



Biroul permanent al Senatului

Bp. 137 / 23 sept. 2022

Biroul permanent al Senatului

L. 618 / 10.10.2022

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
alin. (1) lit. i) și a alin. (3) al art. 53 din Ordonanța de urgență
nr. 57/2019 privind Codul administrativ**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea alin. (1) lit. i) și a alin. (3) al art. 53 din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ (b537/01.09.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4053/07.09.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1030/07.09.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin.1 lit. a) din Legea nr.73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are, în fapt, ca obiect modificarea art. 513 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se ca perioada în care funcționarul public de execuție a avut raporturile de serviciu suspendate pentru incapacitate temporară de muncă, pe o perioadă mai mare de o lună, să constituie vechime în gradul profesional al funcției publice de execuție.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. j) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. În ceea ce privește intervenția preconizată la **pct. 1** constând în modificarea **art. 513 alin. (1) lit. i)**, observăm că aceasta se limitează la a adăuga în final sintagma „boli cronice”, fiind redactată astfel:

„i) concediu pentru incapacitate temporară de muncă, pe o perioadă mai mare de o lună, în condițiile legii, **boli cronice**”.

În condițiile unei exprimări eliptice, presupunem că a fost avută în vedere ipoteza suspendării de drept a raportului de serviciu atunci când funcționarul public se află în concediu pentru incapacitate temporară de muncă, pe o perioadă mai mare de o lună, acordat în condițiile legii exclusiv pentru o boală cronică.

Semnalăm că în Expunerea de motive nu se argumentează diferențierea efectelor juridice ale aflării într-un concediu pentru incapacitate temporară de muncă, pe o perioadă mai mare de o lună, în funcție de tipul bolii pentru care a fost acordat - cronică sau acută. Neexistând o justificare obiectivă pentru reglementarea unui tratament juridic diferit, este necesară respectarea principiului nediscriminării, prevăzut la art. 16 alin. (1) din Constituție, urmând ca sintagma „boli cronice” să fie eliminată.

Drept consecință, textul lit. i) va rămâne în formularea *de lege lata*, iar pct. 1 al articolului unic va fi eliminat.

5. Cu privire la modificarea propusă la **pct. 2** pentru **art. 513 alin. (3)**, precizăm că aceasta constă în reglementarea faptului că perioada corespunzătoare situației prevăzute la alin. (1) lit. i) constituie vechime în gradul profesional al funcției publice de execuție pe care funcționarul public o deține.

În acest context, luând în considerare argumentarea din instrumentul de prezentare și motivare „incapacitatea temporară de muncă nu reprezintă un act voluntar al angajatului” observăm că și alte situații prevăzute la alin. (1) al art. 513 **sunt independente de voința angajatului**. Este cazul celor de la: **lit. d)** - îndeplinește serviciul militar la declararea mobilizării și a stării de război sau la instituirea stării de asediu, **lit. f)** - în caz de carantină, în condițiile legii, **lit. g)** - se află concediu de maternitate, în condițiile legii și **lit. j)** - în caz de forță majoră.

Mai mult chiar, semnalăm că la art. 514 alin. (1) alin. (1) lit. a)-d) și j) din Codul administrativ sunt prevăzute **situații, care intervin din voința salariatului** și care conduc la suspendarea raportului de serviciu, dar perioadele în care intervin, potrivit alin. (4) din același

articol, constituie vechime în gradul profesional al funcției publice de execuție pe care funcționarul public o deține.

Prin urmare, pentru respectarea principiului constituțional al egalității în drepturi, în textul art. 513 alin. (3) ar trebui să fie incluse și celelalte situații independente de voința angajatului, în acord cu prevederile art. 24 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare referitor la evitarea lacunelor legislative.

6. Având în vedere observațiile de mai sus referitoare la fondul reglementării, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca **titlul** proiectului să fie redactat astfel:

„Lege pentru modificarea **art. 513 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019** privind Codul administrativ”.

Din aceleași rațiuni, propunem următoarea reformulare a **articolului unic**:

„Articol unic. - **La articolul 513** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, **alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins**:

«(3) Perioada în care funcționarul public de execuție a avut raporturile de serviciu suspendate potrivit alin. (1) lit. c), d), f), g), i) și j) constituie vechime în gradul profesional al funcției publice de execuție pe care funcționarul public o deține»”.

PREȘEDINTE

Florentin TORDACHE

București
Nr. 1061/21.09.2022

Ordonanță de urgență privind Codul administrativ

Notă: Denumirea "secretarul unității administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul comunei, orașului, municipiului, județului", după caz, se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al comunei, al orașului, al municipiului, al județului", după caz.

- 1 completat prin O.U.G. nr. 63/2019 M. Of. nr. 745/12 sep. 2019 *introduce lit. c_1) la art. 61 alin. (2)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul
administrativ
aprobată cu modificări și L. nr. 153/2021 M. Of. nr. 577/8 iun. 2021
completări prin
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 1/2020 M. Of. nr. 11/9 ian. 2020 *prevederile art. 210 se suspendă până la 1
ianuarie 2021*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și
pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 44/2020 M. Of. nr. 297/8 apr. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*
Ordonanță de urgență privind prelungirea mandatelor
autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada
2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale
din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
respinsă prin L. nr. 228/2021 M. Of. nr. 933/30 sep. 2021
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 61/2020 M. Of. nr. 381/12 mai 2020 *modifică art. 134 alin. (5) lit. a), art. 137
alin. (1), art. 141 alin. (1) și art. 180 alin.
(1);
introduce lit. a_1) și a_2) la art. 134 alin.
(5)*
Ordonanță de urgență privind completarea Legii cadastrului și
a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și
completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019
privind Codul administrativ
aprobată prin L. nr. 63/2022 M. Of. nr. 275/22 mar. 2022
- 5 modificări prin D.C.C. nr. 240/2020 M. Of. nr. 504/12 iun. 2020 *admite obiecția de neconstituționalitate și
constată că Legea pentru aprobarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.
44/2020 privind prelungirea mandatelor
autorităților administrației publice locale
cuprinse în perioada 2016—2020, unele
măsuri pentru organizarea alegerilor
locale din anul 2020, precum și
modificarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 57/2019 privind Codul
administrativ, precum și Ordonanța de
urgență a Guvernului nr. 44/2020, în
ansamblul lor, sunt neconstituționale*
Decizia nr. 240 din 3 iunie 2020 referitoare la obiecția de
neconstituționalitate a Legii pentru aprobarea Ordonanței de
urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea
mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse
în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea
alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul
administrativ, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 44/2020
- 6 modificări prin L. nr. 84/2020 M. Of. nr. 520/17 iun. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*
Lege privind prelungirea mandatelor autorităților administrației
publice locale și pentru modificarea art. 151 alin. (3) din
Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul
administrativ

7 completat prin	O.U.G. nr. 164/2020	M. Of. nr. 898/2 oct. 2020	introduce art. 364_1 și alin. (1_1) la art. 510
	Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		
8 modificări prin	O.U.G. nr. 226/2020	M. Of. nr. 1332/31 dec. 2020	prevederile art. 210 se suspendă până la data de 1 ianuarie 2022
	Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene		
9 modificări prin	O.U.G. nr. 4/2021	M. Of. nr. 117/3 feb. 2021	modifică art. 250, art. 251 alin. (3), art. 267 alin. (1), art. 397, art. 494 alin. (5) lit. a), la anexa nr. 6 modifică art. 3 alin. (1) lit. b), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1) lit. b) și alin. (2);
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		introduce alin. (2_1) - (2_5) la art. 251, alin. (11) - (14) la art. 265, alin. (1_1) la art. 275, lit. (c_1) la art. 389, pct. 6 la anexa nr. 5 pct. I lit. A;
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 155/2021	M. Of. nr. 571/4 iun. 2021	abrogă art. 389 lit. b) și c), pct. 3 și 4 din anexa 5 pct. I lit. A
10 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 112/2021	M. Of. nr. 353/7 apr. 2021	prevederile art. 517 alin. (1) lit. d); constată că acestea sunt constituționale în măsura în care sintagma „condiții de vârstă standard” nu exclude posibilitatea femeii de a solicita continuarea exercitării raportului de serviciu, în condiții identice cu bărbatul, respectiv până la împlinirea vârstei de 65 de ani.
	Decizia nr. 112 din 23 februarie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, în redactarea anterioară modificării prin art. I pct. 24 din Legea nr. 156/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, ale art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999, astfel cum au fost modificate prin art. I pct. 24 din Legea nr. 156/2018, și ale art. 517 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a prevederilor art. 98 alin. (3) din Legea nr. 188/1999		
11 completat prin	L. nr. 155/2021	M. Of. nr. 571/4 iun. 2021	introduce alin. (15) la art. 265
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		
12 modificări prin	L. nr. 153/2021	M. Of. nr. 577/8 iun. 2021	modifică art. 494 alin. (1) partea introductivă, alin. (2) și alin. (5) partea introductivă și art. 598;
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2019 pentru completarea art. 61 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul		introduce lit. c_1 la art. 61 alin. (2), art. 292_1, alin. (8_1) la art. 494 și anexa nr. 7 - NORME privind modul de constituire, organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, precum și componența, atribuțiile, modul de sesizare și procedura disciplinară, cu 57 art.;
			abrogă art. 494 alin. (9) și art. 625 alin. (1) lit. a)

- 13 modificări prin L. nr. 228/2021 M. Of. nr. 933/30 sep. 2021 respinge O.U.G. nr. 44/2020
 Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- 14 modificări prin O.U.G. nr. 121/2021 M. Of. nr. 1127/25 nov. 2021 modifică art. 22 alin. (1) și (4) și art. 251 alin. (2_3);
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative introduce alin. (2) și (3) la art. 21 și alin. (2_1) la art. 22;
 În cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele denumiri și sintagme se înlocuiesc după cum urmează: a) "Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Economiei" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul economiei și "Ministerul Antreprenoriatului și Turismului" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul antreprenoriatului, IMM-urilor, investițiilor străine, mediului de afaceri, turismului și comerțului exterior; b) "Ministerul Muncii și Protecției Sociale" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Muncii și Solidarității Sociale" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul muncii și protecției sociale și "Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul familiei și egalității de șanse; c) "Ministerul Tineretului și Sportului" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul tineretului și "Ministerul Sportului" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul sportului; d) "Direcțiile județene pentru sport și tineret" se înlocuiește cu denumirea "direcțiile județene pentru tineret", respectiv "Direcția pentru Sport și Tineret a Municipiului București" se înlocuiește cu denumirea "Direcția pentru Tineret a Municipiului București", în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul tineretului; e) "Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adoptii" se înlocuiește cu denumirea "Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adoptiei" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul protecției copilului și adopției și "Autoritatea pentru Protecția Persoanelor cu Dizabilități" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul protecției și
- 15 modificări prin O.U.G. nr. 130/2021 M. Of. nr. 1202/18 dec. 2021 suspendă prevederile art. 210 până la data de 1 ianuarie 2023
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 16 modificări prin O.U.G. nr. 138/2021 M. Of. nr. 1243/29 dec. 2021 modifică art. 597 alin. (1) lit. d), art. 618 alin. (24), art. 619 alin. (2) partea introductivă și alin. (10), nota de la anexa nr. 5;
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ introduce alin. (3) la art. 384, anexa nr. 5_1;
 aprobată cu modificări și L. nr. 156/2022 M. Of. nr. 515/25 mai 2022 abrogă pct. II lit. A pct. 15-19 și lit. B pct. 20 și 25 din anexa nr. 5
 completări prin
- 17 modificări prin O.U.G. nr. 1/2022 M. Of. nr. 41/13 ian. 2022 modifică art. 22 alin. (3)
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
 În cuprinsul actelor normative în vigoare denumirea "Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adoptiei" și "Autoritatea pentru Protecția Persoanelor cu Dizabilități" se înlocuiesc cu denumirea "Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adoptiei", respectiv "Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități".

18 modificări prin	L. nr. 63/2022	M. Of. nr. 215/22 mar. 2022	aprobă O.U.G. nr. 61/2020
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2020 privind completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		
19 modificări prin	L. nr. 156/2022	M. Of. nr. 515/25 mai 2022	modifică art. 618 alin. (24); modifică și înlocuiește anexa nr. 5_1; introduce art. 292_2 și art. 610_1; completează anexa nr. 5
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 138/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ și pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente		
20 modificări prin	O.U.G. nr. 94/2022	M. Of. nr. 646/29 iun. 2022	modifică art. 292 alin. (7) lit. b); introduce art. 300_1
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		
21 modificări prin	L. nr. 261/2022	M. Of. nr. 744/25 iul. 2022	modifică art. 363 alin. (6)
	Lege pentru modificarea art. 363 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		
22 modificări prin	L. nr. 246/2022	M. Of. nr. 745/25 iul. 2022	modifică art. 5 lit. qq) și art. 89 alin. (2); abrogă art. 5 lit. e)
	Lege privind zonele metropolitane, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative		
23 completat prin	O.U.G. nr. 116/2022	M. Of. nr. 845/29 aug. 2022	introduce alin. (4)-(6) la art. 364_1
	Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri temporare privind ocuparea funcțiilor publice prin transfer la cerere, precum și pentru completarea art. 364_1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		