



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 709 / 29.11.2022

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.5 din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente*, inițiată de domnul deputat neafiliat Daniel Gheorghe Rusu și un grup de parlamentari AUR, neafiliați (Bp.602/2022).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 5 din *Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente*, cu modificările și completările ulterioare, propunându-se:

- majorarea normei de reprezentare la 101.000 de locuitori pentru un mandat de deputat, respectiv la 203.000 de locuitori pentru un mandat de senator;

- stabilirea numărului minim de mandate de deputat dintr-o circumscripție electorală la cel puțin 3 (în prezent, acesta este stabilit la 4);

- instituirea în sarcina Autorității Electorale Permanente a atribuției de actualiza și stabili, prin hotărâre, numărul de mandate pentru Senat, respectiv Camera Deputaților, pe fiecare circumscripție în parte, cu 90 de zile înainte de data alegerilor, limitându-se, totodată, numărul maxim de mandate la maxim 100 pentru Senat, respectiv maxim 200 pentru Camera Deputaților.

II. Observații

1. Semnalăm faptul că, prin eventuala respectare a normei de reprezentare propuse de inițiatori, nu se va atinge scopul inițiativei legislative enunțat în cadrul *Expunerii de motive*, respectiv limitarea numărului de mandate de parlamentar la 300.

Astfel, luând în calcul datele publicate de Institutul Național de Statistică referitoare la populația României după domiciliu la 1 ianuarie 2021¹, respectiv un număr total de 22.120.471 persoane și aplicând norma de reprezentare propusă de inițiatori, rezultă un număr de 219 deputați și 109 senatori (328 de mandate de parlamentari) depășindu-se, astfel, limita maximă propusă de 300 de mandate.

Totodată, atragem atenția și asupra dispozițiilor art. 56 alin. (9) din *Legea nr. 208/2015*, ce prevăd că, în cazul organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, legal constituite, care nu au obținut în alegeri cel puțin un mandat de deputat sau senator și care au dreptul la un mandat de deputat în condițiile art. 56 alin. (1) din aceeași lege, „*Mandatul de deputat atribuit potrivit alin. (1) se acordă peste numărul total de deputați rezultat din norma de reprezentare*”, reglementare care nu este conciliată de către inițiatori cu teza finală a art. 5 alin. (6¹) în forma propusă.

De asemenea, precizăm că în cadrul *Hotărârii nr. 37/2009*², Curtea Constituțională a României a reținut că „*Referendumul cu privire la probleme de interes național, inițiat de Președintele României în temeiul art. 90 din Constituție, este consultativ*”.

2. În ceea ce privește soluțiile propuse, apreciem că dispozițiile art. 5 alin. (6¹) (introduse prin articolul unic pct. 2 din proiect), conform cărora „*Autoritatea Electorală Permanentă actualizează și stabilește prin hotărâre numărul de mandate pentru Senat, respectiv pentru Camera Deputaților, pe fiecare circumscripție în parte*”, sunt de natură să ducă la încălcarea art. 62 alin. (3)³ din *Constituție*.

De asemenea, semnalăm că, deși proiectul vizează modificarea normei de reprezentare, cu efect asupra numărului total de mandate și

¹ TEMPO Online (insse.ro)

² referitoare la respectarea procedurii pentru organizarea și desfășurarea referendumului național din data de 22 noiembrie 2009 și la confirmarea rezultatelor acestuia.

³ Numărul deputaților și al senatorilor se stabilește prin legea electorală, în raport cu populația țării.

implicit asupra numărului de mandate repartizate pe județe, proiectul nu cuprinde nicio normă de intervenție legislativă asupra anexei nr. 1 din *Legea nr. 208/2015*¹.

3. Suplimentar, menționăm că, în prezent, se află în procedură legislativă mai multe inițiative legislative care vizează modificarea numărului de mandate aferente circumscriptiilor electorale și care propun diferite soluții legislative, respectiv:

- *propunerea legislativă pentru modificarea anexei nr.1 la Legea nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (Plx.620/2018);*

- *propunerea legislativă privind modificarea Legii nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (Plx.633/2019);*

- *proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale (Plx.649/2019);*

- *propunerea legislativă pentru modificarea Anexei nr. 1 la Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare (Plx.486/2022);*

- *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completărilor ulterioare (Bp.600/2022).*

Apreciem că aceste propuneri legislative trebuie analizate împreună, în scopul identificării unei soluții legislative unice.

Mai mult, semnalăm că o inițiativă legislativă identică, *propunerea legislativă pentru modificarea alin.(2), (3) și (5) ale art.5 din Legea nr.208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (Bp. 605/2015)*, a parcurs deja procesul legislativ fiind respinsă în ambele camere ale Parlamentului.

4. Totodată, *Expunerea de motive* nu conține nicio mențiune cu privire la criteriile aplicate pentru a se ajunge la normele de reprezentare din cuprinsul proiectului sau vreo referire la populația avută în vedere, nesocotindu-se, astfel, prevederile art.31 din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, referitoare la elementele obligatorii din cuprinsul instrumentului de prezentare și motivare.

În acest sens, cu titlu exemplificativ, menționăm că din conținutul *Expunerii de motive* nu rezultă „cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi” sau “concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice” etc.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative.

Cu stimă,


Nicolae-Ionel CIUCĂ
PRIM-MINISTRU

Doamnei senator **Alina-Ștefania GORGHIU**
Vicepreședintele Senatului