

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene

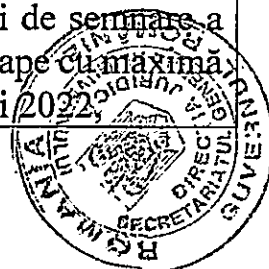
Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

2.1 Sursa proiectului de act normativ

- Planul național de redresare și reziliență al României (PNRR) reprezintă documentul strategic al României care fundamentează prioritățile de reformă și domeniile de investiții pentru aplicarea Mecanismului de redresare și reziliență - MRR la nivel național;
- Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României;
- Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență;
- Hotărârea Parlamentului nr. 42 din 25 noiembrie 2021 pentru acordarea încrederii Guvernului, capitolul VI Planul Național de Redresare și Reziliență.
- Comisa Europeană a creat un cadru în ceea ce privește resursele suplimentare și măsurile de implementare cu scopul de a oferi asistență pentru sprijinirea ameliorării efectelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și al consecințelor sale sociale și pentru pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei (REACT-EU), cu termen de angajare a finanțării data de 31.12.2022.

2.2 Descrierea situației actuale

Având în vedere faptul că refacerea capacităților de producție și de prestări servicii și odată cu aceasta a capacității de reziliență a IMM-urilor poate fi asigurată din fonduri externe nerambursabile și din cofinanțare până la data de 31 decembrie 2022 ca urmare a aplicării formelor de sprijin prin scheme de ajutor de minimis și de ajutor de stat, iar procesul de angajare a fondurilor presupune parcurgerea etapelor de depunere de către solicitanți a cererilor de finanțare, de evaluare a cererilor de finanțare și de semnare a contractelor de finanțare cu beneficiarii, este necesară derularea acestor etape cu maximă celeritate pentru a putea angaja finanțarea aferentă până la sfârșitul anului 2022.



În condițiile în care, în conformitate cu art. 2 lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2022 privind unele măsuri pentru acordarea de granturi din fonduri externe nerambursabile pentru investiții destinate capacităților de prestare de servicii și rețehnologizării, în vederea refacerii capacității de reziliență, cu modificările și completările ulterioare, responsabilitatea lansării apelului de proiecte, de evaluare a cererilor de finanțare depuse în cadrul apelului și de semnare a contractelor de finanțare revine, în calitate de administrator al schemelor de ajutor de stat și de minimis, Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, prin intermediul Autorității de Management pentru Programul Operațional Competitivitate (AM POC),

Având în vedere că, în urma apelurilor de proiecte deschise în data de 23 august 2022 și în data de 24 august 2022 pentru schema de ajutor de stat și, respectiv, schema de ajutor de minimis, a fost depus un număr relativ mare de cereri de finanțare și anume 1.844 cereri de finanțare în cadrul schemei de ajutor de stat și 673 cereri de finanțare în cadrul schemei de ajutor de minimis, respectiv 2.517 cereri de finanțare aferente celor două scheme de ajutor,

Pentru finalizarea corespunzătoare a evaluării celor 2.517 cereri de finanțare și pentru încheierea cu solicitanții admiși a contractelor de finanțare până la termenul de 31 decembrie 2022, adică estimativ 1.450 contracte în total pe cele două scheme de ajutor, este nevoie de resurse umane suplimentare față de cele disponibile prin aparatul propriu al AM POC.

În urma analizei efectuate la nivelul AM POC, în acord cu prevederile art. 5 al Regulamentul (UE) nr. 1.303/2013, s-a identificat soluția încheierii unui acord de parteneriat cu Unitatea Executivă pentru Finanțarea Învățământului Superior, a Cercetării, Dezvoltării și Inovării, denumită în continuare UEFISCDI, ca instituție publică care deține în prezent o experiență relevantă în procesul de evaluare programe și proiecte așa cum vom arăta mai jos.

Prin Ordonanța Guvernului nr. 62/1999 aprobată cu modificări prin Legea nr.150/2000, modificată prin OUG 74/2010 pentru modificarea unor acte normative din domeniul educație și cercetării, aprobată cu modificări prin Legea 11/2021, a fost înființată UEFISCDI,

UEFISCDI are capacitatea de a participa la îndeplinirea responsabilităților ce revin Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, prin intermediul AM POC, ca administrator al schemelor de ajutor de stat și de minimis.

UEFISCDI este o instituție publică care dispune de capacitate administrativ-profesională de implementare a politicilor publice naționale din domeniile cercetării științifice și învățământului superior. Atribuții:

✓ asigură realizarea de studii ce fundamentează procesul de repartizare a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru învățământul superior; asistă Consiliul National pentru Finanțarea Învățământului Superior în elaborarea propunerilor de metodologii și documentații referitoare la finanțarea învățământul superior, necesare alocării bugetare către universități de Ministerul Educației Naționale;

✓ coordonează, din punct de vedere administrativ, a unor programe și subprograme din Planul Național de Cercetare, Dezvoltare, Inovare, pe baza contractului instituțional încheiat cu Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării. În calitate de



agenție de finanțare a cercetării, similar cu agenții internaționale de prestigiu, organizează competiții, contactează proiectele declarate câștigătoare și ulterior monitorizează implementarea acestora. De asemenea, asigură cadrul optim necesar diseminării, la nivel național și internațional, a rezultatelor obținute la nivelul proiectelor finanțate.

✓ asigură, în calitate de Operator de Program, desemnată prin cele doua Memorandum-uri de Înțelegere între România și Statele Donatoare (Norvegia, Islanda și Liechtenstein), implementarea Programului Cercetare, finanțat prin Mecanismele Financiare SEE și Norwegian 2014-2021;

✓ asigură suportul administrativ și logistic al activităților executive pentru o parte din consiliile consultative ale MEN/MCID; gestionează resursele destinate activităților consiliilor consultative MEN/MCID;

✓ asigură activitățile de consolidare și actualizare a bazelor de date și a instrumentelor informatice existente la nivel național, pentru facilitarea procesului de centralizare, raportare și analiză a informațiilor privind sistemul de învățământ superior și cercetare. Dezvoltă și administrează permanent platformele:

✓ RMU/REI, <https://rei.gov.ro/>, Registrul Matricol Unic/Registrul Educațional Integrat: 1.686.173 studenți înregistrați, 12.738 teze de doctorat încărcate, servicii web date în timp real pentru Ministerul Sănătății și operatorii feroviari pentru a verifica calitatea de asigurat pentru studenți;

✓ UdiManager, <https://uefiscdi-direct.ro/>, platforma on-line de depunere și evaluare proiecte de cercetare - peste 62.000 proiecte de cercetare înregistrate;

✓ ERRIS, <https://eerris.eu/>, registrul infrastructurilor din România, 2.157 infrastructuri prezentate și peste 10.000 de servicii de cercetare/tehnologice oferite de acestea;

✓ Brainmap, <https://www.brainmap.ro/>, registrul cercetătorilor din România, peste 36.400 de cercetători înregistrați cu expertiză și experiență în activitatea de evaluare.

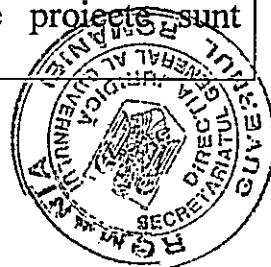
La nivelul instituției există un cadru integrat în ceea ce privește managementul și implementarea programelor de finanțare a cercetării dezvoltării și inovării, de la procesul de selecție, evaluare, implementare și monitorizare a proiectelor de CDI. S-a creat un cadru funcțional unitar național și credibil european pentru beneficiarii finali: cercetători, universități, institute de cercetare și întreprinderi. De exemplu, în 2021, competițiile organizate au presupus evaluarea a aprox. 4.500 propuneri de proiecte, în baza unei proceduri de evaluare complexe.

În perioada 2010-2022, UEFISCDI a administrat aprox. 1 mld Euro, finanțare acordată prin competiții proiectelor de cercetare-dezvoltare și inovare.

Partenerul asigură procesul de evaluare pentru cererile de finanțare cu respectarea prevederilor Ghidului aplicantului și a următoarelor principii:

-Corectitudine și imparțialitate: cererile de finanțare vor fi tratate în mod egal, evaluate în mod imparțial pe baza conformității cu criteriile din Ghidul aplicantului indiferent de originea și/sau identitatea persoanelor

-Confidențialitate: toate datele referitoare la propunerile de proiecte sunt considerate confidențiale



-Eficiență și eficacitate: evaluarea se desfășoară cu celeritate fără a face rabat la calitatea acesteia în conformitate cu cadrul legal și procedural existent

În 2022, UEFISCDI a asigurat procesele de evaluare pentru două competiții PNRR, Investiția 16 Digitalizarea universităților și pregătirea acestora pentru profesiile digitale ale viitorului și Investiția 4 Sprijinirea unităților de învățământ cu risc ridicat de abandon școlar, organizate de către Ministerul Educației (1.537 cereri de finanțare evaluate).

În consecință au fost demarate discuții cu UEFISCDI pentru a se stabili condițiile parteneriatului, numărul de proiecte evaluate și un buget aferent acestor activități.

Propunerea de 800 de lei pentru evaluarea unei cereri de finanțare are la bază analiza cuantumurilor de evaluare utilizate în alte competiții, astfel:

- Evaluarea unei propuneri de proiect din cadrul Planului Național de Cercetare Dezvoltare și Inovare este de 165 Euro, echivalent 825 lei;

- Evaluarea unei propuneri de proiect din cadrul competiției PNRR Reforma 5, Investiția 16, Digitalizarea universităților și pregătirea acestora pentru profesiile digitale ale viitorului este de 800 lei;

- Evaluarea unei propuneri de proiect din cadrul competiției PNRR Componenta 9, Investiția 8 Dezvoltarea unui program pentru atragerea resurselor umane înalt specializate din străinătate în activități de cercetare, dezvoltare și inovare este de 1.050 Euro, echivalent 5.250 lei.

Finanțarea costurilor partenerului UEFISCDI în sensul celor de mai sus va fi asigurată prin Programul Operațional Asistență Tehnică 2014 – 2020. În acest sens, AM POC va iniția un act adițional pentru decizia de finanțare nr. 2.1.087/26.10.2018 în vederea includerii partenerului UEFISCDI și a rambursării costurilor cu livrabilele din parteneriat.

Planul național de redresare și reziliență al României (PNRR) reprezintă documentul strategic al României care fundamentează prioritățile de reformă și domeniile de investiții pentru aplicarea Mecanismului de redresare și reziliență - MRR la nivel național. Sursa de finanțare este reprezentată de fondurile alocate pentru România în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobat prin Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență. Scopul final al PNRR este să accelereze implementarea reformelor sustenabile și a investițiilor publice conexe, respectiv asigurarea ameliorării stării economiei naționale după criza generată de COVID-19, creșterea economică și crearea de locuri de muncă necesare pentru incluziunea forței de muncă, sprijinirea tranziției verzi și a celei digitale pentru promovarea creșterii durabile.

Având în vedere necesitatea modificării și completării cadrului legal care să permită utilizarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, în corelare directă cu obținerea de rezultate și implementarea reformelor și a investițiilor, luând în considerare orizontul de timp determinat, respectiv 31 august 2026, dată până la care a fost asumată îndeplinirea a 507 jaloane și ținte asociate investițiilor-cheie și reformelor majore aferente celor șase piloni principali stabiliți prin Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență,



Ținând cont că lipsa reglementării unitare și complete a cadrului instituțional și financiar general aplicabil fondurilor externe nerambursabile/rambursabile aferent Mecanismului de redresare și reziliență generează întârzieri în implementarea acestuia, cu impact asupra termenelor de depunere a cererilor de plată și a gradului de absorbție a fondurilor alocate României din Mecanismul de redresare și reziliență,

Având în vedere necesitatea clarificării cât mai urgente a mecanismelor și fluxurilor aplicabile investițiilor și proiectelor finanțate din Planul Național de Redresare și Reziliență, cât și a rolurilor diferitelor structuri implicate, în scopul evitării blocajului implementării investițiilor, respectiv atingerii Țintelor și jaloanelor este necesară modificarea și completarea reglementărilor care să vizeze aspectele menționate anterior cu privire la mecanismele și fluxurile aplicabile structurilor implicate în implementarea PNRR și care să asigure o corectă utilizare a fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, întrucât toate aceste aspecte vizează interesul public și constituie situații a căror reglementare este necesară.

2.3 Schimbări preconizate

I. Este necesară modificarea prevederilor articolul 52 alineatul (10¹) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial nr. 597 din 13 august 2002, în sensul completării cu sintagma "2021-2027, inclusiv din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență", pentru crearea posibilității efectuării de plăți în avans pentru implementarea proiectelor și acțiunilor finanțate din fonduri europene pentru programele europene gestionate de România aferente perioadei 2021-2027, precum și din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență pentru realizarea în termenele stabilite a Țintelor și jaloanelor din cadrul PNRR.

Pentru aducerea la îndeplinire a obiectivelor aferente investițiilor din cadrul Planului național de redresare și reziliență (P.N.R.R.), în cadrul unora dintre proiecte Ministerul Justiției are responsabilitatea de a achiziționa bunuri și echipamente IT al căror beneficiar final sunt instanțele din sistemul judiciar pentru care ministrul justiției are calitatea de ordonator principal de credite (curți de apel și tribunale), sau alte instituții din sistem, precum Înalta Curte de Casație și Justiție sau Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, conducătorul acestora având calitatea de ordonator principal de credite.

Astfel, Ministerul Justiției este, practic, beneficiarul direct al resurselor financiare și în virtutea misiunii sale instituționale trasate prin actele normative care îi reglementează cadrul legal de organizare și funcționare, trebuie să achiziționeze bunuri care urmează să fie integrate într-un sistem informatic unitar organizat la nivel național și care trebuie să funcționeze uniform și integrat la nivelul fiecărei instanțe și a instituțiilor subordonate.

În aceste condiții, este important ca M.J. să realizeze centralizat achiziția de bunuri și echipamente IT destinate informatizării sistemului judiciar, în calitatea sa de lider de proces în ceea ce privește strategia de informatizare și digitalizare a întregului sistem



judiciar, calitate în virtutea căreia are misiunea instituțională de a constitui și gestiona un sistem informatic integrat și unitar la nivel național.

În acest context, se impune asigurarea cadrului legal în vederea facilitării implementării proiectelor aferente P.N.R.R. din perspectiva gestionării bunurilor achiziționate de beneficiarii direcți ai fondurilor în interesul și pentru activitatea altor instituții.

Astfel, pentru aducerea la îndeplinire a obiectivelor aferente investițiilor din cadrul P.N.R.R. este necesară modificarea prevederilor art. 22, alin.(1) și art. 47 alin.(6) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

În privința situației bunurilor deja achiziționate, este necesară amendarea H.G. nr. 841/1995 privind procedurile de transmitere fără plată și de valorificare a bunurilor aparținând instituțiilor publice, în sensul conferirii posibilității de transfer imediat și fără plată a bunurilor achiziționate cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (de ex., PNRR) în patrimoniul beneficiarilor finali ai acestora.

Este necesară instituirea unei derogări de la prevederile art. 47 alin. (16) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, pentru ca Serviciul de Telecomunicații Speciale să introducă în bugetul propriu, titlul 60 „Proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR“, în vederea realizării plăților aferente achizițiilor de echipamente și licențe necesare, dezvoltarea, administrarea tehnică și mentenanța sistemului informatic de management din cadrul Planul Național de Redresare și Reziliență.

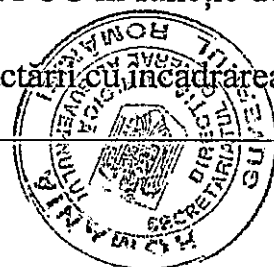
Prin excepție de la prevederile art. 22 alin. (3) din Legea bugetului de stat pe 2022 nr. 317/2021, din sumele prevăzute la art. 22 alin. (1) se autorizează Ministerul Finanțelor, la solicitarea Serviciului de Telecomunicații Speciale și a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, să efectueze, pe parcursul întregului an, redistribuiri de credite bugetare și de angajament, prin diminuarea bugetului Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și majorarea bugetului STS, pentru asigurarea cheltuielilor privind achiziția de echipamente și licențe necesare precum infrastructură, hardware, software de bază, aplicație specifică precum și dezvoltarea, administrarea tehnică și mentenanța sistemului informatic prevăzut la art. 10 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020, cu modificările și completările ulterioare.

II. Este necesară completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2022, cu modificările ulterioare, în sensul adăugării UEFISCDI ca partener al administratorului schemelor de ajutor de stat și de minimis, strict pentru activitățile specifice evaluării cererilor de finanțare în vederea finalizării la timp și în mod corespunzător a acestora.

Implicarea alături de MIPE a resurselor umane specializate ale UEFISCDI, ce vor permite finalizarea evaluării unui număr de minimum 1.000 cereri de finanțare și formulării unui număr de 300 puncte de vedere în cadrul procedurii de contestații, presupune un cost ce va fi asigurat din fonduri externe nerambursabile în condițiile legii.

Cererile de finanțare vor fi evaluate și rezultatul comunicat AM POC în funcție de un calendar agreat în comun.

Toate modificările propuse vor avea ca impact finalizarea contractării cu încadrarea în termenul de 31 decembrie 2022.



III. Este necesară modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de Redresare și Reziliență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 632 din 17 iulie 2020, cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

Având în vedere necesitatea modificării și completării cu celeritate a cadrului legal care să clarifice mecanismul fluxurilor aplicabile investițiilor și proiectelor finanțate din Planul Național de Redresare și Reziliență, cât și a rolurilor diferitelor structuri implicate, în scopul evitării blocajului implementării investițiilor, respectiv atingerii Țintelor și jaloanelor este necesară modificarea și completarea reglementărilor care să vizeze aspectele menționate anterior cu privire la mecanismele și fluxurile aplicabile structurilor implicate în implementarea PNRR și care să asigure o corectă utilizare a fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență.

Pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, se propune completarea cadrului legal în vederea efectuării plăților către STS privind achiziția de echipamente și licențe necesare, dezvoltarea, administrarea tehnică și mentenanța sistemului informatic de management din cadrul Planul Național de Redresare și Reziliență.

În aceste sens, este necesară încheierea unui angajament legal între MIPE și STS, respectiv un protocol de furnizare și mentenanță a sistemului informatic de management și control prin care sunt stabilite condițiile necesare pentru furnizarea și mentenanța sistemului informatic de management și control al PNRR, în scopul implementării jalonului 450, din cadrul Investiției 5 – Componenta 14 – Bună Guvernanță;

Se propune modificarea alineatului (2) al art. 10, în sensul că STS va dezvolta sistemul informatic în conformitate cu planificarea stabilită împreună cu MIPE.

Având în vedere faptul că Serviciul de Telecomunicații Speciale asigură dezvoltarea și mentenanța Sistemului informatic de management al PNRR, iar în conformitate cu prevederile lit. C din Anexa nr. 2 la Legea nr. 92/1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale, cu modificările și completările ulterioare, Serviciul de telecomunicații Speciale furnizează rețele, infrastructuri, sisteme, servicii și aplicații în diferite tehnologii informatice și de comunicații..

Se completează dispozițiile referitoare la tipurile de cheltuieli suportate din PNRR și de la bugetul de stat, prin bugetul Serviciului de Telecomunicații Speciale necesare dezvoltării sistemului informatic de management al PNRR, astfel: achiziția de echipamente, aplicații software și licențe necesare, dezvoltarea, testarea, operarea, administrarea tehnică și mentenanța sistemului informatic prevăzut la alin. (1) respectiv pentru realizarea monitorizării de către MIPE a PNRR.



Se creează cadrul legal pentru republicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 819 din 7 septembrie 2020, cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență.

IV. Este necesară modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, astfel:

- Se propune introducerea unei noi definiții - protocol privind implementarea sistemului informatic de management și control al PNRR – act juridic, angajament legal în sensul art. 2 alin. (1), pct. 3 din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare prin care sunt stabilite condițiile necesare pentru dezvoltarea, testarea, operarea, administrarea tehnică, mentenanța corectivă și evolutivă a sistemului informatic de management și control al PNRR, sistem furnizat în- Investiției 5 – Componenta 14 – Bună Guvernanță;

- Protocolul privind implementarea sistemului informatic de management și control al PNRR, reprezintă actul juridic prin care se creează obligația de plată în sarcina MIPE pentru STS în vederea asigurării cheltuielilor necesare realizării investiției mai sus enunțate.

- Se clarifică rolul STS în cadrul PNRR, prin introducerea propunerea definiției de „furnizor al sistemului informatic de management și control al PNRR”, în acord cu legislația specifică organizării și funcționării acestei instituții, în scopul unei bune dezvoltări a sistemului informatic și respectarea termenelor preconizate;

- În scopul dezvoltării sistemului informatic de management și control al PNRR, se introduc prevederi prin care se completează cadrul legal pentru furnizarea sistemului și enunțarea tipurilor de cheltuieli aferente;

- În acest sens, se introduce conceptul de „mentenanță corectivă” - suport tehnic pentru rezolvarea sesizărilor și cel de „mentenanță evolutivă” - îmbunătățirea aplicației conform nevoilor sau cerințelor clienților (rapoarte noi, interfețe, noi funcționalități sau procese) având în vedere diversitatea beneficiarilor și apelurilor de proiecte ce urmează a fi lansate prin intermediul aplicației;

- Se vor achiziționa echipamente IT, care vor contribui la eficientizarea activităților aferente mecanismului de implementare și control al Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR): 1. stații de lucru/stații mobile 2. echipamente rețelistică;

- S-a introdus o atribuție în sarcina MIPE, în calitatea sa de coordonator național, prin care poate încheia protocoale în vederea implementării jalonului 450 și 451;



- Se creează cadrul legal pentru fluxul financiar între MIPE și STS, în vederea utilizării sumelor din asistență financiară nerambursabilă aferente investiției 5 din Componenta 14 – Bună Guvernanță, pentru ca Serviciul de Telecomunicații Speciale, să poată introduce în bugetul propriu, titlul 60 creditele de angajament și creditele bugetare aferente. Precizăm faptul că STS nu are calitatea de coordonator de reformă și/sau investiții, dar este dezvoltatorul sistemului informatic de management și control al PNRR, corespunzător Jalonului 450;

- S-a creat cadrul legal pentru ca MIPE, în calitate de coordonator național să poată introduce în creditele de angajament și creditele bugetare în anexa la bugetul ordonatorului principal de credite (formularul 25).

V. Se creează cadrul legal pentru republicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 819 din 7 septembrie 2020, cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență.

VI. Pentru aducerea la îndeplinire a obiectivelor aferente investițiilor din cadrul Planului național de redresare și reziliență (P.N.R.R.), în cadrul unora dintre proiecte Ministerul Justiției are responsabilitatea de a achiziționa bunuri și echipamente IT al căror beneficiar final sunt instanțele din sistemul judiciar pentru care ministrul justiției are calitatea de ordonator principal de credite (curți de apel și tribunale), sau alte instituții din sistem, precum Înalta Curte de Casație și Justiție sau Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, conducătorul acestora având calitatea de ordonator principal de credite.

Astfel, Ministerul Justiției este, practic, beneficiarul direct al resurselor financiare și în virtutea misiunii sale instituționale trasate prin actele normative care îi reglementează cadrul legal de organizare și funcționare, trebuie să achiziționeze bunuri care urmează să fie integrate într-un sistem informatic unitar organizat la nivel național și care trebuie să funcționeze uniform și integrat la nivelul fiecărei instanțe și a instituțiilor subordonate.

În aceste condiții, este important ca M.J. să realizeze centralizat achiziția de bunuri și echipamente IT destinate informatizării sistemului judiciar, în calitate sa de lider de proces în ceea ce privește strategia de informatizare și digitalizare a întregului sistem judiciar, calitate în virtutea căreia are misiunea instituțională de a constitui și gestiona un sistem informatic integrat și unitar la nivel național.

În acest context, se impune asigurarea cadrului legal în vederea facilitării implementării proiectelor aferente P.N.R.R. din perspectiva gestionării bunurilor achiziționate de beneficiarii direcți ai fondurilor în interesul și pentru activitatea altor instituții.

Astfel, pentru aducerea la îndeplinire a obiectivelor aferente investițiilor din cadrul P.N.R.R. este necesară modificarea prevederilor art. 22, alin.(1) și art. 47, alin.(6) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

În privința situației bunurilor deja achiziționate, este necesară amendarea H.G. nr.



841/1995 privind procedurile de transmitere fără plată și de valorificare a bunurilor aparținând instituțiilor publice, în sensul conferirii posibilității de transfer imediat și fără plată a bunurilor achiziționate cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (de ex., PNRR) în patrimoniul beneficiarilor finali ai acestora.

2.4 Alte informații - Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a ***Impactul socioeconomic***

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic

Modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2022, cu modificările și completările ulterioare, în sensul adăugării UEFISCDI ca partener alături de MIPE, ca administrator al schemelor de ajutor de stat și de minimis, va avea ca efect asigurarea utilizării la maximum a finanțării externe nerambursabile prevăzute, în condițiile în care aceasta este disponibilă doar în măsura încheierii contractelor de finanțare cu beneficiarii până la termenul de 31 decembrie 2022.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Modificările propuse vor avea ca efect minimizarea riscului de nerealizare a impactului prevăzut asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Modificările propuse se vor implementa după obținerea punctului de vedere din partea Consiliului Concurenței.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Completările propuse vor avea ca efect minimizarea riscului de nerealizare a impactului asupra mediului de afaceri prevăzut de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2022 privind unele măsuri pentru acordarea de granturi din fonduri externe nerambursabile pentru investiții destinate capacităților de prestare de servicii și re tehnologizării, în vederea refacerii capacității de reziliență, cu modificările și completările ulterioare.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

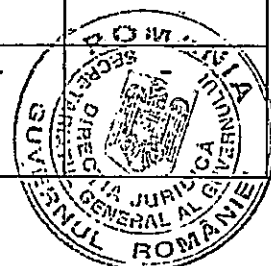
3.9. Alte informații



Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-



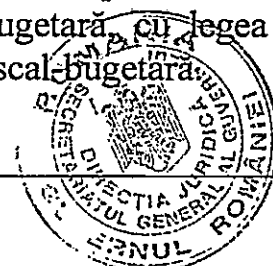
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

Nu e cazul

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.



Nu e cazul
4.8. Alte informații
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate 5.6. Alte informații
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative



6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ: Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1251/2022.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

S-a solicitat punctul de vedere al Curții de Conturi a României, al Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, al Consiliului Concurenței precum și al Serviciului Român de Informații.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 04.11.2022.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

7.3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


ROMANIA
PRIM-MINISTRU

NIȚOLAE IONEL CIUCĂ

