



PRIM MINISTRU

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea legii nr.504/2002 a audiovizualului, precum și a legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale*, inițiată de doamna deputat USR Diana-Anda Buzoianu împreună cu un grup de parlamentari USR (Bp.590/2022).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu modificările și completările ulterioare* și a *Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul reglementării unor prevederi privind transparența finanțării publicității politice.

II. Observații

1. Prin raportare la intervenția legislativă preconizată, învederăm că România a fost evaluată în cadrul celei de-a treia runde de evaluare GRECO pe tema „*Transparența finanțării partidelor politice*”, raportul de evaluare¹ cuprinzând analize și recomandări referitoare la activitatea financiară a partidelor politice.

Din această perspectivă menționăm următoarele recomandări:

a) Recomandarea (i) *să se clarifice modul în care activitatea financiară a diverselor tipuri de structuri în legătură cu partidele politice trebuie să fie înregistrată în documentele contabile ale partidelor politice; ii) să fie examinate modalitățile de creștere a transparenței contribuțiilor părților terțe*” (ex: entități separate, grupuri de interese;

b) Recomandarea (ii) - *să se asigure că toate entitățile aflate sub controlul partidelor politice și filialele județene (incluzând aici și sectoarele Capitalei) ale partidelor politice țin evidențe contabile corespunzătoare;*

c) Recomandarea iii) - *să solicite partidelor politice să transmită situațiile financiare centralizate către AEP și să facă publice variante rezumate adecvate;*

d) Recomandarea vii) - *să modifice reglementările privind transmiterea către AEP a rapoartelor financiare privind campaniilor electorale, astfel încât AEP să urmărească în mod adecvat toate revendicările legitime și datoriile;*

e) Recomandarea viii) - *să solicite ca situațiile anuale ale partidelor politice, ce vor fi prezentate AEP așa cum a fost recomandat mai sus, să fie supuse unui audit independent înaintea depunerii lor.*

2. În ceea ce privește completarea art. 22 din *Legea nr. 334/2006* (art. I pct. 2 din inițiativa legislativă), precizăm că sumele primite de către formațiunile politice și alianțele politice prin subvenții de la bugetul de stat sunt informații de interes public, încadrându-se în definiția prevăzută la art. 2 lit. b) coroborat cu lit. a) din *Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare*².

¹ <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=09000016806c7cc9>

² ART. 2

În sensul prezentei legi:

Mai arătăm că acestea sunt date publicității lunar, de către Autoritatea Electorală Permanentă, prin intermediul comunicatelor de presă și prin publicare pe site-ul propriu.

Amintim, de asemenea, că partidelor politice care beneficiază de finanțare din bani publici li se aplică dispozițiile *Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public*, sub această reglementare încadrându-se, inclusiv contractele încheiate de formațiunile politice și alianțele politice pentru cheltuirea sumelor provenite din subvenții acordate de la bugetul de stat.

Așadar, nu considerăm necesară completarea art. 22 al *Legii nr. 334/2006*, cu prevederile propuse de inițiatori în textul alin. (2).

3. Cu privire la celelalte completări propuse, respectiv completarea art. 3, precum și a art. 22 din *Legea nr. 334/2006* (art. I pct. 1 și 2 din inițiativa legislativă), care prevăd publicarea contractelor în vigoare încheiate pentru promovarea în presă sau pentru realizarea de propagandă, inclusiv eventualele acte adiționale, pe site-ul partidelor politice și la sediul acestora, precum și desemnarea ca informații publice a contractelor încheiate de terți cu presa sau pentru realizarea de propagandă cu privire la activitatea unor formațiuni politice, alianțe politice sau cu privire la membri ai unor formațiuni politice sau alianțe politice, apreciem că acestea nu se înscriu în obiectul de reglementare al *Legii nr. 334/2006*.

Mai mult, pentru respectarea dispozițiilor referitoare la unicitatea reglementării în materie, asemenea completări ar fi putut fi aduse *Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public*.

Pentru motivele invocate, precizăm că nu suntem de acord cu propunerile de completare ale art. 3 și art. 22 din *Legea nr. 334/2006*.

4. Considerăm că textul art. 27¹ (art. I pct.4 din inițiativa legislativă) propus de inițiatori, potrivit căruia cheltuielile pe care formațiunile politice le pot face pentru difuzarea materialelor de propagandă electorală la radio, televiziune și în presa scrisă și online se limitează la un quantum

a) prin autoritate sau instituție publică se înțelege orice autoritate ori instituție publică ce utilizează sau administrează resurse financiare publice, orice regie autonomă, societate reglementată de *Legea societăților nr. 31/1990, republicată*, cu modificările și completările ulterioare, aflată sub autoritatea sau, după caz, în coordonarea ori în subordinea unei autorități publice centrale sau locale și la care statul român sau, după caz, o unitate administrativ-teritorială este acționar unic ori majoritar, precum și orice operator sau operator regional, astfel cum aceștia sunt definiți în *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată*, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, se supun prevederilor prezentei legi partidele politice, federațiile sportive și organizațiile neguvernamentale de utilitate publică, care beneficiază de finanțare din bani publici;

b) prin informație de interes public se înțelege orice informație care privește activitățile sau rezulta din activitățile unei autorități publice sau instituții publice, indiferent de suportul ori de forma sau de modul de exprimare a informației;

de maximum 40% din totalul subvenției de stat primite, nu poate fi pus în aplicare în forma prezentată, nefiind clară semnificația sintagmei „*totalul subvenției de stat primite*”.

Dispozițiile actuale ale *Legii nr. 334/2006* nu interzic cumulul sumelor provenite din subvenții rămase necheltuite la sfârșitul unui exercițiu financiar cu sumele primite în cursul exercițiilor următoare.

Pentru claritatea textului normativ, ar fi trebuit specificat faptul că procentul de 40% propus se aplică sumelor disponibile în anul fiscal respectiv.

Totodată, semnalăm faptul că textul art. 27¹ face referire la plafonarea cheltuielilor pentru difuzarea de materiale de propagandă electorală, formulare care face trimitere directă la materialele utilizate în campaniile electorale.

Arătăm că sumele provenite din subvențiile de la bugetul de stat nu pot fi utilizate în campaniile electorale, cu anumite excepții expres prevăzute de lege.

Considerăm că o astfel de prevedere s-ar fi putut integra corespunzător în cadrul art. 38 al Capitolului al IV-lea - „*Finanțarea în timpul campaniilor electorale*”, Secțiunea a 3-a „*Limitele maxime ale cheltuielilor*” din aceeași lege.

5. Art. II pct. 1 din inițiativa legislativă se referă la completarea art. 1 din *Legea nr. 504/2002*, cu un nou punct, pct. 19¹, prin care se introduce noțiunea de „*contribuție politică*, activitate diferită de sponsorizare.

Cu toate acestea, la pct. 2 al aceluiași articol în cuprinsul art. 34 alin. (2¹) care reglementează condițiile necesare a fi întrunite de către programele pentru care au fost aduse contribuții politice, se face referire și la sponsorizare.

Astfel, dispozițiile propuse nu respectă exigențele de claritate impuse de normele de tehnică legislativă.

6. Precizăm că mai este înregistrată la Senat o inițiativă legislativă ce are ca obiect de reglementare abrogarea art. 18-25 din *Legea nr. 334/2006*, respectiv „*Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale*” (Bp.584/2022), ce cuprinde dispoziții asupra cărora se intervine și prin prezentul demers legislativ.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare, **Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ

**PRIM-MINISTRU**

Doamnei senator Alina-Ștefania GORGHIU
Vicepreședintele Senatului