilor pentru conservarea, protecția, întreținerea, repararea și funcționarea bazei materiale de reprezentare și protocol administrate de către R.A. - A.P.P.S.

Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" are obligația de a menține la standarde imobilele pe care le administrează, aflate în domeniul public al statului, ceea ce implică efectuarea de investiții sau modernizări sau punere în siguranță – pentru acele imobile care au grad seismic ridicat. Pentru aceste cheltuieli este nevoie de fonduri bănești pe care activitatea regiei de închiriere, de vânzare a imobilelor aflate în proprietatea privată a statului sau de producere a documentelor cu caracter special nu le poate genera la nivelul suficient efectuării acestora.

Cheltuielile generate de efectuarea investițiilor necesare fondului locativ de protocol și bunuri mobile asigurate până în prezent din fondurile R.A.-A.P.P.S. se ridică la sume foarte mari întrucât investițiile se realizează pentru acoperirea mai multor categorii de beneficiari (Senat, Camera Deputaților, Administrația Prezidențială, Guvernul și Curtea Constituțională).

În contextul în care cheltuielile cu efectuarea investițiilor sunt asigurate din fondurile R.A.-A.P.P.S., se înregistrează în bugetul de venituri și cheltuieli, o cheltuială fără venituri aferente, acestea având un regim diferit față de cheltuielile prevăzute la art. 8 alin. (1) din



Ordonanța Guvernului nr. 19/2002, cu modificările și completările ulterioare, și care generează o creștere a pierderii R.A.-A.P.P.S.

Reglementarea propusă prin prezentul proiect de act normativ nu implică însă decât crearea cadrului legal pentru a fi posibilă decontarea de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului, a cheltuielilor cu investițiile la bază materială de reprezentare și protocol, în temeiul articolului 8 alineatul (1) din O.G. nr. 19/2002, cu atât mai mult cu cât Guvernul alocă anual sumele necesare acoperirii cheltuielilor pentru baza materială de reprezentare și protocol.

Astfel, reglementarea asigurării investițiilor de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului nu implică majorarea cheltuielilor asupra bugetului de stat întrucât sumele alocate anual de Guvern pentru baza materială destinată activității de reprezentare și protocol vor fi cele deja previzionate și identificate ca fiind necesare pentru buna funcționare, însă va fi posibilă decontarea acestora pe bază de contract de prestări servicii, având în vedere ca de cele mai multe ori intervențiile realizate sunt de natura investițiilor necesare pentru menținerea imobilelor la cele mai înalte standarde conform destinației acestora de reprezentare și protocol.

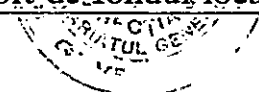
În consențință, considerăm că aceste cheltuieli cu investițiile pot fi asigurate de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului, așa cum este prevăzut pentru toate cheltuielile pentru administrarea, funcționarea, conservarea, întreținerea, repararea, instruirea personalului specializat și protejarea bazei materiale destinate activității de reprezentare și protocol.

De altfel, prin vânzarea imobilelor aflate în administrarea regiei, a fost diminuat considerabil patrimoniul regiei, scăzând totodată și nivelul încasărilor din activitatea de vânzare, precum și din exploatarea patrimoniului regiei prin închiriere și prestări servicii.

În consecință, pentru asigurarea efectuării investițiilor necesare destinate activității de reprezentare și protocol, singura soluție pentru a susține în continuare această activitate este ca aceste cheltuieli să fie asigurate de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

Starea de fapt a situației extraordinare, independentă de voința Guvernului, este determinată de necesitatea aprobării unor măsuri urgente privind păstrarea integrității și unicității bunurilor aparținând domeniului public al statului destinate asigurării serviciilor publice de interes național – de reprezentare și protocol și care constituie baza materială destinată activității de reprezentare și protocol, prin amendarea legislației specifice aplicabilă R.A.-A.P.P.S., astfel încât să permită realizarea dezideratelor propuse și asigurării îndeplinirii obiectului de activitate principal al Regiei, în concordanță cu rolul pe care R.A.-A.P.P.S. îl are în mecanismul constituțional, prin asigurarea suportului logistic al autorităților publice de rang constituțional și realizarea principalului obiect de activitate de reprezentare și protocol.

Urgența realizării acestui demers se concretizează având în vedere necesitățile concrete ale autorităților publice considerate de importanță de prim rang și care au un rol capital în organizarea statului și a raporturilor de putere publică, astfel că prestațiile R.A.-A.P.P.S. trebuie realizate de urgență în scopul îmbunătățirii acestor servicii de reprezentare și protocol, în cadrul procesului continuu de dezvoltare a acestora în raport de fondul locativ



disponibil, regulile specifice statuate și de mecanismele create pentru asigurarea cu succes a acestui suport logistic.

Neadoptarea măsurilor propuse prin prezenta ordonanță de urgență va genera efecte negative asupra exploatării fondului locativ de protocol și bunuri mobile, cu impact negativ asupra protejării integrității și dezvoltării patrimoniului public al statului, cheltuieli suplimentare și pierderi financiare care ar putea fi evitate prin constituirea măsurilor propuse prin prezenta, și nu în ultimul rând, ar aduce atingeri grave interesului public.

Consecința negativă pe care o poate avea neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență este faptul că, neimplementarea în regim de urgență a unor măsuri care să vină în sprijinul asigurării bunei funcționalități a imobilelor ce constituie baza materială destinată activității de reprezentare și protocol, la standardele ce se impun și adaptate la realitatea și intervențiile necesare la aceste imobile, se creează premisele unui cadru legal lacunar având în vedere natura cheltuielilor decontate care nu cuprind și investițiile și care generează sincope în fluxul normal al activității și riscuri majore și iminente cauzate de lipsa unor mecanisme/instrumente menite să vină în sprijinul protejării patrimoniului Statului Român.

În considerarea faptului că elementele menționate mai sus vizează interesul general public și constituie o situație de urgență, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol și bunuri mobile din domeniul public al statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", aprobată cu modificări prin Legea nr. 640/2002, cu modificările și completările ulterioare.

2.3 Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se propun următoarele:

La articolul 8 din Ordonanța Guvernului nr. 19/2002, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(1) Cheltuielile pentru administrarea, funcționarea, conservarea, întreținerea, repararea, investiții, instruirea personalului specializat și protejarea bazei materiale destinate activității de reprezentare și protocol se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.”

2.4 Alte informații

Necesitatea și oportunitatea promovării proiectului de act normativ, realitatea și corectitudinea datelor prezentate aparțin inițiatorului.

Consiliul de Administrație al R.A.-A.P.P.S. a aprobat, prin Hotărârea nr. 17/27.07.2022 promovarea demersului legislativ în vederea realizării principalului obiect de activitate de reprezentare și protocol.

Secțiunea a 3-a:

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial si domeniul ajutoarelor de stat
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						

4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații Reglementarea asigurării investițiilor de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului nu implică majorarea cheltuielilor asupra bugetului de stat întrucât sumele alocate anual de Guvern pentru baza materială destinată activității de reprezentare și protocol vor fi cele deja previzionate și identificate ca fiind necesare pentru buna funcționare.						
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ - se va modifica articolul 8, alineatul (1) din Ordonanța Guvernului nr. 19/2002, cu modificările și completările ulterioare.						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).						
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE						
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE						
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene						

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a:

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5 Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1182/2022.

6.6 Alte informații

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

Proiectul de act normativ se inițiază cu respectarea procedurilor aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

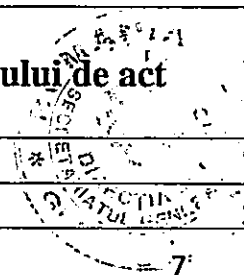
7.3 Alte informații

Secțiunea a 8-a:

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2 Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 8 din Ordonanța Guvernului nr. 19/2002 privind unele măsuri pentru constituirea și utilizarea fondului locativ de protocol și bunuri mobile din domeniul public al statului, aflate în administrarea Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat”, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

~~PRIM-MINISTRU~~

~~NICOLAE-IONEL CIUCĂ~~

