

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea ORDONANȚEI DE URGENȚĂ
pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2006
privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu
energie termică a populației**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ este promovat din inițiativa MDLPA, urmare analizei solicitărilor formulate de unele unități administrativ-teritoriale ce au ca obiect alocarea de sume în vederea asigurării continuității serviciului public de alimentare cu energie termică prin sisteme centralizate.
2.2. Descrierea situației actuale	Pentru sprijinirea operatorilor economici care produc energie termică pe bază de gaze naturale, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art. 1 alin. (2), următoarele: „(2) Prin derogare de la prevederile art. 180 alin. (1) din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, pentru consumul realizat în perioada 1 aprilie 2022-31 august 2023, prețul final facturat de către furnizorii de gaze naturale este: a) maximum 0,31 lei/kWh, cu TVA inclus, în cazul clienților casnici; b) maximum 0,37 lei/kWh, cu TVA inclus, în cazul clienților noncasnici al căror consum anual de gaze naturale realizat în anul 2021 la locul de consum este de cel mult 50.000 MWh, precum și în cazul producătorilor de energie termică.” Arătăm că în afară de gazele naturale pentru care a fost stabilit un preț final de facturare, producerea de energie termică este realizată și prin utilizarea de cărbune, păcură, biomasa, pentru care unitățile administrativ-teritoriale au solicitat sprijin financiar



	în vederea susținerii achiziției de combustibil de către operatorii care prestează serviciul public de producere a energiei termice în sistem centralizat. Cu titlu de exemplu, menționăm situația Municipiului Iași, care, prin adresa nr. 85784/18.07.2022, precizează că „În situația în care în sezonul de încălzire 2022 -2023 am funcționa în scenariul pe huilă energetică, cheltuielile totale sunt în sumă de 697.936.320,00 lei, din care, 415.647.008,00 lei pentru achiziția de huilă energetică [...]” Menționăm că aferent sezonului rece 2021- 2022, în temeiul art. III din Legea nr. 259/2021 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării" cu modificările și completările ulterioare, a fost alocată suma totală de 17.705.906,20 lei bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale (Drobeta Turnu Severin: 16.384.789,17 lei și Brad: 1.321.117,03 lei) pentru producerea energiei termice în sistem centralizat în vederea decontării unei părți din prețul achiziției de păcură.
2.3. Schimbări preconizate	Pentru asigurarea continuității serviciului public de alimentare cu energie termică în sisteme centralizate și pentru stabilirea unui tratament egal între operatorii care produc energia termică pe bază de gaze naturale cu cei care utilizează cărbune, păcură sau biomasă, prin proiectul de act normativ sunt stabilite soluții pentru: - Instituirea unui program de sprijin pentru unitățile administrativ-teritoriale la nivelul cărora sunt funcționale sisteme de alimentare centralizată cu energie termică, unde producerea energiei termice se realizează pe bază de cărbune, păcură sau biomasă; - Bugetul propus este de 250.000 mii lei, care nu depășește necesarul estimat pe baza informațiilor primite de la nivel local; - Se propune ca MDLPA să deconteze, în limita sumelor alocate din bugetul de stat pentru această cheltuială, unităților administrativ-teritoriale, în ordinea solicitărilor, maximum 50% din suma facturată pentru achiziția de cărbune, păcură sau biomasă, inclusiv TVA, realizată în perioada octombrie 2022 - martie 2023 de către producătorul de energie termică. - Stabilirea procentului de 50% din valoarea sumelor facturate pentru achiziția de cărbune, păcură sau biomasă a fost



realizată în considerarea sumelor solicitate de unitățile administrativ-teritoriale care, de regulă, solicită sprijin din partea statului pentru acoperirea costurilor în procent de 100%.

- În vederea asigurării finanțării proporțional cu nevoia lunară de combustibili pentru producerea energiei termice pentru perioada octombrie 2022 - martie 2023 solicitanții transmit la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației odată cu prima cerere următoarele informații:

a) cantitățile lunare estimate de combustibil utilizat;

b) valorile estimate aferente cantităților lunare de combustibil utilizat.

- în funcție de disponibilitățile financiare aflate în bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și pentru a asigura o alocare proporțională tuturor beneficiarilor sumele solicitate se alocă prin ordin, inclusiv în tranșe, astfel încât să se asigure o finanțare lunară a tuturor beneficiarilor.

Interesul general public și situația extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată sunt determinate de:

- creșterea prețului pe piețele de energie electrică și gaze naturale la nivel internațional, precum și efectele provocate de aceste creșteri, asupra prețurilor altor combustibili utilizați pentru producerea de energie termică,

- se impune stabilirea unui tratament unitar între operatorii economici care utilizează cărbune, păcură și biomasă pentru producerea de energie termică și cei care utilizează gaze naturale și beneficiază de măsurile compensatorii prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, cu modificările și completările ulterioare,

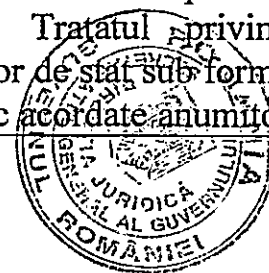
- asigurarea continuității în sezonul rece 2022- 2023 a serviciului public de alimentare cu energie termică a populației este necesară instituirea unor măsuri cu caracter temporar, astfel încât prețurile la energia termică plătită de către populație să nu agraveze nivelul de sărăcie energetică,

- asigurarea unui nivel ridicat de protecție a vieții, sănătății, securității și intereselor economice ale consumatorilor, precum și crearea cadrului legal necesar pentru ca operatorii economici din domeniul producerii de energie termică, serviciu public vital pentru populație, care trebuie asigurat în regim de continuitate,

- în lipsa unor măsuri de sprijin financiar există riscul iminent de a nu fi furnizată energia termică în sezonul rece 2022-



	2023, cu impact negativ asupra sănătății populației conectate la sistemele centralizate de alimentare cu energie termică. - în lipsa intervenției legislative pe calea ordonanței de urgență, consecințele negative care s-ar produce în lipsa luării măsurilor propuse, constau în lipsa furnizării energiei termice, afectând sănătatea și protecția vieții populației.
2.4. Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Prin intrarea în vigoare a proiectului de act normativ se asigură continuitatea serviciului public de alimentare cu energie termică în sisteme centralizate, și implicit, menținerea actualelor prețuri de facturare a energiei termice la consumatorul final.
3.2. Impactul social	Soluțiile juridice prevăzute în proiectul de act normativ au impact direct asupra sănătății populației prin asigurarea măsurilor juridice în vederea asigurării unor servicii publice de termoficare în regim de continuitate, respectiv, se elimină riscul întreruperii acestora. Totodată, se asigură menținerea unor costuri suportabile pentru populație.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	După aprobarea proiectului de act normativ, repartizarea sumelor din bugetele locale către operatorii economici se va realiza cu respectarea Deciziei Comisiei 2012/21/UE din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor



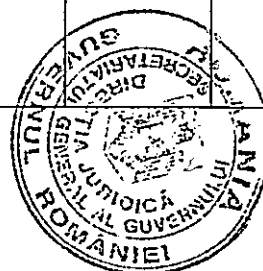
	întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general;
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ, prin eliminarea unor posibile blocaje financiare, are impact pozitiv asupra mediului de afaceri, sprijinind producătorii de energie termică în achiziția de combustibil.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv la informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2022	2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit	-140.000	-110.000				
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale:						
i. impozit pe profit	+140.000	+110.000				
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						



veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliată privind fundamentarea modificărilor veniturilor �i/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente : a) fi�a financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finan�ele publice, cu modificările �i completările ulterioare, �nso�it� de ipotezele �i metodologia de calcul utilizată; b) declara�ie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele �i priorit��ile strategice specificate în strategie fiscal- bugetară, cu legea bugetară anuală �i cu platformele de cheltuieli						



prezentate în strategia fiscal-bugetară;	
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Ca urmare a intrării în vigoare a acestui proiect de act normativ, urmează a fi elaborat și aprobat prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației și al ministrului finanțelor: - ordin pentru modificarea și completarea Ordinului viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice, și al ministrului delegat pentru buget nr. 1.121/1.075/2014 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat acordat în perioada 2014- 30 iunie 2023 operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 667 din 11 septembrie 2014, cu modificările și completările ulterioare; Apreciem că modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat aprobată prin Ordinul nr. 1.121/1.075/2014 este oportună, pentru încadrarea măsurii în legislația europeană în materia ajutorului de stat (este acoperit de perioada de implementare, furnizorii sunt unitățile administrativ-teritoriale, sunt prevăzute condițiile de verificare a supracompensării).
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația în domeniul achizițiilor publice.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ este conform Deciziei Comisiei 2012/21/UE din 20 decembrie 2011 privind aplicarea art. 106 alin. (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora s-a fost



	încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost supus, prin adresa nr.11869/24.10.2022, consultării Asociației Profesionale COGEN Romania, în considerarea faptului că aceasta reunește furnizori de energie electrică și termică precum și societăți comerciale ce activează în domeniul cercetării, proiectării, dezvoltării și modernizării centralelor electro-termice și a distribuitorilor de energie termică. Prin adresa nr. 106/03.11.2022, COGEN a propus modificarea proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului cu o soluție juridică, astfel încât MDLPA să deconteze, în limita sumei de 250 mil. lei, unităților administrativ-teritoriale 50% din valoarea cantităților de cărbune, păcură sau biomasă efectiv consumate (utilizate) pentru producția de energie termică, inclusiv TVA, realizată în perioada octombrie 2022 – martie 2023 de către producătorul de energie termică/ Această propunere nu a fost preluată din cel puțin următoarele argumente: a) Potrivit Notei de fundamentare, scopul promovării proiectului îl constituie asigurarea



continuității serviciului public de alimentare cu energie termică în sistemele centralizate”.

Întrucât resursele publice sunt limitate, soluția avută în vedere la elaborarea proiectului a fost aceea de a sprijini unitățile administrativ – teritoriale la nivelul cărora nu există capacitatea financiară de a constitui stocurile de combustibil pentru producerea energiei termice în sisteme centralizate. Scopul actului normativ nu este acela de a realiza decontări pentru situațiile în care bugetele au permis achiziția de combustibil.

b) Sub aspectul perioadei în care combustibilul a fost utilizat/consumat, arătăm că potrivit prevederilor de la art. 3, alin (1), lit. g) din Legea nr. 226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, cu modificările și completările ulterioare:

„g) sezon rece - perioada de 5 luni cuprinsă între data de 1 noiembrie a anului curent și data de 31 martie a anului următor. Perioada sezonului rece poate fi prelungită/redușă într-unul sau mai multe județe la solicitarea consiliilor județene, cu avizul Administrației Naționale de Meteorologie. Perioada de prelungire/reducere a sezonului rece, precum și procedura de acordare a ajutoarelor pentru încălzirea locuinței în această perioadă se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și a Ministerului Muncii și Protecției Sociale;”

c) Evitarea unei posibile supracompensări a unor stocuri de combustibil este asigurată în proiectul de act normativ, prin următoarele prevederi:

“(4) În vederea asigurării finanțării proporțional cu nevoia lunară de combustibili pentru producerea energiei termice pentru perioada octombrie 2022 - martie 2023 solicitanții transmit la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației odată cu prima cerere următoarele informații.



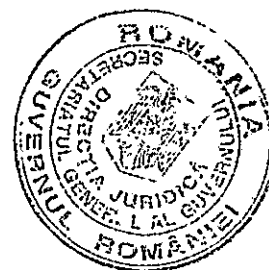
	a) cantitățile lunare estimate de combustibil utilizat; b) valorile estimate aferente cantităților lunare de combustibil utilizat.”
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Prin adresa nr. 118969/20.10.2022, proiectul a fost supus consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale. Prin adresa nr. 4848/21.10.2022, Uniunea Națională a Consiliilor Județene a comunicat că nu au propuneri sau observații.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1254/2022 și de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.7208/2022. Consiliul Concurenței a transmis adresa nr.15871/2022.
6.6. Alte informații	Asupra conținutului proiectului de act normativ a fost consultat ANRE prin adresa nr. 118.869/24.10.2022.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul se supune consultării publice, pentru respectarea art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, proiectul de act normativ a fost publicat în data de 20.10.2022 pe pagina de web: https://www.mdlpa.ro/pages/proiectougcompletareog362006masurisistemecentralizatealimentareenergietermica, cu termen de 10 zile pentru
---	--

	transmiterea propunerilor, sugestiilor sau opiniilor cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ supus dezbaterii publice. Aplicarea termenului special de 10 zile stabilit potrivit prevederilor de la art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 este argumentat în considerarea situației urgente descrise la pct. 2.3, ce impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public. În procesul de transparență publică, Municipiul Iași a formulat, prin adresa nr. 133.11/02.11.2022, o propunere similară COGEN, care nu a fost preluată, în considerarea aceluiași argumente.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a <i>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</i>	
8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM ~~MINISTRU~~

NICOLAE IONEL GLECĂ

