



Biroul permanent al Senatului

Bp. 548 / 28.09.2022

CONSILIUL
CONCURENTEI
ROMANIA



Domnului Secretar General Mario-Ovidiu OPREA
Secretar General al Senatului
SENATUL ROMÂNIEI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CONSILIUL CONCURENTEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 13120 / 28.09.2022

Subiect: Adresa dumneavoastră XXXV/4118/13.09.2022, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 13120/15.09.2022 (caz nr. 2201639)

Biroul permanent al Senatului

L 637 / 17.10.2022

Stimate domnule Secretar General,

Cu privire la adresa dumneavoastră mai sus menționată, prin care solicitați avizul autorității de concurență cu privire la *„Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru Școli al Uniunii Europene (b548/2022)”*, vă comunicăm următoarele:

Din analiza proiectului de act normativ mai sus menționat reiese faptul că acesta are ca obiect modificarea și completarea *Ordonanței nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru Școli al Uniunii Europene*, în sensul diversificării produselor distribuite prin respectivul *Program*, achiziția de produse alternative pentru copiii cu intoleranțe, implementarea măsurilor educative în toate unitățile de învățământ, dar și încurajarea participării în cadrul procedurilor de licitații publice a micilor producători și a microîntreprinderilor locale.

Cu titlu general menționăm faptul că, atât *Legea concurenței*¹, cât și *Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene* interzic comportamentele care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, săvârșite de întreprinderi, asociații de întreprinderi ori autorități și instituții ale administrației publice centrale sau locale. Regulile de concurență au ca scop protejarea procesului concurențial și asigurarea faptului că toate produsele, serviciile sau lucrările sunt oferite la prețuri concurențiale, sunt de o calitate superioară și sunt inovative. Aceste elemente sunt în beneficiul tuturor: al consumatorilor, al mediului de afaceri, precum și al economiei, în general.

Cu privire la aspectele menționate în cadrul proiectului de act normativ privind încurajarea participării la licitații publice a micilor producători și a microîntreprinderilor locale prin modificarea procedurii de achiziții publice, menționăm faptul că legislația în domeniul achizițiilor publice statuează dreptul autorităților contractante de a recurge la atribuirea pe loturi a contractelor de achiziție publică și a acordurilor-cadru.

De asemenea, menționăm faptul că procedurile de achiziție publică având ca obiect atribuirea unor contracte complexe, atât din punct de vedere al valorii, cât și al executării, sunt susceptibile a reduce concurența prin imposibilitatea unor operatori mici de a participa la o astfel de procedură.

¹ Legea concurenței nr. 21/1996, republicată cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, imposibilitatea participării la proceduri de achiziție publică a unor operatori economici de dimensiuni mai mici sau a unor operatori economici care sunt noi pe piață poate să aibă un impact negativ substanțial asupra concurenței. De exemplu, pe lângă restrângerea concurenței, imposibilitatea participării ar putea avea ca efect și limitarea accesului la soluțiile integrate inovative pe care acești operatori economici le-ar putea oferi în cadrul licitațiilor.

Mai mult, prin restrângerea concurenței la proceduri de achiziție publică, contractele pot fi atribuite la un preț mai mare. În consecință, pe lângă faptul că există riscul creșterii prețurilor de achiziție, există și riscul scăderii calității produselor, serviciilor sau lucrărilor achiziționate, întrucât operatorii economici, în lipsa concurenței, nu vor mai fi stimulați să facă investițiile necesare îmbunătățirii produselor, serviciilor sau lucrărilor pe care le oferă.

Astfel, în scopul de a promova concurența între operatorii economici și de a asigura respectarea principiilor nediscriminării, tratamentului egal, proporționalității și eficienței utilizării fondurilor publice, autoritățile contractante pot decide să atribuie un contract sub formă de loturi separate și pot stabili dimensiunea și obiectul unor astfel de loturi.

Menționăm faptul că, deși în legislația națională privind achizițiile publice nu este prevăzută explicit obligația autorității de a recurge la divizarea pe loturi, din principiile care guvernează materia rezultă că autoritatea contractantă trebuie să urmărească sporirea concurenței la proceduri de achiziție publică, astfel încât să permită participarea unui număr cât mai mare de operatori economici, iar nu îngrădirea sau diminuarea ei prin gruparea produselor/serviciilor/lucrărilor care ar putea fi achiziționate separat, sau prin stabilirea unor condiții de participare excesiv de restrictive.

Așadar, prin divizarea procedurilor de achiziții publice pe loturi ce ar permite accesul unui număr cât mai mare de operatori economici specializați la respectivele proceduri, deci a unei concurențe eficiente, autoritatea contractantă creează premisele pentru obținerea unor prețuri de achiziție mai reduse, în acord cu principiul eficienței utilizării fondurilor publice.

În încheiere, vă asigurăm de întreaga noastră deschidere și colaborare, și vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

PREȘEDINTE