



EXPUNERE DE MOTIVE

Prin prezenta propunere legislativă se intenționează completarea art. 30 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, prin introducerea unei noi categorii de activități considerată „loc de muncă în condiții speciale”, respectiv activitatea de intervenție pentru stingerea incendiilor, salvarea, acordarea primului ajutor și protecția persoanelor, a animalelor și a bunurilor periclitate de incendii sau în alte situații de urgență, desfășurată de personalul serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență voluntare din subordinea consiliilor locale ale municipiilor, orașelor și comunelor.

Serviciile publice comunitare pentru situații de urgență voluntare sunt înființate, se organizează și funcționează în baza prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 88/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, cu modificările și completările ulterioare.

Acestea sunt structuri specializate în domeniul apărării împotriva incendiilor și al protecției civile, altele decât cele aparținând serviciilor de urgență profesionale, organizate cu **personal angajat** și/sau voluntar, constituite ca servicii publice descentralizate în subordinea consiliilor locale ale municipiilor, orașelor și comunelor, prin unificarea serviciilor publice de pompieri civili și a formațiunilor de protecție civilă din subordinea acestora.

Serviciile de urgență voluntare, astfel cum sunt denumite în cuprinsul Ordonanței Guvernului nr. 88/2001, fac parte din forțele de protecție ale sistemului de securitate națională, sunt parte componentă a Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență, alături de serviciile de urgență profesionale, și au ca scop apărarea vieții, avutului public și/sau a celui privat, a bunurilor și



mediului împotriva incendiilor și dezastrelor, precum și realizarea măsurilor de protecție civilă, în sectoarele de competență.

În realizarea competențelor legale, acestea au în structura proprie **formații de intervenție** pentru asigurarea intervenției pentru stingerea incendiilor, salvarea, acordarea primului ajutor și protecția persoanelor, a animalelor și a bunurilor periclitare de incendii sau în alte situații de urgență.

Structurile specializate de intervenție din cadrul serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență voluntare, constituite în subordinea consiliilor locale ale municipiilor, orașelor și comunelor, sunt încadrate cu personal civil, în condițiile legii.

În ceea ce privește **condițiile de muncă, personalul angajat al serviciilor de urgență voluntare** se încadrează, potrivit art. 39 alin. (1) din Legea nr. 307/2006, **"în condiții de muncă similare personalului serviciilor de urgență profesionale"**.

Serviciile de urgență profesionale sunt constituite în județe și în municipiul București ca servicii publice în subordinea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, înființate ca structuri unificate, prin reorganizarea inspectoratelor de protecție civilă județene, respectiv al municipiului București, a brigăzilor și grupurilor de pompieri militari.

Activitățile de intervenție la stingerea incendiilor, la acțiuni de salvare, evacuare, protejarea oamenilor, animalelor și bunurilor aflate în pericol, de limitare și înlăturare a urmărilor accidentelor, catastrofelor și calamităților naturale, precum și la activități de urgență medicală și de protecție civilă, desfășurate de cadrele militare ale serviciilor de urgență profesionale sunt prevăzute ca locuri de muncă și activități în **condiții speciale**, potrivit punctului 2, art. II din Anexa nr. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 1294/2001 privind stabilirea locurilor de muncă și activităților cu condiții deosebite, condiții speciale și alte condiții, specifice pentru cadrele militare în activitate, cu modificările ulterioare.

Prin comparație, **se constată că, activitățile pe care le desfășoară personalul serviciilor de urgență voluntare**, așa cum rezultă acestea din îndeplinirea atribuțiilor stabilite de art. 34 lit. c) din Legea nr. 307/2006, **coincid** cu



ROMANIA

cele de la punctul 2, art. II din Anexa nr.2 din H.G. 1294/2001, prevăzute **pentru personalul militar al serviciilor de urgență profesioniste ca locuri de muncă în condiții speciale.**

Dispozițiile art. 39 alin. (1) din Legea nr. 307/2006 au generat dificultăți de interpretare și aplicare, creându-se astfel o practică neunitară, sens în care au fost identificate nenumărate hotărâri judecătorești definitive prin care s-au soluționat diferit acțiunile în constatarea dreptului la încadrarea în condiții speciale de muncă, formulate de personalul angajat al serviciilor publice de urgență voluntare din subordinea consiliilor locale ale municipiilor, orașelor și comunelor, care desfășoară ori au desfășurat activități de intervenție pentru stingerea incendiilor, salvarea, acordarea primului ajutor și protecția persoanelor, a animalelor și a bunurilor periclitare de incendii sau în alte situații de urgență.

Într-o primă opinie jurisprudențială s-a apreciat că art. 39 alin. (1) din Legea nr. 307/2006 trebuie interpretat în sensul că încadrarea personalului angajat al serviciilor de urgență voluntare în condiții de muncă speciale se face prin aplicarea Hotărârii Guvernului nr. 1.294/2001, considerându-se că angajații serviciilor de urgență voluntare sunt *ope legis* încadrați în condiții speciale de muncă, astfel că acțiunile au fost admise, constatându-se dreptul acestora la încadrarea în condiții speciale de muncă în procent de 100%, în acest sens fiind identificat un număr de 58 hotărâri judecătorești definitive, pronunțate în perioada 2016 - 2021.

Într-o a doua opinie jurisprudențială, s-a apreciat că activitatea prestată de personalul angajat al serviciilor de urgență voluntare nu poate fi încadrată în condiții speciale în temeiul anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 1.294/2001, întrucât această anexă se referă la "Locurile de muncă și activitățile cu condiții deosebite, speciale și alte condiții, specifice pentru cadrele militare din Ministerul de Interne", extinderea aplicării acestui act normativ la alte activități echivalând cu o depășire a atribuțiilor puterii judecătorești și o încălcare a principiului separației puterilor în stat, astfel că activitatea personalului angajat al serviciilor de urgență voluntare nu poate fi încadrată în condiții speciale de muncă, nici direct și nici prin asimilare, și că aceasta nu poate fi supusă decât prevederilor Legii nr. 19/2000, Legii nr. 226/2006 și Legii nr. 263/2010, care impun obligativitatea stabilirii prin lege a locului de muncă și a activității.



Prin Decizia nr. 8 din 7 martie 2022 privind interpretarea și aplicarea unitară a dispozițiilor art. 39 alin. (1) din Legea nr. 307/2006, Înalta Curte de Casație și Justiție - Completul pentru soluționarea recursului în interesul legii, a admis recursul în interesul legii, stabilind că, în interpretarea și aplicarea unitară a dispozițiilor art. 39 alin. (1) din Legea nr. 307/2006, personalul angajat al serviciilor de urgență voluntare nu este încadrat ope legis în condiții speciale de muncă, dispozițiile art. 1 și 6 din Hotărârea Guvernului nr. 1.294/2001 nefiindu-i aplicabile.

În considerentele expuse la punctele 89 și 90 din cuprinsul deciziei, se precizează că "cele statuate prin această decizie ar putea fi aplicate, pentru identitate de rațiune, *mutatis mutandis*, numai în cazul în care legea ar stabili în mod expres pentru anumite categorii de personal încadrarea în mod direct în locurile de muncă în condiții speciale" și "(...) dispozițiile art. 39 alin. (1) din Legea nr. 307/2006 nu sunt și nici nu pot fi interpretate ca o derogare expresă de la procedura prevăzută de Hotărârea Guvernului nr. 1.025/2003, textul legal supus interpretării nefăcând referire la încadrarea în condiții speciale sau deosebite de muncă, în sensul Legii nr. 263/2010".

În prezent, parte din angajații/foștii angajați ai serviciilor de urgență voluntare care desfășoară ori au desfășurat activitățile stabilite la art. 34 lit. c) din Legea nr. 307/2006, beneficiază de încadrarea în condiții speciale de muncă, ca urmare a hotărârilor judecătorești definitive prin care li s-a constatat acest drept, iar cealaltă parte, reprezentată de angajații care nu au introdus acțiuni în constatarea acestui drept ori ale căror acțiuni au fost respinse, nu beneficiază de dreptul de încadrare în condiții speciale de muncă, drept care se răsfrânge asupra stabilirii dreptului la pensie.

Prin urmare, pentru evitarea încălcării principiului constituțional al egalității în drepturi și pentru asigurarea unui tratament egal între angajații serviciilor de urgență voluntare care desfășoară același tip de activități, ce implică existența acelorași factori de risc, pe de o parte și, pe de altă parte, între personalul angajat al serviciilor de urgență voluntare și personalul serviciilor de urgență profesioniste care lucrează în condiții comparabile, desfășurând, de asemenea, același tip de



ROMANIA

activități ce implică aceiași factori de risc, și luând în considerare cele reținute în Decizia nr. 8 din 7 martie 2022 a Înaltei Curți de Casație și Justiție - Completul pentru soluționarea recursului în interesul legii, se impune adoptarea unei soluții legislative în consecință, **respectiv aceea de a considera activitatea de intervenție pentru stingerea incendiilor, salvarea, acordarea primului ajutor și protecția persoanelor, a animalelor și a bunurilor periclitare de incendii sau în alte situații de urgență, desfășurată de personalul serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență voluntare din subordinea consiliilor locale ale municipiilor, orașelor și comunelor, ca fiind loc de muncă în condiții speciale.**

Totodată, se va asimila stagiului de cotizare în condiții speciale de muncă perioada cuprinsă între data de 24 iulie 2006 (data intrării în vigoare a Legii nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare) și data intrării în vigoare a prezentei legi, perioadă în care personalul serviciilor de urgență voluntare a desfășurat activitatea de intervenție pentru stingerea incendiilor, salvarea, acordarea primului ajutor și protecția persoanelor, a animalelor și a bunurilor periclitare de incendii sau în alte situații de urgență.

1. DEPUTAT: GEORGE - NICOLAE SIMION

2. DEPUTAT: DUMITRINA MITREA

3. SENATOR: SORIN LAVRIC

—
—
—

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – „Lege pentru completarea art. 30 alin. (1)
din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice”

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	SIMION GORGE NICOLAE	AUR	
2.	MITREA LUMITRINA	AUR	C
3.	SCRIPNIT LILIAN	AUR	
4.	CLAUDIA-RICHARD TARZIU	AUR	
5.	STOICA CIPRIAN-TITI	A.U.R.	
6.	SORIN MUNCACIU	AUR	
7.	BADICU GEORGE	AUR	
8.	SCRBAN GUTRINA	AUR	
9.	GRADINARIU RADA	AUR	
10.	ENACHI RAISA	AUR	
11.	LUCIAN FLORIN PUSCASU	AUR	C
12.	MATEESCU SERGIU-CESTIN	AUR	
13.	DARIUS POP	AUR	
14.	LAVRIC SERIN	AUR	
15.	NIAGY VASILE	AUR	

LISTA

Suținătorilor propunerii legislative – „Lege pentru completarea art. 30 alin. (1)
din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice”

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
16	GIOLOANCIU VALENTIN ILIE	AUR	-
17	AGATRIŢEI ADRIEL	AUR	
18	DIUMITRU FLORIN	AUR	-
19	NEAGU IONUȚ	AUR	
20			
21			
22			
23			
24			
25			
26			
27			
28			
29			
30			