



PRIM MINISTRU

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.290 din 24 iunie 2004 privind cazierul judiciar (republicată)*, inițiată de domnul senator USR Claudiu Mureșan împreună cu un grup de parlamentari USR (Bp.569/2022).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 290/2004 privind cazierul judiciar, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul asigurării „*accesului persoanelor fizice în regim online la Sistemul Informatic al Cazierului Judiciar Român (ROCRIS)*, măsura propusă fiind parte a procesului de *debirocratizare și simplificare administrativă, în sensul reducerii eforturilor de procurare a certificatului de cazier judiciar*”.

II. Observații

1. În ceea ce privește baza de date a cazierului judiciar, precizăm faptul că sediul materiei este reprezentat de *Legea nr. 290/2004*.

Astfel, cazierul judiciar este organizat „în scopul prevenirii și combaterii faptelor prevăzute și pedepsite de legea penală [...] ca mijloc de cunoaștere și identificare operativă a persoanelor care au comis infracțiuni contra persoanei și a libertății acesteia, a patrimoniului și, în general, a ordinii de drept”.

În capitolul V, Secțiunea 1 art. 20-22 din *Legea nr. 290/2004*¹ sunt stabilite regulile referitoare la condițiile de solicitare și transmitere a datelor din Sistemul Informatic al Cazierului Judiciar Român.

Aceste prevederi pot fi rezumate, în esență, după cum urmează:

- organele de urmărire penală sau instanțele de judecată pot solicita, ori de câte ori este necesar, copie de pe cazierul judiciar al persoanei aflate în curs de urmărire penală sau de judecată;

¹ ART. 20

(1) Organele de urmărire penală sau instanțele de judecată pot solicita, ori de câte ori este necesar, copie de pe cazierul judiciar al persoanei aflate în curs de urmărire penală sau de judecată.

(2) Instituțiile din sistemul de apărare, ordine publică, siguranță națională și justiție pot cere, de asemenea, copie de pe cazierul judiciar al persoanei pentru care se efectuează verificări specifice.

(3) În cazul în care autoritățile române competente solicită informații din cazierul judiciar național al unui stat membru, Direcția cazier judiciar, statistică și evidențe operative din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române, în calitate de autoritate centrală, transmite autorității centrale a statului solicitat o cerere de extrase din cazierul judiciar și de informații referitoare la acesta.

(4) În cazul în care autoritățile centrale ale statelor membre solicită informații suplimentare pentru identificarea persoanei la care se referă cererea autorităților române competente prevăzută la alin. (3), Inspectoratul General al Poliției Române, prin Direcția cazier judiciar, statistică și evidențe operative, solicită de îndată aceste informații autorităților române care au formulat cererea inițială.

(5) Direcția cazier judiciar, statistică și evidențe operative din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române transmite răspunsul la cererile prevăzute la alin. (3) și (4), în cel mult 3 zile lucrătoare de la data primirii acestuia.

(6) Autoritățile române competente transmit răspunsul la cererile privind informațiile suplimentare prevăzute la alin. (4) în cel mult 10 zile lucrătoare de la data primirii cererii.

(7) Instituțiile publice și organele de specialitate ale administrației publice solicită extras de pe cazierul judiciar, în baza consimțământului expres al persoanei pentru care se efectuează verificări specifice.

ART. 21

(1) În copia de pe cazierul judiciar se trec datele înscrise în cazier și notările provizorii care nu au fost șterse.

(2) La copia de pe cazierul judiciar transmisă organelor judiciare se atasează informațiile referitoare la sancțiunile cu caracter administrativ aplicate potrivit art. 91 din *Legea nr. 15/1968* privind Codul penal, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele privind măsurile preventive sau pedepsele dispuse de organele judiciare, înregistrate conform art. 6 alin. (2).

(2¹) În extrasul din cazierul judiciar se trec datele înscrise în cazierul judiciar.

(3) La copia de pe cazierul judiciar transmisă instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică, siguranță națională și justiție se atasează și istoricul condamnărilor ori al altor măsuri cu caracter penal sau administrativ luate potrivit Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare, precum și al măsurilor dispuse de *Legea nr. 135/2010* privind Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare.

(4) În extrasul de pe cazierul judiciar transmis instituțiilor publice și organelor de specialitate ale administrației publice se înscriu date conform prevederilor art. 17 și 18.

ART. 22

(1) Cererea pentru obținerea copiilor de pe cazierul judiciar și a extraselor de pe cazierul judiciar trebuie să fie motivată și să cuprindă:

a) pentru persoana fizică: datele cu caracter personal prevăzute la art. 8 alin. (1¹);

b) pentru persoana juridică: datele de identificare prevăzute la art. 8 alin. (1²).

(2) Cererea se adresează unității de poliție în a cărei rază administrativ-teritorială s-a născut persoana fizică sau își are sediul persoana juridică pentru care se cere copia de pe cazierul judiciar ori extrasul de pe cazierul judiciar, iar, în cazurile prevăzute la art. 6, Inspectoratului General al Poliției Române.

(3) Unitățile de poliție prevăzute la alin. (2) trimit de îndată copia de pe cazierul judiciar al persoanei fizice față de care s-a dispus începerea urmăririi penale pentru infracțiuni flagrante ori măsura arestării preventive. În celelalte cazuri, copia se trimite în termen de cel mult 3 zile lucrătoare de la primirea cererii.

(4) Cererea-tip pentru obținerea copiilor și extraselor de pe cazierul judiciar poate fi depusă și electronic în condițiile prevăzute la art. 34 alin. (2) și este scutită de taxe.

- instituțiile din sistemul de apărare, ordine publică, securitate națională și justiție pot cere, de asemenea, copie de pe cazierul judiciar al persoanei pentru care se efectuează verificări specifice;

- instituțiile publice și organele de specialitate ale administrației publice solicită extras de pe cazierul judiciar, în baza consimțământului expres al persoanei pentru care se efectuează verificări specifice.

Potrivit dispozițiilor *Legii nr. 290/2004*, aceste categorii de documente nu se pot elibera persoanelor fizice sau juridice, deoarece:

- copia de pe cazierul judiciar este documentul eliberat autorităților române competente;

- extrasul de pe cazierul judiciar este documentul eliberat instituțiilor publice și organelor de specialitate ale administrației publice în baza consimțământului expres al persoanei pentru care se efectuează verificări specifice.

De asemenea, legea stabilește un mecanism de comunicare a datelor, bazat pe efectuarea unei cereri, care să fie motivată în toate cazurile, fără a institui excepții.

În aceeași ordine de idei, relevante sunt și prevederile art. 34 din *Legea nr. 290/2004*², care permit conectarea, între altele, a instituțiilor din sistemul de securitate națională la sistemul informatizat al cazierului judiciar, fără a stabili însă derogări suplimentare de la regula comunicării datelor doar în baza unei cereri.

Totodată, precizăm faptul că *Sistemul Informatic al Cazierului Judiciar Român* - (ROCRIS) este interfațat cu *Sistemul european de informații cu privire la cazierele judiciare (ECRIS)* - sistem descentralizat de tehnologie a informației instituit prin *Decizia 2009/316/JAI a Consiliului din 6 aprilie 2019 de instituire a Sistemului european de informații cu privire la cazierele judiciare (ECRIS) în aplicarea articolului 11 din Decizia-cadru 2009/315/JAI* și care este alcătuit în conformitate cu un set comun de protocoale, care permite schimbul de informații între bazele de date privind cazierele judiciare din statele

² ART. 34

(1) În scopul creării bazelor de date automatizate privind persoanele aflate în evidența cazierului judiciar, în cadrul Ministerului Administrației și Internelor se realizează Sistemul Național de Evidență Informatizată a Cazierului Judiciar.

(2) În vederea utilizării evidențelor cazierului judiciar, la sistemul informatizat vor fi conectate toate unitățile și subunitățile de poliție, celelalte structuri și instituții din sistemul de apărare, ordine publică, siguranța națională și justiție, instituțiile publice și organele de specialitate ale administrației publice, precum și structurile competente ale Ministerului Afacerilor Externe.

(2¹) Sistemul Național de Evidență Informatizată a Cazierului Judiciar asigură schimbul de date cu sisteme informatice ale Uniunii Europene destinate schimbului de informații extrase din cazierele judiciare între state membre.

(3) Organizarea și funcționarea Sistemului Național de Evidență Informatizată a Cazierului Judiciar se stabilește prin hotărâre a Guvernului*, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

membre și o infrastructură comună de comunicații, care asigură o rețea criptată.

Mai mult, cazierul judiciar cuprinde evidențe diferite, constituite conform prevederilor *Legii nr. 290/2004* și ale *Deciziei-Cadru 2009/315/JAI a Consiliului din 26 februarie 2009 privind organizarea și conținutul schimbului de informații extrase din cazierele judiciare între statele membre*, după cum urmează:

- evidența cazierului judiciar (cazierul judiciar activ);
- evidența operativă (cazierul judiciar pasiv);
- evidența cetățenilor români condamnați în străinătate.

Având în vedere aspectele anterior relevate, apreciem că, în forma propusă de inițiatorii demersului legislativ supus analizei, Sistemul Informatic al Cazierului Judiciar Român - ROCRIS nu poate fi accesibil online pentru persoanele fizice și juridice, motiv pentru care nu considerăm oportune soluțiile normative propuse pentru art.28 și 34 din *Legea nr. 290/2004*.

De asemenea, nu suntem de acord nici cu soluția normativă propusă la art. 22 din *Legea nr.290/2004*, deoarece copiile și extrasele de pe cazierul judiciar nu se eliberează persoanelor fizice și juridice, după cum am evidențiat anterior.

În context, menționăm și faptul că, pentru îmbunătățirea serviciilor acordate cetățenilor și pentru deservirea acestora în cele mai bune condiții, la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, se află în dezvoltare proiectul HUB-ul de servicii (Centrul de Furnizare Servicii Electronice), al cărui obiectiv este livrarea de servicii electronice cetățenilor, inclusiv serviciul public electronic de obținere a certificatului de cazier judiciar.

2. Cu titlu preliminar, semnalăm că pentru evitarea instituirii unui eventual paralelism legislativ, este necesar a se avea în vedere că a fost înregistrată la Senat pentru dezbatere „*propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 290/2004 privind cazierul judiciar*” (Bp.566/2022), ce promovează o intervenție legislativă asupra art. 28 din acest act normativ, demersul legislativ fiind similar celui preconizat prin prezenta propunere legislativă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere în considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ

PRIM-MINISTRU

Doamnei senator **Alina-Ștefania GORGHIU**
Vicepreședintele Senatului