



Biroul permanent al Senatului

Bp... 618... / 14.11.2022...

Biroul permanent al Senatului

L... 735... / 21.11.2022...

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea art. 8 din Legea nr. 248/2005 privind
regimul liberei circulații a cetățenilor
români în străinătate**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 8 din Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate (b618/12.10.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4696/18.10.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1198/19.10.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea are ca obiect modificarea și completarea art. 8 din Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Cu privire la aspectul fundamentării **instrumentului de motivare**, apreciem că acesta cuprinde o prezentare evazivă a reglementării.

Astfel, facem referire la abordarea mult prea vagă a obiectivelor avute în vedere de inițiatori, aspect care este în dezacord cu prevederile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Instrumentul de motivare trebuie să se raporteze la motivul emiterii actului normativ - cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi, concluziile studiilor lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ.

5. Semnalăm că soluția legislativă propusă la pct. 1 al articolului unic, și anume textul prevăzut pentru lit. d¹) a alin. (1) al art. 8, în special expresia „președinților consiliilor județene”, a mai făcut obiectul unei alte propuneri legislative, transmisă Consiliului Legislativ de Secretariatul General al Senatului cu adresa nr. XXXV 259 din 18 ianuarie 2022.

Totodată, precizăm că **partea introductivă a art. 8 alin. (1) din Legea nr. 248 /2005, cu modificările și completările ulterioare, prevede că „Pașaportul diplomatic este documentul de călătorie care se eliberează de Ministerul Afacerilor Externe, în condițiile prezentei legi, următoarelor categorii de persoane, în scopul facilitării reprezentării de către acestea a intereselor statului român în străinătate.”.**

Or, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, **președinții consiliilor județene, primarii municipiilor reședință de județ, primarii sectoarelor municipiului București și primarul general al municipiului București fac parte din categoria autorităților administrației publice locale (Titlul V), iar prefectul este reprezentantul Guvernului pe plan local** [potrivit art. 249 alin. (1) din același act normativ]. Pe cale de consecință, **rolul prefectului, al președinților consiliilor județene, primarilor municipiilor reședință de județ, primarilor sectoarelor municipiului București și al primarului general al municipiului București este acela de a reprezenta, după caz, Guvernul pe plan local, județul, respectiv municipiul reședință de județ, municipiul București și sectoarele municipiului București în străinătate și nu interesele statului român în străinătate.**

În plus, semnalăm că există o contradicție chiar între instrumentul de motivare, în care se menționează că „acordarea acestui tip de document de călătorie va simplifica deplasarea celor menționați în proiectul de lege **pentru reprezentarea intereselor comunităților locale**” și prevederile părții introductive a art. 8 alin. (1), în sensul că pașaportul diplomatic este eliberat, în condițiile legii, unor categorii de persoane în scopul facilitării **reprezentării** de către acestea a **intereselor statului român în străinătate**.

Pe de altă parte, **art. 12 lit. b)** din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, prevede că „**Pașaportul de serviciu** este documentul de călătorie care se eliberează de Ministerul Afacerilor Externe, în condițiile prezentei legi, următoarelor categorii de persoane:

(...);

b) prefecților și subprefecților, președinților și vicepreședinților, consiliilor județene primarilor municipiilor, orașelor și sectoarelor municipiului București, când călătoresc în misiuni oficiale;”.

Astfel, din analiza prevederilor **art. 8** și **art. 12** rezultă că nu este nicio categorie de persoane care să poate beneficia concomitent de eliberarea a două tipuri de pașapoarte - diplomatic și de serviciu. Or, prin adoptarea prezentei propuneri, s-ar ajunge la situația în care prefecților, președinților consiliilor județene, primarilor municipiilor reședință de județ, primarilor sectoarelor municipiului București și primarului general al municipiului București ar urma să li se elibereze atât pașaport diplomatic, cât și pașaport de serviciu.

6. În același timp, remarcăm că soluția preconizată nu are în vedere și completarea aferentă a normelor subsecvente care fac precizări referitoare la obligația titularilor de a preda pașapoartele diplomatice instituțiilor din care aceștia fac parte (art. 11 din lege).

Având în vedere cele mai sus menționate, apreciem că propunerea legislativă nu poate fi promovată în forma actuală.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 1228/10.11.2022

L. nr. 248/2005

M. Of. nr. 682/29 iul. 2005

Lege privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

Notă: În tot cuprinsul legii, referințele la "pașaportul diplomatic" și "pașaportul de serviciu", cu excepția celor care vizează valabilitatea acestora, se consideră a fi făcute și la "pașaportul diplomatic electronic", respectiv "pașaportul de serviciu electronic".

- ¹ promulgată prin D. nr. 646/2005 M. Of. nr. 682/29 iul. 2005
Decret pentru promulgarea Legii privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- ² modificări prin O.G. nr. 5/2006 M. Of. nr. 71/26 ian. 2006
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
aprobă cu modificări prin L. nr. 191/2006 M. Of. nr. 441/22 mai 2006
modifică art. 6 alin. (4), art. 7, art. 15 alin. (4) și alin. (5), art. 17 alin. (3) și (4), art. 30 alin. (3) lit. b), art. 34; introduce alin. (3_1) și (3_2) la art. 15, alin. (4_1) la art. 15, art. 23_1
Dispune republicarea cu renumerotare
- ³ modificări prin L. nr. 50/2006 M. Of. nr. 230/14 mar. 2006
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2005 pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobă cu modificări și completări O.G. 28/2005 și modifică art. 47 alin. (1)
- ⁴ rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 316/7 apr. 2006
rectifică art. 43 și art. 52
- ⁵ rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 316/7 apr. 2006
rectifică art. 47 alin. (1) lit. c)
- ⁶ modificări prin L. nr. 191/2006 M. Of. nr. 441/22 mai 2006
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 5/2006 și modifică art. 15 alin. (3_1), art. 17 alin. (3) și (4), art. 30 alin. (3) lit. b)
- ⁷ modificări prin O.U.G. nr. 96/2006 M. Of. nr. 981/8 dec. 2006
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
aprobată prin L. nr. 132/2007 M. Of. nr. 323/15 mai 2007
modifică art. 28 alin. (5), art. 30 alin. (1), art. 43, art. 46 lit. n); introduce art. 6_1
- ⁸ modificări prin L. nr. 132/2007 M. Of. nr. 323/15 mai 2007
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
aprobă O.U.G. nr. 96/2006
- ⁹ modificări prin O.U.G. nr. 126/2007 M. Of. nr. 760/9 nov. 2007
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
respinsă prin L. nr. 115/2008 M. Of. nr. 384/21 mai 2008
modifică art. 39 alin. (1) și (2), art. 42 alin. (1)
Dispune republicarea cu renumerotare

10 modificări prin	L. nr. 115/2008 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2007 pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate	M. Of. nr. 384/21 mai 2008	respinge O. U. G. nr. 126/2007
11 modificări prin	O.U.G. nr. 207/2008 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate	M. Of. nr. 831/10 dec. 2008	modifică art. 6, art. 7, art. 8 alin. (1) lit. c), p) și r), art. 9 alin. (1), art. 11 alin. (1) și (3), art. 13, titlul secțiunii a 4-a a cap. II, art. 15, art. 17, art. 18, art. 20, art. 21 alin. (1), art. 23_1 alin. (1), art. 24, art. 25, art. 27, art. 30 alin. (1), art. 31 alin. (3) și (4), art. 34, art. 36 alin. (1), art. 39 alin. (3), art. 46 lit. e), g), j), k) și m), art. 47 alin. (1); introduce secțiunea 1_1 la cap. II, după art. 6_1, alin. (3) la art. 10, art. 17_1, art. 17_2, alin. (2) la art. 22, lit. e_1) și k_1)-k_3) la art. 46; abrogă art. 8 alin. (1) lit. q), art. 16 la data de 1 iul. 2009, art. 19, art. 39 alin. (8) Dispune republicarea cu renumerotare
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 264/2009	M. Of. nr. 487/14 iul. 2009	
12 modificări prin	L. nr. 264/2009 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 207/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate	M. Of. nr. 487/14 iul. 2009	aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 207/2008 și modifică art. 6 alin. (2), art. 17_1 alin. (1) partea introductivă, alin. (4) și (5), art. 18 alin. (3), art. 20 alin. (6), art. 31 alin. (4), art. 34 alin. (3), art. 39 alin. (3); introduce alin. (9) la art. 15; abrogă art. 17_1 alin. (2)
13 modificări prin	L. nr. 206/2010 Lege pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate	M. Of. nr. 767/17 nov. 2010	modifică art. 39 alin. (3), art. 42 alin. (1); abrogă art. 38 lit. a), art. 39 alin. (1), art. 42 alin. (2)
14 modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	la data de 1 februarie 2014, modifică art. 31 alin. (2) lit. b) și e), art. 40 lit. c), art. 51; abrogă art. 50 Dispune republicarea cu renumerotare
	(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)		
15 modificări prin	O.U.G. nr. 82/2012 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor și actele de identitate ale cetățenilor români	M. Of. nr. 838/12 dec. 2012	modifică art. 6_1
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 235/2013	M. Of. nr. 442/19 iul. 2013	

16 modificări prin	L. nr. 175/2013 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate	M. Of. nr. 343/11 iun. 2013	<i>modifică art. 6 alin. (1), art. 7 alin. (4) lit. a), art. 10 alin. (3), art. 13 alin. (3), cap. II titlul secțiunii a 4-a, art. 15, art. 17, art. 17_1 alin. (1) lit. a), art. 17_1 alin. (4), art. 18 alin. (2) lit. a) și b), art. 20 alin. (3), art. 21 alin. (1), art. 25 alin. (1), art. 26 alin. (2), art. 30 alin. (1) lit. c) și d), art. 30 alin. (4) partea introductivă, art. 34 alin. (1) partea introductivă, art. 34 alin. (2) - (4) și (6), art. 37, art. 41 alin. (1), art. 43, art. 46 lit. f);</i> <i>introduce alin. (4_1) - (4_3) la art. 17_1, alin. (3) la art. 26, alin. (3_1) la art. 27;</i> <i>abrogă art. 6 alin. (3), art. 52, art. 55</i> Dispune republicarea cu renumerotare
17 modificări prin	O.U.G. nr. 41/2016 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 490/30 iun. 2016	<i>modifică art. 17_1 alin. (4);</i> <i>introduce art. 15_1</i>
	aprobată cu modificări prin L. nr. 179/2017	M. Of. nr. 581/20 iul. 2017	
18 modificări prin	L. nr. 169/2016 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate	M. Of. nr. 772/3 oct. 2016	<i>modifică art. 8 alin. (1) lit. j), art. 8 alin. (1) lit. v), art. 11 alin. (3), art. 14 alin. (3), art. 30 alin. (1) lit. a) - d), art. 30 alin. (4) și (6), art. 30 alin. (7), art. 32 alin. (1) lit. c), f) și g);</i> <i>introduce lit. t_1) la art. 8 alin. (1), lit. c_1) și c_2) la art. 12, lit. d_1) la art. 12, alin. (6_1) la art. 30;</i> <i>abrogă art. 32 alin. (1) lit. d), art. 46 lit. l), art. 47 alin. (1) lit. d)</i>
19 modificări prin	L. nr. 1/2017 Lege privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 15/6 ian. 2017	<i>abrogă art. 17_1 alin. (5)</i>
20 modificări prin	L. nr. 17/2017 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2016 pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe	M. Of. nr. 196/21 mar. 2017	<i>modifică art. 8 alin. (1) lit. m)</i>
21 modificări prin	L. nr. 133/2018 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate	M. Of. nr. 508/20 iun. 2018	<i>modifică art. 9 alin. (1), art. 13, art. 15 alin. (6), art. 15_1, art. 17 alin. (1) lit. a) și b) și alin. (2), art. 17_1, art. 17_2 alin. (1), art. 18 alin. (2) lit. b), art. 22 alin. (1), art. 23, art. 40 lit. a), art. 41 alin. (2) și art. 46 lit. e);</i> <i>introduce alin. (3_1) la art. 15, alin. (1_1) la art. 17, alin. (1_1) și alin. (3) la art. 17_2 și lit. c) la art. 18 alin. (2);</i> <i>abrogă art. 10 alin. (1) și (2), art. 15 alin. (5) și art. 23_1</i> Dispune republicarea cu renumerotare

22 modificări prin	L. nr. 161/2020 Lege pentru modificarea art. 6 alin. (4) din Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate	M. Of. nr. 695/3 aug. 2020	<i>modifică art. 6 alin. (4)</i>
23 modificări prin	L. nr. 162/2020 Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și actele de identitate ale cetățenilor români	M. Of. nr. 698/4 aug. 2020	<i>modifică art. 6_1 și art. 30 alin. (1) lit. a) - d)</i>
La data intrării în vigoare a prezentei legi, prevederile din cuprinsul actelor normative referitoare la cartea de alegător se abrogă.			
24 modificări prin	O.U.G. nr. 152/2020 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea extinderii categoriilor de plăți care pot fi efectuate prin intermediul Sistemului național electronic de plată online	M. Of. nr. 802/1 sep. 2020	<i>modifică art. 15_1</i>
aprobată cu modificări prin	L. nr. 271/2020	M. Of. nr. 1133/25 nov. 2020	
25 modificări prin	L. nr. 271/2020 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 152/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea extinderii categoriilor de plăți care pot fi efectuate prin intermediul Sistemului național electronic de plată online	M. Of. nr. 1133/25 nov. 2020	<i>modifică art. 15_1 alin. (2) și art. 15_1 alin. (4)</i>