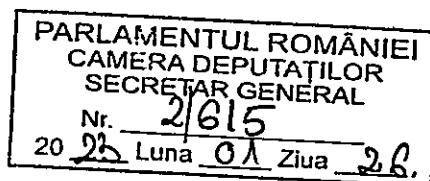




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 1051/2023

25.IAN. 2023

Către: **DOAMNA SILVIA - CLAUDIA MIHALCEA,**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Refer: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 18 ianuarie 2023

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români (Bp. 313/2022, Plx. 602/2022);*
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ (Bp. 604/2022, L. 711/2022);*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155 din 21 noiembrie 2001, privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (Bp. 353/2022, Plx. 578/2022);*
4. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă (Bp. 769/2022, L. 775/2022);*
5. *Proiectul de Lege privind înmatricularea și înregistrarea vehiculelor (Bp. 170/2021, Plx. 399/2021);*
6. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 102/2016 privind incubatoarele de afaceri (Bp. 591/2022, L. 691/2022);*
7. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 30 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 649/2022, L. 758/2022);*
8. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii (Bp. 583/2022, L. 687/2022);*
9. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 42 alin. (61) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, precum și pentru modificarea art. 31 alin. (17) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006 (Bp. 625/2022, L. 740/2022);*
10. *Propunerea legislativă privind Codul Electoral al României (Bp. 571/2022, L. 745/2022);*
11. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere (Bp. 351/2022, Plx. 533/2022);*
12. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 17 din Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri (Bp. 335/2022, Plx. 554/2022);*

13. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice (Bp. 605/2022, Plx 782/2022);

× 14. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea art.1 alin. (1) din Legea nr. 239/2007 privind reglementarea regimului juridic al unor bunuri imobile aflate în folosința unităților de cult (Bp. 535/2022, Plx. 752/2022);

× 15. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 600/2022, L. 707/2022);

✓ 16. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale (Plx. 745/2022);

✓ 17. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 33/2007 republicată, privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European (Bp. 704/2022, L. 801/2022);

✓ 18. Propunerea legislativă pentru completarea articolului 13 din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (Bp. 702/2022, L. 799/2022);

× 19. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 115 din 19 mai 2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali (Bp. 678/2022, L. 772/2022).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art.42 alin.(6¹) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, precum și pentru modificarea art.31 alin.(17) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr.241/2006*, inițiată de domnul deputat AUR George-Nicolae Simion împreună cu un grup de parlamentari AUR (**Bp.625/2022, L740/2022**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.42 alin. (6¹) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare*¹, precum și modificarea art. 31 alin. (17) din *Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr.241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare*², în sensul stabilirii ca facturile emise pentru servicii de utilități publice, respectiv pentru serviciul de alimentare cu apă să nu mai constituie titluri executorii.

¹ (6¹) *Factura emisă pentru serviciile de utilități publice constituie titlu executoriu;*

² (17) *Factura individuală pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare constituie titlu executoriu.*

II. Observații

1. Precizăm că serviciul de alimentare cu apă și de canalizare este reglementat de legea cadru în domeniu, respectiv *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006* și *Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006*.

Apreciem că inițiativa legislativă va avea un impact negativ major atât asupra activității desfășurate de către operatori, cât și asupra instanțelor de judecată, având în vedere următoarele considerente:

Recuperarea creanțelor este un indicator financiar important, iar neîndeplinirea lui în termenul stabilit are repercusiuni asupra întregii activități operaționale și economico - financiare ale operatorului.

Modificarea propusă va avea consecințe extrem de importante în planul mecanismului de recuperare a creanțelor deținute de operatori împotriva utilizatorilor, în sensul complicării modului de obținere a titlului executoriu pe care să-l pună în executare creditorul - operatorul de servicii (în situația în care se va adopta propunerea legislativă, operatorii vor formula, în prima etapă, cereri de chemare în judecată și, ulterior, după parcurgerea căilor procesuale, se vor adresa unui executor judecătoresc).

În prezent, recuperarea facturii titlu executoriu (cu termen de plată scadent) se realizează într-un timp mult mai scurt.

Un alt aspect negativ ar fi blocarea activității instanțelor de judecată prin înregistrarea unui număr foarte mare de cereri de chemare în judecată a debitorilor.

Curtea Constituțională, prin *Decizia nr. 188/2017*³, s-a pronunțat cu privire la legalitatea art. 31 alin. (17) din *Legea nr. 241/2006*.

Legiuitorul a optat pentru o atare soluție legislativă având în vedere domeniul specific al serviciilor comunitare de utilități publice, pentru a se putea asigura recuperarea cu celeritate a contravalorii serviciilor furnizare, împrejurare față de care se poate asigura și continuitatea acestora.

Este vădit eronată susținerea că debitorul nu se poate apăra în cadrul procedurii de executare.

³ referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 31 alin. (17) din *Legea nr. 241/2006 privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, republicată*

Din coroborarea prevederilor acestui act normativ reiese că între utilizatorul serviciului public și furnizorul/furnizorii serviciului respectiv există raporturi contractuale, drepturile/obligățiile părților în legătură cu furnizarea serviciului public și contravaloarea/plata la termen a acestuia regăsindu-se, în mod corespunzător, în contractele respective, încheiate în condițiile legii.

În situația în care utilizatorii debitori nu recunosc sumele datorate/cuprinse în factura care constituie titlu executoriu, aceștia pot contesta respectivele sume, în condițiile legii, fiind respectat, astfel, liberul acces la justiție și dreptul la apărare.

Se elimină cheltuieli suplimentare ce vor fi în sarcina debitorului: cheltuieli realizate pentru înregistrarea cererii de chemare în judecată și cheltuieli aferente procedurii de executare.

În condițiile în care se va adopta modificarea propusă, pașii procedurali vor presupune obținerea unui titlu executoriu constând într-o hotărâre judecătorească, aceasta urmând aceeași procedură de executare silită, care, la rândul său, ar genera cheltuieli de executare imputabile tot debitorului, conform art. 670 alin. (2) din *Legea nr.134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare*.

2. Referitor la calificarea de către *Legea nr. 51/2006 și Legea nr. 241/2006* a facturilor emise ca fiind titluri executorii, Curtea Constituțională⁴ a reținut următoarele:

În jurisprudența sa⁵ în această materie, Curtea a constatat că *Legea nr.241/2006* stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare al localităților, ansamblul acestor activități organizându-se sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale și are drept scop alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate pentru toți utilizatorii de pe teritoriul localităților.

⁴ Decizia nr.267/2019 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 31 alin. (17) din *Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006*;

⁵ Decizia nr.188/2017 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 31 alin. (17) din *Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată*

Din coroborarea prevederilor acestui act normativ reiese că între utilizatorul/utilizatorii serviciului public de alimentare cu apă și furnizorul/furnizorii serviciului respectiv există raporturi contractuale, drepturile/obligățiile părților în legătură cu furnizarea serviciului public și contravaloarea/plata la termen a acestuia regăsindu-se, în mod corespunzător, în contractele respective, încheiate în condițiile legii.

Curtea a subliniat că, în situația în care utilizatorii debitori nu recunosc sumele datorate/cuprinse în factura care constituie titlu executoriu, aceștia pot contesta respectivele sume, în condițiile legii, fiind respectat, astfel, accesul liber la justiție și dreptul la apărare.

În plus, potrivit art. 44 din *Legea nr. 241/2006, republicată*, lege specială, prevederile acesteia se completează inclusiv cu prevederile *Legii nr. 51/2006, republicată*, lege generală.

Prin urmare, Curtea a constatat că, prin art. 42 alin. (6¹) din *Legea nr. 51/2006, republicată*, astfel cum aceasta a fost modificată și completată prin *Legea nr. 225/2016*, s-a statuat că „*Factura emisă pentru serviciile de utilități publice constituie titlu executoriu*”.

Prin această reglementare, legiuitorul a uniformizat legislația aplicabilă pentru toate serviciile de utilități publice, astfel încât toți operatorii de servicii de utilități publice să poată beneficia de puterea de titlu executoriu a facturilor emise pentru asemenea servicii, fiind exclusă, astfel, orice situație discriminatorie.

Astfel, legiuitorul a optat pentru o atare soluție legislativă având în vedere domeniul specific al serviciilor publice, pentru a se putea asigura recuperarea cu celeritate a contravalorii serviciilor furnizare, împrejurare față de care se poate asigura și continuitatea acestora.

În același sens și ÎCCJ, prin *Decizia nr. 16/2020*, a reținut că factura fiscală este un instrument care atestă o tranzacție comercială, fiind emisă de furnizorul de bunuri sau servicii către client ori beneficiar și care creează în sarcina acestuia din urmă obligația de plată aferentă achiziției sau serviciului prestat.

De asemenea, a precizat că legiuitorul, printr-o normă cu caracter excepțional, atașată ideii de recuperare facilă și cu celeritate a contravalorii serviciilor furnizate, ca garanție a continuității serviciilor de utilități publice, a dat valoare de titlu executoriu facturii fiscale emise pentru serviciile de utilități efectiv prestate în luna anterioară facturării.

În considerarea celor de mai sus, arătăm că promovarea prezentei măsuri, fără a fi realizat un studiu de impact asupra domeniului pentru care are incidență, apare ca fiind nefundamentată.

În acest sens arătăm că, potrivit art. 6 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului”.

Or, în măsura în care o atare intervenție legislativă ar putea crea premisele riscului de a interveni discontinuitatea acestor servicii, se poate pune în discuție dreptul la ocrotirea sănătății din perspectiva art. 34 alin. (2) din *Constituție* care stabilește că statul este obligat să ia măsuri pentru asigurarea igienei și a sănătății publice.

Distinct de cele arătate mai sus, urmează a se avea în vedere eventuala necesitate a completării textului cu norme tranzitorii, conform art. 26 și art. 54 din *Legea nr. 24/2000*.

3. Semnalăm faptul că, în prezent, se află în procedură parlamentară o inițiativă legislativă cu obiect de reglementare similar, respectiv *propunerea legislativă pentru abrogarea alineatului (6¹) al articolului 42 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, precum și pentru abrogarea alineatului (17) al articolului 31 din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr.241/2006 (Bp.603/2021, Plx. 166/2022)*, care a fost respinsă de Senat și față de care Guvernul a emis un punct de vedere nefavorabil.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Nicolae-Ionel CIUCĂ
PRIM-MINISTRU

Domnului deputat **Ion-Marcel CIOLACU**
Președintele Camerei Deputaților