



Biroul permanent al Senatului

Bp. 584 / 25.10.2022

Biroul permanent al Senatului

L. 688. / 7.11.2022.

AVIZ

referitor la propunerea legislativă Pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

Analizând propunerea legislativă Pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale (b584/26.09.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4482/04.10.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1137/05.10.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezența propunere legislativă are, în fapt, ca obiect de reglementare exclusiv modificarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Conform Expunerii de motive, soluțiile legislative preconizate vizează asigurarea finanțării activității partidelor politice exclusiv din surse proprii sau private, fără a greva în vreun fel bugetul de stat, prin renunțarea la sistemul de subvenții aplicabil în prezent. Consecutiv măsurilor propuse, va fi generat un impact pozitiv asupra bugetului general consolidat, creându-se premisele încurajării investițiilor și stimulării dezvoltării mediului de afaceri.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, conform art. 73 alin. (3) lit. b) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul. În legătură cu natura legii, va fi reconsiderată corespunzător **formula de atestare a legalității adoptării legii**, prin invocarea art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

4. Semnalăm că Secretariatul General al Senatului, prin adresa nr. b590 din 29 septembrie 2022, a transmis spre avizare Consiliului Legislativ o propunere legislativă ce vizează, printre altele, modificarea și completarea aceleiași legi (Dosarul nr. 1140/2022). În acest context, pentru sistematizare legislativă și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbateră concomitentă a acestor propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. Sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă, învederăm următoarele observații și propuneri:

5.1. la **titlu**, pentru evidențierea riguroasă a obiectului de reglementare, din perspectiva naturii intervențiilor legislative preconizate, acesta va fi reformulat, astfel:

„**Lege pentru modificarea Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale**”.

5.2. ca observație generală, raportat la dispozițiile ce privesc abrogarea unor elemente structurale și/subdiviziuni structurale din actul normativ de bază, în vederea preîntâmpinării aplicării defectuoase a legii, se impune revederea întregii reglementări din punct de vedere al normelor de trimitere la articolele și subdiviziunile structurale dorite a fi abrogate. *Exempli gratia*:

a) **art. 3 alin. (1) lit. d)** - normă de trimitere ce se regăsește și în art. 28 alin. (8) - nemodificat , art. 30 alin. (3) - nemodificat , art. 48 alin. (11) lit. d) - nemodificat;

b) **art. 25** - normă de trimitere ce figurează și în art. 28 alin. (8) - nemodificat, art. 30 alin. (3) - nemodificat, art. 52 alin. (2) - nemodificat;

5.3. la **art. I pct. 2**, precizăm că, prin propunerea de abrogare a art. 18-25 din actul normativ de bază, Cap. III din lege va fi golit de conținut, art. 26 și 27 din acest capitol (menținute) neavând legătură tematică directă cu problematica finanțării publice (prin sistemul de subvenții de la bugetul de stat). Având în vedere acest aspect, apreciem ca fiind necesare renunțarea la acest capitol, consecutiv

renumerotarea capitolelor ulterioare din lege, precum și plasarea actualelor art. 26 și 27 din lege în cadrul structurii potrivite în raport de conținutul acestora. Nu în ultimul rând, prin renunțarea la sistemul finanțării publice, ar urma ca referirile din lege făcute la „finanțarea privată” să se limiteze la termenul „finanțare”.

5.4. la art. I partea introductivă, având în vedere natura intervențiilor propuse, va fi eliminată formularea „... și se completează”;

5.5. la partea dispozitivă a pct. 2 al art. I, ce vizează, pe de o parte, modificarea Capitolului III, iar, pe de altă parte, abrogarea art. 18-25, precizăm că este vorba, în fapt, exclusiv de modificarea titlului capitolului în cauză, iar nu de amendarea în integralitate al acestuia.

De asemenea, privitor la intervenția legislativă de abrogare a elementelor structurale menționate mai sus, menționăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, aceasta trebuie să fie constituită într-un punct distinct.

Pe cale de consecință, pentru o corectă sistematizare a normelor în discuție, precum și sub rezerva menținerii actualului Cap. III din lege, este necesară disjungerea **pct. 2**, după cum urmează:

„2. Titlul Capitolului III va avea următorul cuprins:”.

„CAPITOLUL III

Finanțarea publică”

„3. Articolele 18-25 se abrogă”.

Ca urmare a disocierii punctului în discuție, se impune renumerotarea, în mod corespunzător, a părților dispozitive subsecvente;

5.6. cu referire la actualele părți dispozitive ale pct. 3 și 4 ale art. I, luând în considerare faptul că ambele vizează modificări ale unor subdiviziuni structurale din cadrul aceleiași articol, pentru a asigura suplețe în redactare, propunem contopirea lor într-o singură parte dispozitivă cu următorul conținut:

„... La articolul 42 alineatele (2) și (2¹) vor avea următorul cuprins:”.

Ulterior, se vor reda textele aferente, numerotate corespunzător.

5.7. în textul prevăzut pentru art. 42 alin. (2) din actul normativ de bază, apreciem că, pentru instituirea unei reglementări accesibile și clare, ar trebui să se indice în mod expres normele la care se face

referire în mod generic în formularea „... conform dispozițiilor Legii nr. 94/1992 ...”;

5.8. la actuala parte dispozitivă a pct. 5 al art. I, în raport de uzanța normativă, din cuprinsul acesteia va fi eliminată expresia „se modifică și”, observația având aplicabilitate și pentru actuala parte dispozitivă a pct. 6 al art. I.

În textul prevăzut pentru art. 45 alin. (1) din reglementarea de bază, cu privire la sintagma „în condițiile legii”, menționăm că, dacă norma la care se face trimitere este cuprinsă în alt act normativ, este obligatorie indicarea titlului acestuia, a numărului și a celorlalte elemente de identificare.

5.9. cu privire la normele juridice ce alcătuiesc actualul Art. III, reținem următoarele aspecte:

5.9.1. în cazul normei juridice identificată cu cifra „1”, propunem ca aceasta să facă obiectul unui articol distinct, numerotat cu cifră romană, în următoarea redactare:

„Art. II. - Excedentul necheltuit până la data de 31 decembrie 2022 din suma reprezentând subvenția de la bugetul de stat se face venit la bugetul de stat”;

5.9.2. cu referire la dispoziția marcată cu numeralul „2”, care dispune republicarea Legii nr. 334/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precizăm că aceasta nu poate figura în prezenta propunere legislativă decât după aprobarea/respingerea prin lege a tuturor ordonanțelor modificatoare, în conformitate cu prevederile art. 70 alin. (4) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, dacă emitentul consideră necesară republicarea acestui act normativ, sugerăm ca, după aprobarea/respingerea prin lege a ordonanțelor în cauză, să fie inserată dispoziția de republicare în proiectele legislative inițiate ulterior sau concomitent momentului aprobării ori al respingerii acestora.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 1162/24.10.2022

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

L. nr. 94/1992

M. Of. nr. 224/9 sep. 1992

Lege privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi

(v. D.C.C. nr. 64/1994 (art. 1 alin. (1)) - M. Of. nr. 177/12 iul. 1994; D.C.C. nr. 28/1999 (art. 19 lit. d) - M. Of. nr. 178/26 apr. 1999; D.C.C. nr. 29/1999 (art. 19 lit. d) - M. Of. nr. 261/7 iun. 1999)

¹ republicare cu renumerotare	M. Of. nr. 238/3 apr. 2014 Lege privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi	#Error
² rectificare	M. Of. nr. 438/16 iun. 2014 RECTIFICARE	rectifică art. 49 #Error
³ modificări prin	L. nr. 7/2016 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi	modifică art. 48 alin. (1); introduce alin. (2)-(18) la art 51 #Error
⁴ modificări prin	L. nr. 145/2017 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi	modifică art. 47 alin. (2); introduce alin. (3_1) la art. 49, alin. (5) la art. 49, alin. (16_1) și (16_2) la art. 51 #Error
⁵ modificări prin	O.U.G. nr. 59/2017 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu	modifică art. 51 alin. (10) #Error

L. nr. 334/2006

M. Of. nr. 632/21 iul. 2006

Lege privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 446/23 iun. 2015
Lege privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale
- ² modificări prin L. nr. 78/2016 M. Of. nr. 330/28 apr. 2016
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale
*modifică art. 16 alin. (1) lit. e), art. 28 alin. (3), art. 30 alin. (5), art. 31 alin. (4), art. 33 alin. (2), art. 52 alin. (1), (2) și (4);
introduce alin. (14) la art. 28, art. 34_1, art. 34_2, art. 41_1, alin. (12) la art. 48*
- ³ modificări prin O.U.G. nr. 44/2016 M. Of. nr. 682/2 sep. 2016
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale
*modifică art. 48 alin. (10) și (12) ;
introduce art. 48_1*
aprobată cu completări prin L. nr. 3/2017 M. Of. nr. 48/17 ian. 2017
- ⁴ modificări prin L. nr. 183/2016 M. Of. nr. 828/19 oct. 2016
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale
*modifică art. 36 alin. (3) și art. 48 alin. (11);
introduce alin. (3_1) și (3_2) la art. 36, alin. (2_1) și (2_2) la art. 42 și alin. (13) la art. 48*
- ⁵ modificări prin L. nr. 3/2017 M. Of. nr. 48/17 ian. 2017
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale
modifică art. 25 alin. (1)
- ⁶ modificări prin L. nr. 34/2018 M. Of. nr. 55/18 ian. 2018
Lege pentru modificarea art. 18 alin. (2) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale
modifică art. 18 alin. (2)
- ⁷ modificări prin O.U.G. nr. 29/2019 M. Of. nr. 358/8 mai 2019
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală, precum și pentru unele măsuri pentru organizarea alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European și a referendumului național din 26 mai 2019
modifică art. 38 alin. (2) lit. f), art. 42 alin. (2)

⁸ modificări prin	L. nr. 148/2019 Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală	M. Of. nr. 617/25 iul. 2019	<i>modifică art. 28, art. 30, art. 34 alin. (4)-(6), (12) și (13), art. 47 alin. (1), art. 48 alin. (11)</i>
------------------------------	---	-----------------------------	--

⁹ modificări prin	L. nr. 202/2020 Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală	M. Of. nr. 849/16 sep. 2020	<i>modifică art. 30 alin. (3)</i>
------------------------------	---	-----------------------------	-----------------------------------

¹⁰ admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 686/2020 Decizia nr. 686 din 30 septembrie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 23 alin. (3) și ale art. 25 alin. (1) lit. v), w) și y) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale	M. Of. nr. 1313/30 dec. 2020	<i>art. 23 alin. (3)</i>
--	---	------------------------------	--------------------------