

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2002 a audiovizualului, precum și a legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

În contextul investigațiilor jurnalistice care au scos la lumină modalitatea prin care partidele politice finanțează agenții de presă din România, influențând în mod vădit politica editorială a acestora, se impun o serie de modificări și completări față de legea nr. 502/2002 a audiovizualului, precum și a legii 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale.

Rațiunea propunerii legislative este reprezentată de crearea de noi garanții legale privind respectarea art. 30 din Constituția României care consacră libertatea de exprimare, precum și art. 31 din Legea Fundamentală referitor la dreptul la informație. Ambele prevederi constituționale au rolul de a consacra rolul fundamental al presei într-o societate democratică, în ceea ce privește corecta și obiectiva informare a cetățenilor. Orice influență politică exercitată asupra presei nu numai că ridică suspiciuni rezonabile cu privire la obiectivismul și calitatea informațiilor transmise, dar subminează însăși democrația.

1. Descrierea situației actuale

Parlamentul Uniunii Europene adopta în anul 2018 o rezoluție referitoare la pluralismul și libertatea mass-mediei, constatând în preambulul documentului următoarele: *concentrarea puterii la nivelul grupurilor mediatice, al operatorilor de platforme și al intermediarilor de internet, precum și controlul mass-mediei de către corporații economice și de către actori politici riscă să aibă consecințe negative asupra pluralismului în dezbaterea publică și a accesului la informație și un impact asupra libertății, integrității, calității și independenței editoriale a jurnalismului și a radiodifuziunii.*

Mai mult, în iulie 2022, Comisia Europeană a inclus România printre statele parte din grupa de mare risc privind libertatea presei, conform ultimului Raport despre statul de drept din 2022 (Rule of Law Report Country Chapter on the rule of law situation in Romania - Luxemburg, 13.07.2022).

Comisia a reținut faptul că „Nu există suficientă transparență asupra difuzării conținutului plătit de partidele politice în afara campaniilor electorale, iar accesul la informația jurnaliștilor rămâne deficitară. Cazurile de amenințări, hărțuire și fizice violența împotriva jurnaliștilor sunt și mai îngrijorătoare față de anul trecut.”

În acest context european, investigațiile presei independente din România au scos la iveală și au confirmat o serie de derapaje ale partidelor politice și ale marilor trusturi de presă: finanțarea presei din bani publici, printr-o serie de mecanisme juridice menite să genereze

veritabile simulații prin interpunere de persoane cu rolul de a ascunde parcursul fondurilor publice obținute de partidele politice și direcționate în scop de promovare către presă.

Canalizarea fondurilor publice de către partidele politice către agenții de presă, prin plata unor servicii de intermediere, reprezintă pentru anumite partide un *modus operandi*, iar pentru respectivele agenții de presă, o modalitate constantă de creștere substanțială a veniturilor care pot ridica semne serioase de întrebare cu privire la aplicarea principiilor de etică jurnalistică, permițându-le politicianilor „contribuabili” să decidă direct sau indirect politica editorială.

2. Schimbări preconizate

Propunerea legislativă are un dublu obiectiv: pe de-o parte modificarea și completarea Legii 504/2002 a audiovizualului, iar pe de altă parte, modificarea și completarea Legii 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale în vederea

(i) transparentizării cheltuielilor realizate de formațiunile politice pentru presă sau/și propagandă și

(ii) marcării programelor audiovizuale pentru care au fost furnizate contribuții cu scopul promovării activității/leaderilor politici

(iii) controlării modului în care partidele politice înțeleg să cheltuiască banii publici încasați cu titlu de subvenție.

2.1. Transparentizarea veniturilor agenților de presă. Modificarea și completarea Legii 504/2002 a audiovizualului;

Propunerea legislativă are ca obiectiv asigurarea publicității tuturor contractelor încheiate de partidele politice care au ca finalitate urmărită activități de promovare în presă sau de propagandă. În acest sens, toate formațiunile politice sau alianțele politice vor fi obligate să publice aceste contracte, având în vedere că ele sunt posibile prin cheltuirea subvențiilor de la bugetul de stat pentru care cetățenii României contribuie lună de lună.

Mai mult, prin raportare la caracterul de *bani publici*¹ al fondurilor primite de către partidele politice parlamentare de la bugetul de stat, a căror cheltuire este supusă controlului Curții de Conturi, se impune asigurarea transparenței destinațiilor de cheltuieli ale subvențiilor publice.

Ca atare, în acord cu respectarea principiilor constituționale, și cu reiterarea prevalenței interesului public prin raportare la interesele economice particulare ale anumitor partide

¹ Definite conform art. 2 lit. l) din Legea 94/1992: fonduri publice - sumele alocate din bugetul de stat, bugetele locale, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale, bugetul Trezoreriei Statului, bugetele instituțiilor publice autonome, bugetele instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul de stat, după caz, bugetele instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii, bugetul fondurilor provenite din credite externe contractate sau garantate de stat și ale căror rambursare, dobânzi și alte costuri se asigură din fonduri publice, bugetul fondurilor externe nerambursabile, credite externe contractate sau garantate de autoritățile administrației publice focale, împrumuturi interne contractate de autoritățile administrației publice locale, precum și din bugetele instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetele locale;

politice, modul de cheltuire a subvenției primește calificarea juridică de informație de interes public, în accepțiunea legii 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public, iar inserarea oricărei clauze de confidențialitate de către partidele politice sau de către celelalte părți contractante nu va produce niciun efect juridic.

2.2. Controlul contribuțiilor politice;

Concomitent, cel de-al doilea obiectiv al propunerii legislative vizează modificarea și completarea legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale în sensul (i) definirii conceptului de *contribuție politică* și (ii) obligarea oricăror agenții de presă ca în toate situațiile în care a fost realizată o contribuție politică, să evidențieze public acest aspect.

2.3. Limitarea cheltuielilor alocate din subvenție cu promovarea politică;

Inițiatorii apreciază că se impune limitarea cuantumului cheltuielilor privind promovarea politică, alocat din subvenția plătită din bani publici. Este evident faptul că, atâta timp cât statul alocă subvenția pentru susținerea activității partidelor politice, procente uriașe văzute în practică de peste 60% din aceste subvenții care sunt folosite pentru promovarea în presă face ca acest instrument să fie denaturat, îndepărtându-se de la obiectivul inițial.

În acest context, propunerea inițiatorilor prevede limitarea cheltuielilor cu materialele de propagandă electorală la radio, televiziune, în presa scrisă și online la un cuantum de maximum 40% din totalul subvenției de stat primite de formațiunile politice și alianțele politice. O astfel de limitare este deja prevăzută la art. 38 alin. (2) lit. a) din legea 334/2006, dar se aplică exclusiv pe perioada de desfășurare a campaniei electorale. Prin prezenta intervenție legislativă, se extinde această limitare, căpătând astfel un caracter general.

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Impactul socio-economic al prezentei propuneri legislative va fi unul pozitiv, în contextul creării de noi garanții legale menite să protejeze drepturile și libertățile fundamentale ale cetățenilor în ceea ce privește corecta informare publică. Mai mult, inițiativa legislativă impune o serie de noi obligații în sarcina partidelor politice și agențiilor de presă menite să stimuleze transparența modului în care sunt cheltuiți banii publici.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung

Acest proiect nu are impact asupra bugetului general consolidat.

5. Concluzii

Prezenta propunere legislativă reprezintă o consecință firească a faptului că mecanismele și garanțiile legale actuale au fost încălcate sau distorsionate de complicitatea care a caracterizat de foarte multe ori relația dintre anumite partide politice și anumite agenții de presă.

Este nevoie de un cadru legislativ din ce în ce mai clar, menită să protejeze libertatea presei, dreptul la informare al cetățenilor, precum și modul de cheltuire a banilor publici.

Lista susținătorilor propunerii legislative

LEGE pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2002 a audiovizualului, precum și a legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

Nr.	Nume. Prenume	Partid	Semnătură
1.	Gheba Daniel Serin	CISR	
2.	ALIN APOSTOL	USR	
3.	BLASA DANIEK	USR	
4.	VICTOR ILIE	USR	
5.	VIOREL BĂLĂBETU	USR	
6.	NEAGU DENISA-ELENA	USR	
7.	DIANA BUCOIANU	USR	
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

Lista susținătorilor propunerii legislative

**LEGE pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2002 a audiovizualului, precum și
a legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor
electorale**

Nr.	Nume. Prenume	Partid	Semnătură
1.	Dehelean silviu	USR	
2.	ANCA DRAGU	USR	
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

Lista susținătorilor propunerii legislative

**LEGE pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2002 a audiovizualului, precum și
a legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor
electorale**

Nr.	Nume. Prenume	Partid	Semnătură
1.	Diana Stoica	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

Lista susținătorilor propunerii legislative

**LEGE pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2002 a audiovizualului, precum și
a legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor
electorale**

Nr.	Nume. Prenume	Partid	Semnătură
1.	Cristian Brian	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

Lista susținătorilor propunerii legislative

LEGE pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2002 a audiovizualului, precum și a legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

Nr.	Nume. Prenume	Partid	Semnătură
1.	Dehelean Silviu	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

Lista susținătorilor propunerii legislative

LEGE pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2002 a audiovizualului, precum și a legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

Nr.	Nume. Prenume	Partid	Semnătură
1.	Simona Elena Spătaru	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

**LEGE pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2002 a audiovizualului, precum și
a legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor
electorale**

Nr.	Nume. Prenume	Partid	Semnătură
1.	HAVARNEANU FILIP	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			

Lista susținătorilor propunerii legislative

**LEGE pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2002 a audiovizualului, precum și
a legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor
electorale**

Nr .	Nume. Prenume	Partid	Semnătură
1.	Ciornei Radu Tudor	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19			
20.			

Lista susținătorilor propunerii legislative

**LEGE pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2002 a audiovizualului, precum și
a legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor
electorale**

Nr.	Nume. Prenume	Partid	Semnătură
1.	Falcoi Nicu	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

Lista susținătorilor propunerii legislative

**LEGE pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2002 a audiovizualului, precum și a
legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor
electorale**

Nr. crt.	Nume și prenume	Partid	Semnătură
	Chichirău Cosette-Paula	USR	

Lista susținătorilor propunerii legislative

**LEGE pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2002 a audiovizualului, precum și
a legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor
electorale**

Nr.	Nume. Prenume	Partid	Semnătură
1.	BERESCU MONICA-ELENA	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

Lista susținătorilor propunerii legislative

**LEGE pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2002 a audiovizualului, precum și
a legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor
electorale**

Nr.	Nume. Prenume	Partid	Șemnătură
1.	MIFTODE MARIUS ANDREA	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

Lista susținătorilor propunerii legislative

LEGE pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2002 a audiovizualului, precum și
a legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor
electorale

Nr.	Nume, Prenume	Partid	Semnătură
1.	TRIFAN RAOUK	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

Lista susținătorilor propunerii legislative

**LEGE pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2002 a audiovizualului, precum și
a legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor
electorale**

Nr.	Nume. Prenume	Partid	Semnătură
1.	Lozăr Ion Marian	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

Lista susținătorilor propunerii legislative

LEGE pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2002 a audiovizualului, precum și a legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

Nr.	Nume. Prenume	Partid	Signature Semnătură
1.	Băltărețu Viorel	USR PLUS	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

Lista susținătorilor propunerii legislative

LEGE pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2002 a audiovizualului, precum și a legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

Nr.	Nume. Prenume	Partid	Semnătură
1.	Radu Mihail	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

**LEGE pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2002 a audiovizualului, precum și
a legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor
electorale**

Nr.	Nume. Prenume	Partid	Semnătură
1.	Bub Virgil Marius	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			

Lista susținătorilor propunerii legislative

LEGE pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2002 a audiovizualului, precum și a legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

Nr.	Nume. Prenume	Partid	Semnătură
1.	FOLITEANU MIHAI	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

Lista susținătorilor propunerii legislative

**LEGE pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2002 a audiovizualului, precum și
a legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor
electorale**

Nr.	Nume. Prenume	Partid	Semnătură
1.	Bogdan Rodeanu	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

Lista susținătorilor propunerii legislative

LEGE pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2002 a audiovizualului, precum și a legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

Nr.	Nume. Prenume	Partid	Semnătură
1.	DARĂU AMBROZIE-IRINEU	USR PLUS	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

Lista susținătorilor propunerii legislative

**LEGE pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2002 a audiovizualului, precum și
a legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor
electorale**

Nr.	Nume. Prenume	Partid	Semnătură
1.	PĂLĂRIE ȘTEFAN	USR	Ștefan Pălărie Digitally signed by Ștefan Pălărie Date: 2022.09.29 10:09:46 +03'00'
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

Lista susținătorilor propunerii legislative

**LEGE pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2002 a audiovizualului, precum și
a legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor
electorale**

Nr.	Nume. Prenume	Partid	Semnătură
1.	ION STELIAN	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

Lista susținătorilor propunerii legislative

**LEGE pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2002 a audiovizualului, precum și
a legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor
electorale**

Nr.	Nume. Prenume	Partid	Semnătură
1.	Ștefan Iulian Lorincz	USR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENATUL

03.10.2022

Către: Biroul permanent al Senatului

De la: Mihai Botez, Deputat USR – Circumscripția 39 Vaslui

Subiect: Solicitare co-semnare inițiativă legislativă

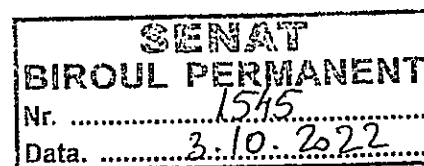
Subsemnatul Mihai Cătălin Botez, deputat USR, doresc să fiu co-inițiator al inițiativei legislative înregistrate la Senat cu numărul **B590/2022** – Propunere legislativă pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2002 a audiovizualului, precum și a legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

Vă mulțumesc,

Mihai Cătălin Botez,

Deputat USR – Circumscripția 39 Vaslui





PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Către: Biroul Permanent al Senatului

De la: Claudiu-Marinel MUREȘAN, senator USR PLUS Circumscripția 34 – Sibiu

Subiect: Solicitare co-semnare inițiativă legislativă

03.10.2022

Stimate doamne, stimați domni,

Subsemnatul **Claudiu-Marinel MUREȘAN**, senator USR, vă solicit să aprobați cererea **de a deveni co-inițiator** al inițiativei legislative înregistrate la Senat cu numărul **B590/2022** – *Propunere legislativă pentru modificarea și completarea legii nr. 504/2022 a audiovizualului, precum și a legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale.*

Vă mulțumesc.

Claudiu-Marinel Mureșan
Senator USR
Circumscripția 34 - Sibiu



SENATUL ROMÂNIEI	
Nr. XVII/	213
Data	30.09.2022.

SENAT	
BIROUL PERMANENT	
Nr.	1527
Data	30 Sept. 2022

Către: Biroul Permanent al Senatului

De la: Silvia Monica DINICĂ, Senator USR - Circumscripția 42 - București

Subiect: Solicitare co-semnare inițiativă legislativă

30.09.2022

Stimate doamne, stimați domni,

Subsemnata Silvia Monica DINICĂ, Senator USR, doresc să fiu co-inițiator al inițiativei legislative înregistrate la Senat cu numărul: **B590/2022** - *Propunere legislativă pentru modificarea și completarea legii nr.504/2002 a audiovizualului, precum și a legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale.*

Vă mulțumesc,

Silvia Monica - DINICĂ
Senator USR
Circumscripția 42 - București