



Biroul permanent al Senatului

Bp. 557 / 14.10.2022

Biroul permanent al Senatului

L. 648 / 24.10.2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind interzicerea utilizării insectelor și viermilor în alimentația umană

Analizând propunerea legislativă privind interzicerea utilizării insectelor și viermilor în alimentația umană (b557/14.09.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4247/19.09.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1074/20.09.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect instituirea cadrului legal privind interzicerea utilizării în alimentația umană a insectelor și viermilor.

Potrivit Expunerii de motive, prin intervențiile legislative preconizate se arată că „În condițiile în care omenirea este supusă unei manipulari oribile, zeloase și din ce în ce mai agresive, pentru a normaliza utilizarea în alimentația umană a insectelor și larvelor, considerăm absolut necesară și de extremă urgență reglementarea interzicerii consumului insectelor și viermilor, atât ca alimente de sine stătătoare, cât și ca ingrediente”.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, nu sunt clar prezentate cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, nici finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea implicațiilor pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare, și nici măsurile de implementare a soluțiilor legislative preconizate ori impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.

5. Analizând conținutul propunerii legislative, precizăm că, pentru a asigura legislației interne o cât mai bună înțelegere și implicit, o aplicare corectă, este esențial ca redactarea acesteia să fie una de calitate. Referitor la acest aspect, menționăm că, potrivit art. 6 alin. (1) teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Proiectul de act normativ trebuie să instituie **reguli necesare, suficiente și posibile** care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. [...]”*.

De asemenea, pentru a se evita lacunele legislative, potrivit art. 24 din același act normativ, soluțiile legislative preconizate trebuie să acopere întreaga problematică a relațiilor sociale ce reprezintă obiectul de reglementare, urmând să fie luate în considerare diferitele ipoteze ce se pot ivi în activitatea de aplicare a actului normativ.

Pe cale de consecință, fără a ne pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative propuse în actuala redactare, având în vedere că, pe de o parte, sub aspectul conținutului propriu-zis al măsurilor preconizate, este necesară o dezvoltare a conținutului propunerii legislative, iar pe de altă parte, faptul că proiectul instituie o serie de interdicții, ar fi fost necesară introducerea unui articol, care să prevadă sancțiuni - contravenționale sau penale - pentru nerespectarea obligațiilor prevăzute în cuprinsul proiectului.

6. Luându-se în considerare obiectul tematic al propunerii legislative ce vizează „interzicerea utilizării insectelor și viermilor” în alimentația umană, semnalăm că, în temeiul **Regulamentului (UE)**

2015/2283 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 noiembrie 2015 privind alimentele noi, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1169/2011 al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 258/97 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1852/2001 al Comisiei, **s-a autorizat introducerea pe piață**, prin regulamente succesive, a următoarelor alimente noi, respectiv:

I. a larvei desicate de *Tenebrio molitor* - viermele galben de făină prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/882 al Comisiei din 1 iunie 2021¹;

II. a *Locusta migratoria* sub formă congelată, uscată și de pudră prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/1975 al Comisiei din 12 noiembrie 2021 ²;

III. a formelor congelată, desicată și de pulbere ale *Acheta domesticus* - greier de casă prin Regulamentul³ de punere în aplicare (UE) 2022/188 al Comisiei din 10 februarie 2022.

De asemenea, relevăm faptul că în anexa nr. II la Regulamentul CE 1333/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind aditivii alimentari, se regăsește un colorant extras dintr-o specie de insecte, respectiv, aditivul alimentar E 120 - Acid carminic, carmină.

În considerarea observațiilor formulate *supra*, sugerăm reconsiderarea normelor propuse prin prezentul proiect.

7. În subsidiar, semnalăm și faptul că, la **art. 1**, textul preconizat este insuficient de clar, afectând predictibilitatea și claritatea normei. În acest context, menționăm că, pe de o parte, prin utilizarea sintagmei

¹ de autorizare a introducerii pe piață a larvei desicate de *Tenebrio molitor* ca aliment nou în temeiul Regulamentului (UE) 2015/2283 al Parlamentului European și al Consiliului și de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/2470 al Comisiei;

² de autorizare a introducerii pe piață a *Locusta migratoria* sub formă congelată, uscată și de pudră ca aliment nou în temeiul Regulamentului (UE) 2015/2283 al Parlamentului European și al Consiliului și de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/2470 al Comisiei;

³ de autorizare a introducerii pe piață ca aliment nou a formelor congelată, desicată și de pulbere ale *Acheta domesticus* în temeiul Regulamentului (UE) 2015/2283 al Parlamentului European și al Consiliului, și de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/2470 al Comisiei.

„este interzisă utilizarea insectelor și viermilor ca alimente de sine stătătoare” nu se înțelege în mod exact, la ce se referă inițiatorii prin respectiva „utilizare a insectelor și viermilor”, fiind necesară revederea și reformularea textului.

Pe de altă parte, semnalăm că termenul „alimente de sine stătătoare”, precum și noțiunile de „insecte” și „viermi” nu sunt reglementate *de lege lata*, fiind necesară definirea acestora în cuprinsul proiectului.

În acest sens, ar fi fost necesar să fie introdus un articol care să prevadă definițiile respectivelor termeni.

De asemenea, având în vedere implicațiile complexe ale dispozițiilor prezentei propuneri legislative, pentru înlăturarea oricărui dubiu în interpretare și aplicare, ar fi trebuit completarea **art. 1**, cu un nou alineat, marcat ca **alin. (2)** care să conțină prevederea referitoare la data intrării în vigoare a legii.

Totodată, menționăm că norma propusă pentru **art. 2 alin. (1)**, în care se preconizează faptul că „În România sunt interzise **producția**, importul, publicitatea și comercializarea produselor prevăzute la art. 1”, este redundantă întrucât la **alin. (2)** se arată că „Prin excepție de la dispozițiile alin. (1) este permisă **cultura** insectelor și viermilor...”. Or, având în vedere că, cele două sintagme „producția”, respectiv „cultura” sunt noțiuni asemănătoare, aparținând aceleași sfere semantice, se impune revederea soluțiilor și clarificarea aspectelor menționate *supra*.

*

* *

Având în vedere observațiile de mai sus, prezenta propunere legislativă **nu poate fi promovată în forma prezentată**.


PREȘEDINTE
Florin CIORDACHE

București
Nr. 1125/12.10.2022

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

L. nr. 24/2000

M. Of. nr. 139/31 mar. 2000

Lege privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 260/21 apr. 2010

Lege privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea
actelor normative

² modificări prin

L. nr. 29/2011

M. Of. nr. 182/15 mar. 2011

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 24/2000
privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea
actelor normative

*modifică art. 6 alin. (1), art. 21, art. 22;
introduce alin. (3_1) la art. 7, lit. d) la art.
13*

Dispune republicarea cu renumotare