

## Expunere de motive

*la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2011 privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier, cu modificările și completările ulterioare*

Prin Legea nr. 352/2015 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2011 privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier – I.S.C.T.R., publicată în Monitorul Oficial nr. 979 din 30 decembrie 2015, Parlamentul României a adoptat măsurile legislative privind reorganizarea I.S.C.T.R., respectiv păstrarea regimului juridic al acestei instituții – instituție publică în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și schimbarea regimului juridic aplicabil personalului ce exercită prerogative de putere publică din cadrul I.S.C.T.R.

Pentru punerea în aplicare a Legii nr. 352/2015, în anul 2016 a fost elaborat și introdus pe circuitul de avizare proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1088/2011 privind organizarea și funcționarea I.S.C.T.R., instituțiile avizatoare formulând mai multe observații în urma cărora s-a stabilit necesitatea corelării anumitor prevederi ale Legii nr. 352/2015 cu prevederile Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevederi care în prezent se regăsesc în OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu celelalte acte normative care reglementează regimul de finanțare și salarizare aplicabil în cadrul instituțiilor publice; totodată, s-a constatat și faptul că noua lege nu asigura suficiente dispoziții tranzitorii care să permită continuarea în condiții de eficiență a activității de inspecție și control după modificarea statutului inspectorilor.

Ulterior, la nivelul I.S.C.T.R. au avut loc misiuni de audit, iar printre recomandările Curții de Conturi a României se regăsește și efectuarea demersurilor necesare, oficiale și formalizate pentru eliminarea disfuncționalităților rezultate din o eventuală aplicare a Legii nr. 352/2015.

Prin urmare, succesiv, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii a inițiat proiecte de acte normative (ordonanță a Guvernului, lege) pentru a asigura corelarea tuturor aspectelor aferente noului regim juridic al instituției și înscrierea acestei

instituții în regimul juridic aplicabil instituțiilor publice finanțate integral de la bugetul de stat.

I. Printre observațiile formulate se regăseau următoarele aspecte, cu mențiunea că acestea au fost corelate cu noile prevederi în vigoare:

1. Imposibilitatea asigurării la nivel de hotărâre a Guvernului a concordanței între prevederile legale generale referitoare la clasificarea funcțiilor publice și cele privind condițiile speciale existente pentru ocuparea funcției de inspector.

Din coroborarea dispozițiilor menționate anterior, a rezultat faptul că, funcționar public cu funcția de inspector poate fi persoana care deține studii universitare de licență absolvite cu diplomă, respectiv studii superioare de lungă durată, absolvite cu diplomă de licență sau echivalentă.

Imposibilitatea delegării competențelor inspectorului de stat șef, care nu are calitatea de funcționar public, către o altă persoană din conducerea I.S.C.T.R., având în vedere că restul personalului de conducere are statut de funcționar public.

2. Articolul 3 din Legea nr. 352/2015 nu prevede clar cum se constituie bugetul I.S.C.T.R. Din acest motiv este necesară modificarea acestuia în sensul: "I.S.C.T.R. se finanțează integral de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii".

3. Imposibilitatea delimitării funcțiilor publice specifice ca urmare a faptului că în cuprinsul legii acestea nu au fost definite în conformitate cu art. 383 alin. (3) și art. 384 din OUG nr. 57/2019.

4. Imposibilitatea aplicării prevederilor legale cu privire la numirea și revocarea inspectorilor șefi regionali prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii, având în vedere faptul că OUG nr. 57/2019 nu reglementează „revocarea” în acest caz.

II. De asemenea, se impune modificarea OG nr. 26/2011 cu următoarele aspecte:

1. În prezent, în conformitate cu prevederile OG nr. 26/2011 cu modificările și completările ulterioare, I.S.C.T.R. are în structura sa organizatorică 8 inspectorate teritoriale, fără personalitate juridică, conduse de câte un inspector șef teritorial, numit și revocat prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii, la propunerea inspectorului de stat șef. În vederea îmbunătățirii colaborării cu autoritățile locale, precum și a coordonării activității de control la nivelul fiecărui județ, se impune modificarea prevederilor referitoare la organizarea teritorială, urmând ca la nivel

teritorial, în cadrul I.S.C.T.R. să existe 42 de inspectorate, fără personalitate juridică, conduse de câte un inspector șef rutier, organizate la nivelul fiecărui județ, respectiv a Municipiului București. Această modificare nu necesită cheltuieli suplimentare din punct de vedere al spațiilor necesare, deoarece și în prezent I.S.C.T.R. deține spații la nivelul județelor, cu mențiunea că Inspectoratul Teritorial 1, care are competență în județul Ilfov și Municipiul București, are sediul administrativ în aceeași locație.

2. Având în vedere faptul că activitatea de control efectuată de I.S.C.T.R. este complexă, iar personalul trebuie să dețină expertiza tehnică necesară pentru realizarea atribuțiilor, se impune crearea cadrului legal, astfel încât la data schimbării regimului juridic aplicabil personalului din cadrul I.S.C.T.R., acesta să beneficieze pentru complexitatea muncii, de o majorare a salariului de bază de 15%.

3. Se impune introducerea prevederilor necesare, astfel încât amenzile contravenționale aplicate persoanelor fizice și persoanelor juridice până la data intrării în vigoare a dispozițiilor Legii nr. 352/2015, pentru nerespectarea prevederilor actelor normative în vigoare, altele decât Ordonanța Guvernului nr. 43/1997, Ordonanța Guvernului nr. 15/2002, Hotărârea Guvernului nr. 1.373/2008 și Hotărârea Guvernului nr. 1.777/2004, și neîncasate până la această dată să se facă venit la bugetul de stat și să fie transmise Agenției Naționale de Administrare Fiscală în vederea executării silite a sumelor neîncasate.

4. Revizuirea cadrului legal care stabilește regimul juridic aplicabil personalului ISCTR care exercita efectiv activități de inspecție și control, pentru a asigura deplina obiectivitate, transparenta și echidistanță în exercitarea actului de control.

5. În conformitate cu prevederile anexei nr. 2 litera D poziția nr. 6, coloana a 4-a din Hotărârea nr. 370 din 29 martie 2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, numărul maxim de posturi din cadrul Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier – I.S.C.T.R. este de 457.

În urma analizelor efectuate s-a constatat că numărul maxim de posturi, în contextul actual, nu permite funcționarea în condiții de eficiență maximă a I.S.C.T.R., întrucât:

- activitatea de inspecție și control s-a dezvoltat iar actualul număr de inspectori a devenit insuficient raportat la cantitatea activității desfășurate de aceștia, suprafața României și numărul de întreprinderi care efectuează transport rutier;
- în anumite județe își desfășoară activitatea un număr mic de inspectori raportat la volumul de activități desfășurate și nu permite programarea controalelor în cel puțin

două schimburi;

- I.S.C.T.R. a primit atribuții noi de control în domeniul transportului alternativ precum și în domeniul transportului în regim de taxi și regim de închiriere, ceea ce presupune documente și activități noi desfășurate în cadrul instituției;

- ca urmare a aplicării anumitor prevederi din Pachetul de Mobilitate I (Regulamentul (UE) nr. 2020/1055 și Directiva (UE) nr. 2020/1057) I.S.C.T.R. trebuie să îndeplinească începând cu anul 2022 atribuții suplimentare, dintre care menționăm:

- verificarea respectării legislației în vigoare în cazul transportului rutier efectuat cu autovehicule sau combinații de vehicule rutiere a căror masă maximă autorizată depășește 2,5 tone, dar nu depășește 3,5 tone, în limitele stabilite prin legislația națională;

- realizarea schimbului de informații între statele membre ale Uniunii Europene prin intermediul sistemului de informare al pieței interne, fapt care necesită alocări de resurse de personal calificat;

- verificarea respectării prevederilor privind detașarea conducătorilor auto;

- verificarea respectării prevederilor din Regulamentul (UE) nr. 2020/1055 referitoare la întoarcerea vehiculelor rutiere la unul dintre centrele operaționale ale operatorilor de transport din România în termen de opt săptămâni de la plecarea din acesta.

- pentru eficientizarea activității de control efectuată de I.S.C.T.R. se impune continuarea procesului de armonizare a legislației în domeniul transporturilor rutiere în concordanță cu reglementările europene, implementarea celor mai bune practici aplicate de inspectoratele cu experiență din Europa, precum și reducerea formalităților administrative ca urmare a controalelor efectuate, prin transmiterea propunerilor necesare, iar în cadrul sediului central al I.S.C.T.R. este necesar un număr mai mare de posturi care să disemineze departamentelor cu atribuții de control și celorlalte departamente specifice, modul de lucru, cu privire la: accesul la profesie, transportul de mărfuri, transportul de persoane, legislația socială, școlile de conducători auto, centrele de pregătire și perfecționare a personalului din domeniul transporturilor rutiere, transportul mărfuri periculoase, starea tehnică a vehiculelor, arimarea mărfurilor, masele și dimensiunile vehiculelor, activitățile conexe transporturilor rutiere, drepturile pasagerilor, modul de întocmire a procedurilor interne;

- activitatea de inspecție și control este în plină dezvoltare, numărul de sancțiuni

contravenționale și administrative aplicate de către inspectori a dus la creșterea volumului de munca necesar gestiunii acestora prin sistemul informatic integrat, iar personalul din cadrul anumitor compartimente este subdimensionat;

- departamentele din cadrul I.S.C.T.R. au solicitat suplimentarea numărului de posturi pentru eficientizarea activității.

**Având în vedere cele menționate mai sus, propunem suplimentarea numărului de posturi din cadrul Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier cu 93 de posturi, dintre care 78 posturi cu atribuții de inspecție și control și 15 posturi - alte categorii de personal, urmând ca în structura organizatorică a I.S.C.T.R. să fie prevăzute un număr de 550 posturi (față de 457 în prezent).**

#### **Impactul suplimentării numărului de posturi**

Suplimentarea numărului de posturi din cadrul I.S.C.T.R. are ca scop întărirea actului de control asupra legalității desfășurării activității de transport rutier, activității conexe transportului rutier, activității de pregătire a cursanților în vederea obținerii permisului de conducere și activității de pregătire a persoanelor de specialitate din domeniul transporturilor rutiere, aspecte care vor duce la:

- însănătoșirea mediului de afaceri în aceste domenii de activitate;
  - asigurarea unui mediu concurențial corect, prin reducerea evaziunii fiscale și implicit a concurenței neloiale în respectivele domenii de activitate;
  - îmbunătățească condițiile de muncă ale personalului din domeniul transporturilor rutiere;
  - protejarea infrastructurii și mediul înconjurător;
- creșterea siguranței rutiere.

Având în vedere cele prezentate la punctul 1, principalele modificări prevăzute în proiectul de act normativ vizează următoarele aspecte:

- se precizează faptul că finanțarea I.S.C.T.R. se realizează integral de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii;
- se stabilește calitatea de ordonator terțiar de credite pentru ISCTR.
- se elimină din lege sintagma "revocat" și se înlocuiește cu "eliberat din funcție"
- personalul din cadrul I.S.C.T.R. care exercită prerogative de putere publică conform prevederilor art. 370 din OUG nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ va fi supus unui regim juridic specific, atât în ceea ce privește condițiile de

ocupare a postului cat si condițiile de exercitare a funcției

- se creează cadrul legal, astfel încât la data schimbării regimului juridic aplicabil personalului din cadrul I.S.C.T.R., acesta să beneficieze pentru complexitatea muncii, de o majorare a salariului de bază de 15%.
- se modifică forma de organizare teritorială, urmând ca la nivel teritorial, în cadrul I.S.C.T.R. să existe 42 de inspectorate, fără personalitate juridică, conduse de câte un inspector șef rutier, organizate la nivelul fiecărui județ, respectiv a Municipiului București;
- suplimentarea numărului de posturi, urmând ca în structura organizatorică a I.S.C.T.R. să fie prevăzute un număr de 550 posturi (față de 457 în prezent);

se asigură dispoziții tranzitorii privind amenzile contravenționale aplicate persoanelor fizice și persoanelor juridice, până la data intrării în vigoare a dispozițiilor Legii nr. 352 din 23 decembrie 2015, pentru nerespectarea prevederilor actelor normative în vigoare, altele decât Ordonanța Guvernului nr. 43/1997, Ordonanța Guvernului nr. 15/2002, Hotărârea Guvernului nr. 1.373/2008, și Hotărârea Guvernului nr. 1.777/2004; astfel, amenzile aplicate și neîncasate până la această dată se fac venit la bugetul de stat, fiind transmise Agenției Naționale de Administrare Fiscală în vederea executării silite a sumelor neîncasate.

## Inițiatori:

| Senatori                      | Semnătură | Deputați                       | Semnătură |
|-------------------------------|-----------|--------------------------------|-----------|
| Humelnicu Marius, PSD         |           | Șerban Ciprian-Constantin, PSD |           |
| Cuc Alexandru-Răzvan, PSD     |           | Mina Marian, PSD               |           |
| Stroe Felix, PSD              |           | Mușoiu Ștefan, PSD             |           |
| Cionoiu Nicușor, PSD          |           | Toma Vasilică, PSD             |           |
| Cristescu Ionel-Dănuț, PSD    |           | Paraschiv Rodica, PSI          |           |
| Petcu Toma-Florin, PNL        |           | Albotă Emil-Florin, PSD        |           |
| Achiței Vasile- Cristian, PNL |           | Folescu Cornel-Vasile, PSD     |           |
| Pîrvulescu Eugen, PNL         |           | Lungoci Dumitru-Lucian, PSD    |           |
| Fejér László-Ödön, UDMR       |           | Marin Laurențiu-Daniel, PSD    |           |
|                               |           | Mircea Florin, PSD             |           |

# LISTĂ SEMNĂTURI

Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2011 privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier, cu modificările și completările ulterioare

| Nr.crt. | Nume, prenume              | Semnătură |
|---------|----------------------------|-----------|
| 1       | PÎSTRU CASEBILU-PSA        |           |
| 2       | VLĂBÎN GORIN - PSA         |           |
| 3       | MĂGHER LAURA PSD           |           |
| 4       | ȘBÎRNEA LILIANA            |           |
| 5       | Octăi Reșdon PSA           |           |
| 6       | Genoșu Mihail              |           |
| 7       | RUJAN ION CRISTINEL        |           |
| 8       | MIHAI ALFRED LAURENTIU PSD |           |
| 9       | MATIES CACIN GHEORGHE PSD  |           |
| 10      | MIREA SIMINICA PSD         |           |
| 11      | DOGARU EVAN PSA            |           |
| 12      | OVIDIU MIY ADA             |           |
| 13      | RADUCANU SEBASTIAN PSD     |           |
| 14      | Reimerio P. Chihom PSD     |           |
| 15      | IOANCHINA HARUS PSD        |           |
| 16      | STOCHIEU CRISTINA PSD      |           |
| 17      | PURCARIN ZIANCA            |           |
| 18      | Voske Citeu PSD            |           |

### Listă semnături

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2011  
privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier, cu  
modificările și completările ulterioare

| Nr.crt. | Nume Prenume                        | Grup    | Semnătură |
|---------|-------------------------------------|---------|-----------|
| 14      | BODOG Elena                         | PSD     |           |
| 20      | CREN GABRIELA                       | PSD     |           |
| 21      | Pruteasa Ion                        | PSR     |           |
| 22      | ANTUZ HORATIU                       | UDMR    |           |
| 23      | ALENEI EUBCHIA                      | Neofort |           |
| 24      | MAZILU LIVIU                        | PSD     |           |
| 25      | MIMARUTA GEORGHIȚA                  | PSD     |           |
| 26      | BREAHNA - PATAI<br>BNEZA - CRISTIAN | PSD     |           |
| 27      | DĂNEȘA MIRCEA                       | AUR     |           |
| 28      | ANTUZ ZAMFIR                        | PSD     |           |
| 29      | GEORGESCU LAURA                     | PSD     |           |
| 30      | AURIL Monica Cristina               | PNL     |           |
| 31      | GAZARCIU ROBERT                     | PSD     |           |
| 32      | STREINU - CERECZ ADRIAN             | PSD     |           |
| 33      | Csasz Kandy - Zolt                  | UDMR    |           |
| 34      | ROTARU ION                          | PSD     |           |
| 35      | Dumra Horea                         | PSD     |           |

[illegible]