



Biroul permanent al Senatului

Bp. 539 / 23 sept 2022

Biroul permanent al Senatului

L. 620 / 10.10.2022

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Ordonanței de Guvern nr. 26/2000
cu privire la asociații și fundații**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Guvern nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații (b539/01.09.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4053/07.09.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1032/07.09.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Expunerii de motive*, „Având în vedere faptul că, în cadrul Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 se face distincția între asociații, respectiv au fost reglementate, drept categorii distincte, asociațiile organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, ... este necesară reglementarea, ... acelor asociații care sunt formate din persoane de etnie diferită”.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Menționăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare și nici concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare și evaluărilor statistice care au stat la baza elaborării propunerii.

În plus, nu există nici referiri la impactul asupra sistemului juridic, cu sublinierea implicațiilor asupra legislației în vigoare, nefiind prezentat nici modul în care se asigură concordanța cu reglementările dreptului Uniunii Europene în materie sau la consultările derulate în vederea elaborării propunerii, precum și la măsurile de implementare necesare, iar referirile la impactul social sunt foarte restrânse.

5. La **titlu**, în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, sintagma „Ordonanței de Guvern” se va reda sub forma „**Ordonanței Guvernului**”.

Reiterăm observația cu privire la sintagma „Ordonanța de Guvern” din cadrul părții introductive a **articolului unic**, care se va reda sub forma: „**Ordonanța Guvernului**”.

6. La **articolul unic**, la partea introductivă, pentru corectitudinea normei, sintagma „30 ianuarie 2000” se va înlocui cu expresia „31 ianuarie 2000”, iar, ulterior acesteia, va fi inserată sintagma „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005**”.

7. La **pct. 1**, pentru respectarea uzanțelor de redactare a actelor normative, **partea dispozitivă** va avea următoarea formulare:

„1. La **articolul 7 alineatul (2)**, după lit. e) se introduce nouă **literă**, lit. f) **cu următorul cuprins:**”.

La textul propus pentru **art. 7 alin. (2) lit. e)**, pentru rigoarea redactării, sintagma „hotărârea Adunării generale” se va reda sub forma „hotărârea **adunării generale**”. Reiterăm observația și pentru situația asemănătoare de la **pct. 4**, la textul propus pentru **art. 34² alin. (3)**.

Totodată, prin introducerea hotărârii adunării generale a asociației/asociațiilor reprezentând o organizație a cetățenilor aparținând minorităților naționale privind divizarea/fuziunea printre documentele ce însoțesc cererea de înscriere a asociației în Registrul asociațiilor și fundațiilor se creează o diferențiere de regim juridic

pentru această categorie de asociații, prin raportare la restul asociațiilor care fac obiectul Ordonanței Guvernului nr. 26/2000.

De asemenea, semnalăm lipsa de concordanță între textul propus pentru **art. 7 alin. (2) lit. e)**, care se referă la hotărârea adunării generale a asociației/asociațiilor reprezentând o *organizație a cetățenilor aparținând minorităților naționale* și textul propus pentru **art. 34² alin. (3)**, care vizează divizarea sau fuziunea *unor asociații reprezentând organizații ale cetățenilor aparținând minorităților naționale, formate din persoane aparținând mai multor minorități naționale*, în baza hotărârii adunării generale a asociației/asociațiilor care urmează a se diviza/fuziona.

Așadar, nu este respectat art. 35 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia, redactarea textului proiectului trebuie precedată de întocmirea unui plan de grupare a ideilor în funcție de conexiunile și de raportul firesc dintre ele, în cadrul concepției generale a reglementării.

8. La pct. 3, semnalăm o neconcordanță între partea dispozitivă și normele propuse, întrucât, se intenționează introducerea a două alineate, respectiv **alin. (4)** și **(5)**, iar textul propus cuprinde **alin. (4) - (6)**. Pentru asigurarea corelării, partea dispozitivă trebuie redată astfel:

„3. La articolul 34', după alineatul (3) se introduc **trei** noi alineate, **alin. (4) - (6)**, cu următorul cuprins:”.

La textul propus pentru **alin. (4) al art. 34¹**, referitor la sintagma „... asociații reprezentând o *organizație a cetățenilor aparținând minorităților naționale care este formată din persoane aparținând mai multor minorități naționale*”, precizăm că Ordonanța Guvernului nr. 26/2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, distinge, la art. 4 alin. (2), acea categorie de asociații reprezentate de *organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale*, al căror scop, însă, îl reprezintă promovarea identității *unei minorități naționale*, precum și reprezentarea publică a cetățenilor *aparținând unei minorități naționale*, cu rolul de a îndeplini o misiune publică constituțională.

Prin urmare, nu sunt respectate dispozițiile art. 61 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia „*Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul*

supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie ... ”.

Totodată, prin utilizarea sintagmei „În cazul divizării unei asociații reprezentând o organizație a cetățenilor aparținând minorităților naționale care este formată din persoane aparținând mai multor minorități naționale, *reprezentativitatea electorală locală și parlamentară a acesteia va fi menținută, până la următorul scrutin electoral local/parlamentar*”, este afectată claritatea și predictibilitatea normei, determinând ineficacitatea acesteia.

În acest sens, precizăm că, potrivit **alin. (2) al art. 34¹** din actul normativ de bază, „*Divizarea se face prin împărțirea întregului patrimoniu al unei asociații care își încetează existența între două sau mai multe asociații existente ori care iau astfel ființă*”.

Ca atare, nu se poate determina care este intenția de reglementare cu privire la sintagma „*reprezentativitatea electorală locală și parlamentară a acesteia va fi menținută, până la următorul scrutin electoral local/parlamentar*”.

Totodată, sunt utilizate, în mod neunitar, sintagmele „*reprezentativitate electorală locală și parlamentară*” și „*reprezentare parlamentară*”, fără a fi detaliată semnificația acestora.

De asemenea, nici textul propus pentru **alin. (6) al art. 34¹**, potrivit căruia „În cazul în care *asociațiile rezultate în urma divizării unei organizații a cetățenilor aparținând minorităților naționale nu reușesc să obțină hotărârea definitivă privind înscrierea în registrul asociațiilor fundațiilor, cât și statutul de utilitate publică, până la demararea procedurilor alegerilor locale/parlamentare, asociația supusă divizării va participa la alegerile locale/parlamentare sub denumirea inițială a asociației, deținută la demararea procedurilor de divizare ...*”, nu răspunde cerințelor privind claritatea și predictibilitatea textului normativ, fiind afectată posibilitatea de aplicarea a acestuia.

În acest sens, textul propus trebuie să aibă în vedere art. 8 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „*Asociația devine persoana juridică din momentul înscrierii ei în Registrul asociațiilor și fundațiilor*”. Totodată, dobândirea statutului de utilitate publică este un aspect separat, care se poate realiza ulterior dobândirii personalității juridice (asociația trebuie să funcționeze de cel puțin 3 ani).

În concluzie, nu sunt respectate prevederile art. 8 alin. (4) din Legea nr. 24/2000, potrivit căruia proiectul de act normativ trebuie „să instituie reguli necesare, suficiente și posibile, care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă”, iar „textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce”.

Cu privire la normele de tehnică legislativă, în Decizia Curții Constituționale nr. 22/2016 s-a statuat că *„una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative”, orice act normativ trebuind „să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de clar și precis pentru a putea fi aplicat”.*

Totodată, având în vedere formularea lipsită de claritate, nu se poate determina dacă textul propus este în acord cu art. 62 alin. (2) din Constituția României, republicată, *„Organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale, care nu întrunesc în alegeri numărul de voturi pentru a fi reprezentate în Parlament, au dreptul la câte un loc de deputat, în condițiile legii electorale. Cetățenii unei minorități naționale pot fi reprezentați numai de o singură organizație”.*

În altă ordine de idei, reglementarea aspectelor privind participarea la alegerile locale sau parlamentare a organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale rezultate în urma divizării, precum și reprezentarea electorală a acestora, vizate la textele propuse pentru **alin. (4)-(6)**, ar trebui să facă obiectul legislației specifice în materie electorală, în considerarea art. 61 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia *„Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie ...”.*

9. La pct. 4, la partea introductivă a alin. (3) al art. 34², modul în care este formulată partea de debut este deficitară, întrucât reiese că sunt avute în vedere două ipoteze juridice distincte, respectiv „divizarea unei asociații” (fără a se preciza că sunt avute în vedere organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale), precum și „fuziunea unor asociații reprezentând organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale formate din persoane aparținând mai multor

minorități naționale”, în contradicție cu dispozițiile propuse la punctele precedente, și fără a fi asigurată corelarea cu celelalte dispoziții ale Ordonanței Guvernului nr. 26/2000.

Nici formularea „Divizarea ... sau fuziunea ... se poate face *în baza hotărârii adunării generale a asociației/asociațiilor care urmează a se diviza/fuziona*, luate de cel puțin două treimi din numărul total al membrilor *organelor centrale de conducere prevăzute de statutul fiecărei asociații*.” nu răspunde cerințelor de claritate și predictibilitate a textului normativ. În acest sens precizăm că, *adunarea generală este organul de conducere*, potrivit art. 21 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000, sintagma „organelor centrale de conducere prevăzute de statutul fiecărei asociații” din textul propus e de natură să genereze dificultatea în aplicarea dispozițiilor propuse.

La textul propus pentru **alin. (3)** al **art. 34²**, din considerente de redactare, enumerările vor debuta cu litere mici.

La partea introductivă a **alin. (3)**, pentru corectitudinea redactării, termenul „luate” va fi redat sub forma „luată”.

În ceea ce privește **lit. d)** a **alin. (3)**, semnalăm că textul acesteia nu constituie o enumerare, motiv pentru care acesta nu poate face obiectul lit. d), eventual, poate face obiectul unui alineat distinct.

PREȘEDINTE

Florin TORDACHE

București
Nr. 1060/21.09.2022

Ordonanță cu privire la asociații și fundații

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005

M. Of. nr. 656/25 iul. 2005

1 modificări prin O.G. nr. 37/2003 M. Of. nr. 62/1 feb. 2003
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații
respinsă prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005

modifică art.1 alin. (1), art.2 lit. d), art.17 alin. (3), art.19 alin. (3), art.27 alin. (4), art.29 alin. (6), art.37, titlul cap. VI, art.38, art.39 alin. (2) și (3), art.40, art.41 lit.b)și f), art.42 alin.(2) și alin. (4), art.45, art.47, art.48, art.51 alin. (1), art.56 alin. (2); introduce art.1_1, alin. (5) și (6) la art. 6, lit.d) la art.7 alin.(2), lit. d) la art.17 alin. (2), art.38_1, alin. (1_1) la art. 39, art.40_1, alin.(2) la art. 41, art. 41_1, art.41_2; înlocuiește sintagma „bilanț contabil” cu ”situații financiare anuale”

2 modificări prin L. nr. 213/2005 M. Of. nr. 597/11 iul. 2005
Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 37/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

respinge O.G. nr. 37/2003

3 modificări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

modifică art. 1 alin. (1), art. 2 lit. c), art. 4, art. 6, art. 7, art. 8 alin. (3), art. 9 alin. (2), art. 13 alin. (2) - (4), art. 15 alin. (1), art. 17 alin. (3), art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (3), art. 23 alin. (1) și (2), art. 27, art. 33, art. 34, art. 37, titlul Cap. VI, art.38 alin. (1), art. 39 alin. (1) și (3), art. 40, art. 41 lit. a), e) și f), art. 42 alin. (4), art. 43, art. 44, art. 45, art. 46 alin. (1) lit. f), art. 47, art. 48, art. 49 alin. (2), art. 51, art. 53, art. 55 alin. (1) lit. c), art. 56 alin. (2), art. 57, art. 61 alin. (4), art. 71 alin. (1), art. 74 alin. (2), titlul Cap. XI, art. 79 lit. b); introduce alin. (2_1) la art. 8, art.13_1, lit. d) la art. 17 alin. (2), art. 27_1, art. 27_2, art. 34_1 - 34_3, art. 38_1, alin. (1_1) la art. 39; abrogă art. 41 lit. b)

4 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 246/2005 M. Of. nr. 656/25 iul. 2005
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

5 modificări prin L. nr. 305/2008 M. Of. nr. 855/19 dec. 2008
Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

modifică art.7 alin.(3), art. 9 alin.(1), art.17 alin.(3)

6 completat prin L. nr. 34/2010 M. Of. nr. 151/9 mar. 2010
Lege pentru completarea art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații

introduce alin. (3_1) și (3_2) la art. 7

abrogă art. 34_3;

în tot cuprinsul ordonanței, sintagma
„circumscripție teritorială” se înlocuiește
cu termenul „circumscripție”.

⁸ modificări prin	L. nr. 145/2012 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații	M. Of. nr. 517/26 iul. 2012	modifică titlul cap. VI, art. 38 alin. (1), art. 39 alin. (1), art. 42 alin. (2) - (4); introduce lit. f) - h) la art. 39 alin. (1_1), alin. (2) la art. 41; abrogă art. 38 alin. (2)
⁹ modificări prin	O.U.G. nr. 44/2012 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă aprobată prin L. nr. 206/2012	M. Of. nr. 606/23 aug. 2012	prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013
¹⁰ modificări prin	O.U.G. nr. 4/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013	M. Of. nr. 68/31 ian. 2013	prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013
¹¹ modificări prin	L. nr. 214/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013
¹² modificări prin	L. nr. 22/2014 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații	M. Of. nr. 188/17 mar. 2014	modifică art. 7 alin. (3) și (3_1), art. 7 alin. (4), art. 17 alin. (3); introduce alin. (3_3) - (3_5) la art. 7
¹³ modificări prin	L. nr. 46/2016 Lege pentru modificarea art. 6 alin. (2) lit. f) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații	M. Of. nr. 241/1 apr. 2016	modifică art. 6 alin. (2) lit. f)
¹⁴ completat prin	O.G. nr. 18/2018 Ordonanță privind reglementarea unor măsuri în domeniul inspecției economico-financiare efectuate de Ministerul Finanțelor Publice și pentru completarea unor acte normative	M. Of. nr. 755/31 aug. 2018	introduce art. 48_1

¹⁵ modificări prin	L. nr. 129/2019	M. Of. nr. 589/18 iul. 2019	Lege pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative modifică art. 6 alin. (2) lit. a) și c), art. 13 alin. (4), art. 15 alin. (2) și (3), art. 16 alin. (2) lit. a) și c), art. 17 alin. (3), art. 27_2 lit. a), art. 31 alin. (2), titlul cap. IV, art. 39 alin. (1_1) lit. e), art. 56 partea introductivă a alin. (1), art. 60 alin. (4), art. 73 alin. (2), art. 74 alin. (1) și art. 75 alin. (1) și (2); introduce alin. (4) la art. 6, lit. c_1) și c_2) la art. 7 alin. (2), alin. (2_1) la art. 7, alin. (2_1) la art. 13_1, alin. (2_1) și (2_2) la art. 16, lit. c_1) și c_2) la art. 17 alin. (2), art. 27_3, art. 34_4, art. 34_5, lit. d_1) la art. 38 alin. (1), alin. (1_1) la art. 56 și alin. (3) la art. 56
¹⁶ modificări prin	O.U.G. nr. 191/2020	M. Of. nr. 1013/30 oct. 2020	Ordonanță de urgență pentru prelungirea termenelor privind depunerea unor documente prevăzute în sarcina asociațiilor și fundațiilor, precum și a persoanelor juridice înregistrate în registrul comerțului termenul prevăzut la art. 34_4 alin. (4), precum și termenul de îndeplinire a obligației de completare a documentelor potrivit cerințelor prevăzute la art. 6, 7, 16 și 17, este de maximum 90 de zile de la încetarea stării de alertă, declarată, în condițiile legii, în vederea prevenirii și combaterii efectelor pandemiei de COVID-19
	aprobată prin L. nr. 36/2022	M. Of. nr. 201/1 mar. 2022	
¹⁷ modificări prin	L. nr. 276/2020	M. Of. nr. 1166/2 dec. 2020	Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații modifică art. 4, art. 6, art. 7 alin. (2), art. 7 alin. (2_1) și alin. (3_4), art. 9 alin. (2), art. 11 alin. (2), art. 13 alin. (1), (2) și (4), art. 15 alin. (2) și (3), art. 16, art. 17 alin. (2) și (3), art. 19 alin. (2) și (3), art. 21 alin. (2) lit. f) și alin. (5), art. 23 alin. (1) și (2), art. 24 alin. (1) și (3), art. 25, art. 27 alin. (1), art. 29 alin. (3) și (4), art. 32, titlul cap. IV, art. 33 alin. (1) și (2), art. 34, art. 34_4 alin. (1), art. 34_4 alin. (2), art. 39 alin. (1_1) lit. a), art. 41 alin. (1) lit. e), art. 41 alin. (2) lit. b), art. 73, art. 79 lit. b); introduce alin. (2_2) - (2_5) la art. 7, alin. (1_1) la art. 34_4; abrogă art. 34_4 alin. (3)
¹⁸ modificări prin	L. nr. 36/2022	M. Of. nr. 201/1 mar. 2022	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 191/2020 pentru prelungirea termenelor privind depunerea unor documente prevăzute în sarcina asociațiilor și fundațiilor, precum și a persoanelor juridice înregistrate în registrul comerțului aprobă O.U.G. nr. 191/2020