

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea ORDONANȚEI DE URGENȚĂ
pentru modificarea art. 17 din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind
încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru
modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în
România**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

a) indicarea și detalierea sursei:

Inițiativa Ministerului Afacerilor Interne și a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

2.2. Descrierea situației actuale

I. La nivel național, cadrul normativ actual care reglementează încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României este reprezentat de Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor, aprobată prin Legea nr. 14/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Ordonanța Guvernului nr. 25/2014, aprobată prin Legea nr. 14/2016, cu modificările și completările ulterioare, instituie, ca regulă generală pentru angajatori, obligația de a obține un aviz de angajare/detașare pentru a putea încadra în muncă/detașa un străin și, în același timp, stabilește situațiile în care străinii pot fi încadrați în muncă sau detașați pe teritoriul României fără aviz de angajare/detașare.

Avizul de angajare este documentul oficial eliberat de către Inspectoratul General pentru Imigrări, care atestă dreptul unui angajator de a încadra în muncă un străin pe o anumită funcție.

Avizul de detașare este documentul oficial eliberat de către Inspectoratul General pentru Imigrări, care atestă dreptul unui beneficiar al prestării de servicii de a primi la muncă pe teritoriul României un străin detașat pe o anumită funcție.

Cu referire la condițiile în care străinul încadrat în muncă în baza avizului de angajare, cu excepția celui pentru lucrători sezonieri ocupa un nou loc de muncă, la același angajator sau la alt angajator, dispozițiile art. 17 din Ordonanța Guvernului

nr. 25/2014, aprobată prin Legea nr. 14/2016, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc că această se poate realiza oricând pe perioada de valabilitate a permisului unic ori a Cărții albastre a UE, cu condiția ca încadrarea în noul loc de muncă să fie realizată în baza unui nou aviz de angajare obținut de angajator în condițiile ordonanței Guvernului citată anterior.

De asemenea, în considerarea dispozițiilor art. 17 din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014, aprobată prin Legea nr. 14/2016, cu modificările și completările ulterioare, noul aviz de angajare se eliberează fără îndeplinirea condițiilor generale prevăzute la art. 4 alin. (2) lit. b), e) și f) și, după caz, fără îndeplinirea condițiilor speciale prevăzute la art. 7 alin. (2) lit. a) sau la art. 9 alin. (2) lit. a) din ordonanța Guvernului citată.

II. În contextul în care, la nivel național se înregistrează, încă, deficit de forță de muncă în domenii precum construcțiile, HORECA, industria prelucrătoare, transporturi și agricultură, sectoare unde cererea de forță de muncă este foarte mare, este necesar ca angajatorii să aibă posibilitatea anticipării necesarului forței de muncă la necesitățile de lucru.

Totodată, angajatorii români, în planificarea activităților și anticipării costurilor aferente, angajatorii care recrutează / angajează lucrători străini, trebuie să aibă în vedere costurile asociate procedurii de angajare, respectiv recrutarea și angajarea lucrătorilor care nu au cetățenia unor state membre ale Uniunii Europene sau Spațiului Economic European ori ai Confederației Elvețiene.

În acest context, costurilor asociate procedurii de angajare, pentru eliberarea avizelor de angajare, se adaugă și alte costuri, cum ar fi comisionul acordat firmei de recrutare, costurile determinate de legalizarea și traducerea documentelor/actelor necesare sau costurile biletelor de avion pentru transportul lucrătorilor străini din și către țara de origine la încheierea contractului.

În completarea celor menționate anterior, un aspect important, avut în vedere la elaborarea proiectului de act normativ, îl reprezintă necesitatea gestionării eficiente a circulației lucrătorilor străini pe teritoriul României, prin aplicarea unor norme care să reglementeze, de o manieră cuprinzătoare, condițiile schimbării, de către lucrătorii străini, a locului de muncă, pe perioada de valabilitate a permisului unic ori a Cărții albastre a UE.

În considerarea celor de mai sus, apreciem că proiectul de act normativ poate genera o abordare eficientă pentru gestionarea fenomenului imigrației în scop de muncă.

Schimbări preconizate

Modificările/completările prevederilor art. 17 din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014, aprobată prin Legea nr. 14/2016, cu modificările și completările ulterioare reglementează condițiile în care un lucrător străin poate ocupa un nou loc de muncă, la același angajator sau la alt angajator, pe perioada de valabilitate a permisului unic ori a Cărții albastre a UE.

Astfel, în cazul în care lucrătorul străin va schimba locul de muncă, dar la același angajator, care a depus diligențele necesare pentru obținerea avizului de muncă inițial, în considerarea dispozițiilor propuse la alin.(3) de la art. 17, noul aviz de

angajare se eliberează aceluiași angajator fără îndeplinirea condițiilor generale prevăzute la art. 4 alin. (2) lit. b), e) și f) și, după caz, fără îndeplinirea condițiilor speciale prevăzute la art. 7 alin. (2) lit. a) sau la art. 9 alin. (2) lit. a).

Prin adăugarea noului alin (4), la art. 17, se stabilește că, pe perioada de valabilitate a permisului unic ori a Cărții albastre a UE, un nou aviz de angajare, se eliberează unui alt angajator cu îndeplinirea condițiilor generale pentru eliberarea avizului de angajare, prevăzute la art. 4, respectiv a condițiilor speciale pentru eliberarea avizului de angajare pentru lucrători permanenți prevăzute la art. 7 și a condițiilor speciale pentru eliberarea avizului de angajare pentru lucrători stagiați prevăzute la art. 9.

Prevederile noului alin.(5), propus la art. 17, reglementează condiția ca, în situațiile prevăzute la alin.(1), ocuparea unui nou loc de muncă la un alt angajator se poate realiza doar în baza acordului exprimat, în scris, de angajatorul anterior, document prezentat de noul angajator în condițiile în care nu a trecut mai mult de un an de la momentul înregistrării contractului individual de muncă. Textul propus este inspirat de prevederile art. 8 alin. (2) din Convenția Europeană referitoare la statutul juridic al lucrătorului migrant.

Pentru clarificarea aspectelor referitoare la aplicarea prevederilor noului alin.(5), propus, pentru completarea art. 17, se propune adăugarea unui nou alin.(6), ale cărui prevederi stabilesc că prevederile de la alin. (5) nu se aplică în cazul în care încetarea contractului individual de muncă a intervenit inițiativa angajatorului anterior sau ca urmare a acordului părților, ori prin demisia străinului dacă angajatorul nu își îndeplinește obligațiile asumate prin contractul individual de muncă, în condițiile prevăzute de Legea nr. 53/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, sunt precizate condițiile în care lucrătorul străin care, pe perioada de valabilitate a permisului unic ori a Cărții albastre a UE, schimbă angajatorul anterior, fără a fi necesar acordul exprimat de angajatorul anterior.

2.4. Alte informații

La elaborarea proiectului au fost avute în vedere următoarele considerente care justifică promovarea acestuia prin mecanismul delegării legislative:

-în perioada pandemiei au fost adoptate de către Guvernul României o serie de măsuri administrative restrictive, efectele pandemiei manifestându-se în toate domeniile economice, astfel încât accesului cetățenilor străini pe piața forței de muncă din România a fost supus anumitor limitări din perspectiva nevoilor încadrare în muncă,

-la acest moment, analiza pieței forței de muncă din România relevă un deficit major de resursă umană, aspect ce necesită adaptarea legislației incidente, în scopul simplificării accesului cetățenilor străini pe piața forței de muncă din România, cu consecințe pozitive pentru operatorii economici care, ca urmare a ridicării restricțiilor la nivelul României, încearcă să își redreseze activitatea,

-pentru anul în curs, prin Hotărârea Guvernului nr. 132/2022 privind stabilirea contingentului de lucrători străini nou-admiși pe piața forței de muncă în anul 2022 a fost stabilit un contingent de 100.000 de lucrători străini nou-admiși pe piața forței de muncă din România,

- contextul creșterii constante a numărului de angajați proveniți din statele non-UE, din cauza lipsei forței de muncă autohtone,
- faptul că recrutarea și selecția lucrătorilor străini reprezintă un proces amplu din punctul de vedere al procedurilor legale,
- după intrarea în țară, unii dintre străinii admiși pe baza vizei de angajare în muncă părăsesc locul de muncă de la angajatorul care a obținut avizul de angajare în special în vederea încadrării în muncă la un alt angajator, context în care se creează un prejudiciu pentru angajatorul inițial prin aceea că acesta suportă, de principiu, toate cheltuielile necesare aducerii străinului pe piața muncii din România,
- faptul că predictibilitatea și stabilitatea resurselor umane este esențială pentru asigurarea unei bune funcționări și desfășurări a activităților specifice din domeniile de activitate a operatorilor economici,
- întrucât o lipsă de reacție rapidă, în contextul actual, ar conduce chiar la întreruperea activităților economice derulate de întreprinderi cu efecte privind producția, serviciile și buna desfășurare a vieții economice și sociale,
- faptul că neadoptarea prezentului proiect de act normativ ar putea duce la creșterea practicilor incorecte ce pot să apară în situația angajării străinului de un alt angajator decât cel care a obținut avizul de angajare inițial, fapt care ar crea un prejudiciu pentru angajatorul inițial care s-a implicat în demersurile necesare aducerii străinului pe piața muncii din România și implicit va afecta activitatea acestui angajator,
- necesitatea stabilirii unor reguli astfel încât ocuparea unui nou loc de muncă la un alt angajator să se poată realiza doar în baza acordului scris exprimat de angajatorul anterior și să se creeze un flux unitar de lucru la nivel național, întrucât piața forței de muncă a fost semnificativ afectată pe perioada pandemiei, impunându-se acordarea unor măsuri de sprijin pentru redresarea acesteia, ținând seama că activitățile derulate de operatorii economici au fost puternic afectate de efectele pandemiei, această situație afectând grav și existența locurilor de muncă, iar o lipsă de reacție rapidă în contextul actual ar putea conduce chiar la întreruperea activității acestora,
- faptul că întregul context constituie premisele unei situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, din cauza efectelor negative și a nemulțumirilor ce ar putea fi generate în rândul mediului de afaceri,
- promovarea și adoptarea unei legi pentru crearea cadrului național pentru instituirea acestor măsuri implică o procedură îndelungată, soluție juridică care presupune că pe tot parcursul procesului normal de legiferare să se creeze anumite situații care pot afecta activitatea angajatorilor,
- faptul că neadoptarea acestor măsuri cu celeritate poate avea consecințe negative pentru activitatea economică a angajatorilor și că reglementarea operativă nu se poate realiza pe calea procedurii obișnuite de legiferare ce presupune un orizont de timp îndelungat.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu este cazul.

3.2. Impactul social

Nu este cazul.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

a) descrierea impactului măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;

b) descrierea modalității în care aplicarea proiectului de act normativ va evita limitări ale unor drepturi și libertăți;

c) corelarea cu dispozițiile Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung
cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și
venituri**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7

4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: impozit pe profit impozit pe venit b) bugete locale impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: cheltuieli de personal bunuri și servicii b) bugete locale: cheltuieli de personal bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: cheltuieli de personal bunuri și servicii d) alte tipuri de venituri						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

- a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
- b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

- a) descrierea impactului legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;
- b) prezentarea normelor cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

- a) tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ;
- b) obiectivele directivei UE;
- c) tipul de transpunere a directivei UE în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială (în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală);
- d) termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

- a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE;
- b) tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative a) menționarea expresă dacă proiectul de act normativ este exceptat de la procedura de consultare; b) indicarea motivelor neaplicării procedurii de participare la elaborarea actelor normative potrivit art. 6 și art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată: • date privind activități comerciale sau financiare, publicarea acestora aducând atingere principiului concurenței loiale; • procedura de urgență utilizată, conform legii. Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1179/2022 și de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.6711/2022.

6.6. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, în perioada 22.09.2022 până la data de 01.10.2022

Data până la care s-au putut transmite recomandări scrise: 01.10.2022

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561 din 10 mai 2009.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

8.2. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 17 din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ

