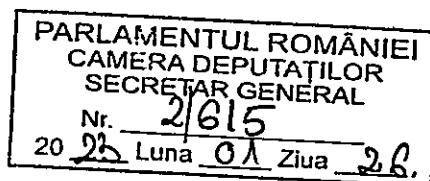




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 1051/2023

25.IAN. 2023

Către: **DOAMNA SILVIA - CLAUDIA MIHALCEA,**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Referenț: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 18 ianuarie 2023

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români (Bp. 313/2022, Plx. 602/2022);*
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ (Bp. 604/2022, L. 711/2022);*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155 din 21 noiembrie 2001, privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (Bp. 353/2022, Plx. 578/2022);*
4. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă (Bp. 769/2022, L. 775/2022);*
5. *Proiectul de Lege privind înmatricularea și înregistrarea vehiculelor (Bp. 170/2021, Plx. 399/2021);*
6. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 102/2016 privind incubatoarele de afaceri (Bp. 591/2022, L. 691/2022);*
7. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 30 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 649/2022, L. 758/2022);*
8. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii (Bp. 583/2022, L. 687/2022);*
9. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 42 alin. (61) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, precum și pentru modificarea art. 31 alin. (17) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006 (Bp. 625/2022, L. 740/2022);*
10. *Propunerea legislativă privind Codul Electoral al României (Bp. 571/2022, L. 745/2022);*
11. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere (Bp. 351/2022, Plx. 533/2022);*
12. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 17 din Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri (Bp. 335/2022, Plx. 554/2022);*

13. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice (Bp. 605/2022, Plx 782/2022);

× 14. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea art.1 alin. (1) din Legea nr. 239/2007 privind reglementarea regimului juridic al unor bunuri imobile aflate în folosința unităților de cult (Bp. 535/2022, Plx. 752/2022);

× 15. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 600/2022, L. 707/2022);

✓ 16. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale (Plx. 745/2022);

✓ 17. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 33/2007 republicată, privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European (Bp. 704/2022, L. 801/2022);

✓ 18. Propunerea legislativă pentru completarea articolului 13 din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (Bp. 702/2022, L. 799/2022);

× 19. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 115 din 19 mai 2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali (Bp. 678/2022, L. 772/2022).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art.30 alin.(1) din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, inițiată de domnul deputat AUR George-Nicolae Simion împreună cu un grup de parlamentari AUR (**Bp.649/2022, L758/2022**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 30 alin. (1) din *Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*¹, prin introducerea activității de intervenție pentru stingerea incendiilor, salvarea, acordarea primului ajutor și protecția persoanelor, a animalelor și a bunurilor periclitare de incendii sau în alte situații de urgență, desfășurată de personalul din cadrul serviciilor de urgență voluntare, în categoria locurilor de muncă încadrate în condiții speciale de muncă.

Totodată, se are în vedere asimilarea ca stagiu de cotizare în condiții speciale de muncă, perioada cuprinsă între data de 24 iulie 2006 și data intrării în vigoare a legii, în care personalul serviciilor de urgență voluntare a desfășurat activitatea de intervenție pentru stingerea incendiilor, salvarea, acordarea primului ajutor și protecția persoanelor, a animalelor și a bunurilor periclitare de incendii sau în alte situații de urgență.

¹ va fi abrogată de art.177 din Legea nr.127/2019 la data de 1 ianuarie 2024

De această prevedere ar urma să beneficieze la cerere și persoanele ale căror drepturi de pensie s-au deschis în perioada anterioară datei intrării în vigoare a legii, ale căror drepturi recalculate se acordă începând cu luna următoare celei în care a fost depusă solicitarea.

II. Observații

1. După data de 1 aprilie 2001, când a intrat în vigoare *Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*², a fost schimbat sistemul anterior potrivit căruia locurile de muncă erau încadrate în grupele I, II și III de muncă în baza unei proceduri atribuite angajatorului, în noua reglementare locurile de muncă fiind definite și clasificate în locuri de muncă în condiții speciale, locuri de muncă în condiții deosebite și locuri de muncă în condiții normale, în baza unor criterii prevăzute de lege.

Locurile de muncă în condiții speciale au fost prevăzute expres și limitativ de art. 20 alin. (1) din *Legea nr. 19/2000*³.

Prin adoptarea *Legii nr. 338/2002 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*,⁴ s-a creat posibilitatea completării locurilor de muncă în condiții speciale.

În acest sens, alin. (2) al art. 20 din *Legea nr. 19/2000* (așa cum a fost modificat) a prevăzut că pot fi stabilite și alte locuri de muncă în condiții speciale, numai prin lege, în baza unor criterii și metodologii ce au fost stabilite prin *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003 privind metodologia și criteriile de încadrare a persoanelor în locuri de muncă în condiții speciale, cu modificările și completările ulterioare*, și care a avut

² Abrogată de art.196 din *Legea nr.263/2010 la data de 1 ianuarie 2011*

³ ART. 20

(1) În sensul prezentei legi, locurile de munca în conditii speciale sunt cele din:

a) unitatile miniere, pentru personalul care isi desfasoara activitatea in subteran cel putin 50% din timpul normal de munca in luna respectiva;

b) activitatile de cercetare, explorare, exploatare sau prelucrare a materiilor prime nucleare, zonele I si II de expunere la radiatii;

c) aviatia civila, pentru personalul navigant prevazut in anexa nr. 1;

d) activitatea artistica desfasurata in profesiile prevazute in anexa nr. 2

⁴ abrogat de art.196 din *Legea nr. 263/2010 la data de 1 ianuarie 2011*

ca termen, pentru îndeplinirea procedurilor și criteriilor de încadrare în condiții speciale, data de 30.06.2005.

Termenul de 30.06.2005 a fost stabilit de legiuitor pentru îndeplinirea procedurilor și criteriilor de încadrare în condiții speciale, precum și inițierea procedurii de elaborare a proiectului de lege, în conformitate cu prevederile art. 3 și art. 7 din *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003*.

Termenul de 30.06.2005 pentru reevaluarea locurilor de muncă, prevăzut în *Hotărârea Guvernului nr. 2280/2004 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1025/2003 privind metodologia și criteriile de încadrare a persoanelor în locuri de muncă în condiții speciale*, nu a fost prelungit.

În baza acestei hotărâri a fost adoptată de Parlamentul României *Legea nr. 226/2006 privind încadrarea unor locuri de muncă în condiții speciale*⁵, începând cu data de 01.04.2001.

Subliniem faptul că unitățile nominalizate distinct în anexa nr. 2 la *Legea nr. 226/2006*, sunt unitățile care au parcurs o procedură administrativă cu caracter obligatoriu stabilită prin *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003* finalizată prin emiterea unor avize cu caracter constitutiv de drept.

După intrarea în vigoare a *Legii nr. 226/2006* au mai existat solicitări din partea unor angajatori pentru încadrarea unor locuri de muncă în condiții speciale, fapt ce nu a fost posibil deoarece termenul de 30.06.2005 pentru reevaluarea locurilor de muncă, prevăzut în *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003*, nu a fost prelungit.

Anexele la *Legea nr. 226/2006* au prevăzut în mod expres unitățile și activitățile care, conform acestui act normativ, beneficiază de încadrare în condiții speciale de muncă, acordarea acestui beneficiu și altor unități/activități decât cele expres și limitativ enumerate se putea efectua numai prin reluarea procedurii stipulate de art. 20 din *Legea nr. 19/2000* și numai în baza unui act normativ ce ar fi urmat să fie aprobat în acest sens.

Începând cu data de 1 ianuarie 2011, sistemul public de pensii este reglementat de *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, act normativ care a abrogat prevederile *Legii nr. 19/2000*.

Locurile de muncă cu condiții speciale, sunt nominalizate, expres și limitativ, de către legiuitor, ele regăsindu-se în cuprinsul art. 30 alin. (1) din *Legea nr. 263/2010*.

⁵ - abrogat de art. 196 din *Legea nr. 263/2010* la data de 1 ianuarie 2011

Dreptul de încadrare în condiții speciale de muncă a impus în sarcina angajatorului obligația constituirii contribuției de asigurări sociale aferente acestei situații și a declarării persoanelor a căror activitate s-a desfășurat în aceste condiții prin intermediul *Declarației privind evidența nominală a asiguraților și a obligațiilor de plată către bugetul asigurărilor sociale de stat*.

„*Indicativul condiții speciale*”, prevăzut în declarația nominală de asigurare prevăzută la art. 7 alin. (1) și (2) din *Legea nr. 263/2010*, precum și din declarația privind evidența nominală a asiguraților și a obligațiilor de plată către bugetul asigurărilor sociale de stat, prevăzută de *Legea nr. 19/2000*, a fost/este armonizat cu locurile de muncă încadrate în condiții speciale aflate sub incidența *Legii nr. 19/2000*, respectiv *Legea nr. 263/2010*.

Completarea acestui indicativ s-a efectuat urmare a unor noi norme generale prin care s-au completat locurile de muncă în condiții speciale, de exemplu, prin *Legea nr. 226/2006* sau mai recent, prin *Legea 289/2020 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2020 pentru completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, Legea nr. 188/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii public, (Ordinul comun al ministrului finanțelor, al ministrului muncii și protecției sociale și al ministrului sănătății nr. 203/207/188/2021 pentru aprobarea modelului, conținutului, modalității de depunere și de gestionare a „Declarației privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate” - Anexa nr. 5 ce conține Nomenclatorul „Indicativ condiții speciale/deosebite”)*, respectiv *Legea nr. 197/2021 pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii public (Ordinul comun al ministrului finanțelor, al ministrului muncii și protecției sociale și al ministrului sănătății nr. 152/153/375/2022 pentru aprobarea modelului, conținutului, modalității de depunere și de gestionare „Declarației privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate”)*.

2. Cu privire la stagiile de cotizare declarate în condiții normale de muncă în perioada 24.07.2006 - data intrării în vigoare a proiectului de lege, demersul legislativ nu clarifică juridic aspectul privind depunerea unor declarații rectificative și a diferenței de contribuție de asigurări

sociale, situație care necesită stabilirea unei legislații secundare pentru crearea posibilității declarării acestor perioade ca fiind desfășurate în condiții speciale, deoarece declarația privind evidența nominală a asiguraților și a obligațiilor de plată către bugetul asigurărilor sociale de stat/declarația nominală de asigurare prevăzute de *Legea nr. 19/2000*, respectiv *Legea nr. 263/2010*, se referă la locurile de muncă încadrate în condiții speciale sub incidența acestor acte normative.

Ca urmare, subliniem necesitatea existenței conexiunii legislative între dispozițiile *Legii nr. 263/2010* și cele ale *Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, care în materie de contribuții sociale obligatorii reglementează în mod imperativ obligația persoanelor fizice și juridice care au calitatea de angajatori sau sunt asimilate acestora de a calcula și de a reține la sursă contribuția de asigurări sociale datorată de către persoanele fizice care obțin venituri din salarii sau asimilate salariilor, cu respectarea cotei de contribuție suplimentară de 8%, plătită de angajatori, persoane fizice sau juridice, pentru condițiile speciale de muncă (art. 138 lit. c) din *Legea nr. 227/2015*⁶).

Având în vedere dispozițiile *Legii nr. 263/2010* și ale *Legii nr. 227/2015*, prevederile art. 30 alin. (1) lit.j) din inițiativa legislativă, ar putea fi aplicate doar pentru viitor, începând cu data intrării în vigoare a acestuia, atât din punct de vedere al plății contribuției de asigurări sociale de 8% datorată de angajator (cota suplimentară corespunzătoare condițiilor speciale de muncă, potrivit *Codului Fiscal*), cât și din punct de vedere al constituirii stagiului de cotizare în condiții speciale de muncă, în baza declarațiilor nominale de asigurare întocmite de angajatori și depuse la organul fiscal central.

Precizăm că trebuie făcută distincție între situațiile juridice create de activitatea desfășurată de asigurații sistemului public de pensii în locurile de muncă cu condiții deosebite sau speciale aferente sistemului civil, aflate sub incidența prevederilor *Legii nr. 263/2010*, și situațiile juridice create de activitatea care implică existența unor factori de risc generați de specificul activității militare desfășurată în locurile de muncă cu condiții deosebite, speciale sau alte condiții de muncă specifice pentru cadrele militare în activitate, respectiv polițiști, aflate sub imperiul *Legii*

⁶ c) 8% datorată în cazul condițiilor speciale de muncă, astfel cum sunt prevăzute în *Legea nr. 263/2010*, de către persoanele fizice și juridice care au calitatea de angajatori sau sunt asimilate acestora

nr. 223/2015 și ale actelor normative subsidiare, respectiv *Hotărârea Guvernului nr. 1294/2001*⁷ și *Hotărârea Guvernului nr. 1822/2004*⁸.

În opinia noastră, *Legea nr. 263/2010* este un act normativ cu caracter special față de actele normative în baza cărora instanța de judecată a constatat că reclamantul/reclamanții a lucrat/au lucrat în condiții speciale de muncă similare cu cele ale cadrelor militare [art. 33 din *Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare*, coroborat cu pct. II din anexa nr. 2 la *Hotărârea Guvernului nr. 1294/2001*].

Hotărârea de Guvern nr. 1294/2001 este actul normativ care a reglementat stabilirea locurilor de muncă și activităților cu condiții deosebite, condiții speciale și alte condiții, specifice pentru cadrele militare în activitate.

Personalul încadrat în condiții speciale reglementat de dispozițiile art. 1 din *Hotărârea de Guvern nr. 1.294/2001*, este strict determinat prin acest act normativ: cadrele militare în activitate care lucrează în condiții deosebite și speciale din Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Protecție și Pază, Serviciul de Telecomunicații Speciale și Ministerul Justiției.

Potrivit art. 1 lit. b) din *Hotărârea Guvernului nr. 1.294/2001*, „locurile de muncă și activitățile cu condiții speciale sunt cele care implică existența unor factori de risc ridicat, generați de specificul activității militare, cu repercusiuni grave și ireversibile asupra sănătății și/sau capacității de acțiune a cadrelor militare”.

În conținutul acestei norme de drept nu a fost identificată teza potrivit căreia beneficiul acordat cadrelor militare pentru activitatea desfășurată în locuri de muncă încadrate în condiții deosebite, speciale și alte condiții să fie acordat și personalului civil.

Excepția o constituie prevederile art. 3 care reglementează beneficiul acordat personalului civil a cărui activitate s-a desfășurat în locuri de muncă încadrate în condiții speciale reglementate de art. 20 din *Legea nr. 19/2000*, respectiv condiții deosebite sub incidența art. 19 din lege și *Hotărârea de Guvern nr. 261/2001 privind criteriile și metodologia de*

⁷ privind stabilirea locurilor de munca și activităților cu condiții deosebite, condiții speciale și alte condiții, specifice pentru cadrele militare în activitate, cu modificările ulterioare;

⁸ privind stabilirea locurilor de muncă și activităților cu condiții deosebite, speciale și alte condiții, specifice pentru polițiști, cu modificările ulterioare;

încadrare a locurilor de munca în condiții deosebite, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 33 alin. (1) din *Legea nr. 307/2006*, „*Serviciile de urgență voluntare/private sunt structuri specializate, altele decât cele aparținând serviciilor de urgență profesionale, organizate cu personal angajat și/sau voluntar, în scopul apărării vieții, avutului public și/sau a celui privat împotriva incendiilor și a altor calamități, în sectoarele de competență stabilite cu avizul inspectoratelor*”.

Conform dispozițiilor alin. (1) al art. 39 din același act normativ „*personalul angajat al serviciilor de urgență voluntare/private se încadrează în condiții de muncă similare personalului serviciilor de urgență profesionale*”.

Organizarea și funcționarea serviciilor de urgență voluntare/private se stabilesc prin regulamente aprobate, după caz, de consiliile locale sau conducerile operatorilor economici și instituțiilor care le-au constituit, iar activitățile principale desfășurate de personalul serviciilor voluntare de urgență sunt reglementate de art. 34⁹ și 37¹⁰ din *Legea nr. 307/2006*, în timp ce principiile de organizare, funcționarea și atribuțiile serviciilor de urgență profesionale sunt reglementate prin *Hotărârea Guvernului nr. 1.492/2004 privind principiile de organizare, funcționarea și atribuțiile serviciilor de urgență profesionale*, acestea din urmă funcționând, ca inspectorate cu personalitate juridică, în subordinea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență.

9

ART. 34

Serviciile de urgență voluntare/private au următoarele atribuții principale:

- a) *desfășoară activități de informare și instruire privind cunoașterea și respectarea regulilor și a măsurilor de apărare împotriva incendiilor;*
- b) *verifică modul de aplicare a normelor, reglementărilor tehnice și dispozițiilor care privesc apărarea împotriva incendiilor, în domeniul de competență;*
- c) *asigură intervenția pentru stingerea incendiilor, salvarea, acordarea primului ajutor și protecția persoanelor, a animalelor și a bunurilor periclitate de incendii sau în alte situații de urgență.*

10

ART. 37

Pe baza hotărârii consiliului local și în condițiile prevăzute de lege, serviciul de urgență voluntar poate desfășura în interes public, pentru orice persoană fizică sau juridică, fără a afecta îndeplinirea atribuțiilor, unele activități cum sunt:

- a) *supravegherea măsurilor de apărare împotriva incendiilor la târguri, expoziții, manifestări cultural-sportive, activități de filmare și altele asemenea;*
- b) *evacuarea apei din subsolurile clădirilor sau din fântâni;*
- c) *limitarea, colectarea sau îndepărtarea unor produse poluante;*
- d) *efectuarea de lucrări la înălțime;*
- e) *transport de apă.*

Există, aşadar, un cadru normativ distinct de reglementare a organizării, funcţionării, atribuţiilor şi responsabilităţilor serviciilor de urgenţă profesionale, pe de o parte, şi cele private/voluntare, pe de altă parte, precum şi o reglementare legală a raporturilor dintre cele două servicii, caracterizate de complementaritate.

Potrivit prevederilor art. 37¹ din *Ordonanţa Guvernului nr. 60/1997 privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările şi completările ulterioare*¹¹, aşa cum a fost introdus prin pct. 10 al art. I din *Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 114/2000*, „Încadrarea personalului angajat al serviciilor de pompieri civili în condiţii speciale sau deosebite de muncă se realizează în condiţiile prevăzute de lege”.

În considerarea celor precizate anterior, se desprind următoarele concluzii:

- *Legea nr. 307/2006* nu este norma de drept care reglementează încadrarea locurilor de muncă în condiţii deosebite/speciale a personalului asigurat al sistemului public de pensii;

- în conţinutul *Hotărârea de Guvern nr. 1294/2001* nu se regăseşte teza potrivit căreia activitatea prestată de personalul angajat al serviciilor de urgenţă voluntare asigurat al sistemului public de pensii beneficiază de drepturile conferite cadrelor militare pentru activitatea desfăşurată în locuri de muncă încadrate în condiţii deosebite, speciale şi alte condiţii potrivit prevederilor acestei norme de drept;

- din punct de vedere al evoluţiei legislative, în cuprinsul *Hotărârii de Guvern nr. 1294/2001* nu a fost identificată teza potrivit căreia poate fi extinsă sfera reglementărilor speciale aplicabile militarilor din serviciile de urgenţă profesionale şi asupra persoanelor angajate ale serviciilor de urgenţă voluntare, persoane asigurate ale sistemului public de pensii, direct sau prin asimilare;

- întrucât beneficiul acordat pentru activitatea desfăşurată în locuri de muncă încadrate în condiţii deosebite, speciale şi alte condiţii reglementate prin *Hotărârea de Guvern nr. 1294/2001* este condiţionat de calitatea de cadru militar, *per a contrario*, considerăm că, în cazul persoanelor angajate ale serviciilor de urgenţă voluntare care nu au această calitate, nu le sunt aplicabile prevederile acestei norme de drept;

- activitatea personalului civil angajat al serviciilor de urgenţă voluntare ca asiguraţi ai sistemului public de pensii nu poate fi supusă decât prevederilor *Legii nr. 19/2000* şi *Legii nr. 263/2010*, care au

¹¹ - abrogat de *art.56 din Legea nr.307/2006* la data de 24 iulie 2006

reglementat/reglementează sistemul public de pensii;

- potrivit art. 6 și 7 din *Hotărârea de Guvern nr. 1294/2001*, aplicabilitatea prevederilor acestui act normativ privind procedura de nominalizare a personalului care își desfășoară activitatea permanent sau în anumite perioade în aceste condiții, denumirea locurilor de muncă, unităților, activităților și/sau a funcțiilor, precum și evidența perioadelor de activitate în aceste condiții se fac prin norme interne de aplicare a acestei hotărâri, aprobate prin ordin al conducătorului fiecărei instituții publice respectiv Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul Roman de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Protecție și Paza, Serviciul de Telecomunicații Speciale și Ministerul Justiției, instituțiile care administrează sistemul public de pensii neavând competențe în acest sens.

De asemenea, în sensul neaplicării dispozițiilor legale privind încadrarea în condițiile speciale de muncă reglementate de sistemul militar, personalului cu atribuții de pompieri civili, s-a exprimat și Înalta Curte de Casație și Justiție, prin *Decizia nr. 8/2022*¹², „În interpretarea și aplicarea unitară a dispozițiilor art. 39 alin. (1) din *Legea nr. 307/2006*, personalul angajat al serviciilor de urgență voluntare/private nu este încadrat ope legis în condiții speciale de muncă, prin raportare la art. 1-3 din *Hotărârea Guvernului nr. 1.025/2003*, iar dispozițiile art. 1 și 6 din *Hotărârea Guvernului nr. 1.294/2001* și ale art. 2 alin. (2) din *Ordinul ministrului de interne nr. 283/2002* nu îi sunt aplicabile”.

3. Demersul legislativ privind recalcularea pensiei menționată la art. II din inițiativa legislativă este neclar și creează probleme de aplicabilitate.

De asemenea, precizăm faptul că încadrarea în condiții speciale de muncă a personalului din serviciile voluntare în mod retroactiv contravine prevederilor art. 15 alin. (2) din *Constituția României, republicată*, potrivit căroră „*Legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile*”.

De asemenea, apreciem că efortul financiar ar fi considerabil, cu consecințe majore asupra sustenabilității sistemului public de pensii, propunerea implicând cheltuieli suplimentare din bugetul asigurărilor sociale de stat, având în vedere că se extinde sfera beneficiarilor sistemului public de pensii prin introducerea unei noi categorii de pensionari.

¹² referitoare la interpretarea și aplicarea unitară a dispozițiilor art. 39 alin. (1) din *Legea nr. 307/2006*

În procesul de reformă a sistemului public de pensii concretizat prin intrarea în vigoare a *Legii nr. 263/2010*, legiuitorul a încercat menținerea continuității drepturilor obținute potrivit legislației anterioare.

Unitățile și activitățile care, în conformitate cu prevederile *Legii nr. 226/2006*, au beneficiat de încadrare în condiții speciale au fost preluate în anexele nr. 2 și 3 ale *Legii nr. 263/2010*, temeiul legal incident fiind art. 30 alin. (1) lit. e).

În conformitate cu prevederile art. 30 alin. (2) din *Legea nr. 263/2010*, coroborate cu prevederile *Hotărârii de Guvern nr. 1284/2011*¹³ și *Hotărârii de Guvern nr. 924/2017*¹⁴, unitățile și locurile de muncă în condiții speciale au fost supuse reevaluării, în vederea menținerii sau respingerii avizului de încadrare în condiții speciale.

Astfel, considerăm că inițierea unui demers în vederea completării art. 30 alin.(1) din *Legea nr. 263/2010* ar contraveni metodologiei și criteriilor de încadrare a persoanelor în locuri de muncă în condiții speciale stabilită prin *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003* și, totodată, ar crea probleme de aplicabilitate a legii pensiilor.

De asemenea, acordarea acestui beneficiu și altor unități/activități se poate dispune numai în baza unui act normativ ce ar urma să fie aprobat în acest sens, fapt ce contravine *Legii securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, cu modificările și completările ulterioare* - care transpune *Directiva Consiliului nr.89/391 privind introducerea de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. L 183/1989*, precum și celor 19 hotărâri de guvern care transpun directivele specifice din domeniul securității și sănătății în muncă care nu mai prevăd alt fel de condiții decât cele normale.

Precizăm că, pentru a fi în spiritul directivei transpuse, angajatorul are ca obligații principale următoarele:

- să asigure securitatea și sănătatea în toate aspectele legate de muncă;
- să ia măsurile necesare pentru asigurarea securității și protecția sănătății lucrătorilor, prevenirea riscurilor profesionale și asigurarea cadrului organizatoric și a mijloacelor necesare securității și sănătății în

¹³ privind stabilirea procedurii de reevaluare a locurilor de muncă în condiții speciale prevăzute la art. 30 alin. (1) lit. e) din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice* - abrogat de art.15 din *HOT. 924/2017* la data de 29 decembrie 2017

¹⁴ pentru stabilirea procedurii de reevaluare a locurilor de muncă în condiții speciale, reevaluate potrivit prevederilor art. 30 alin. (2) din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*

muncă;

- să respecte limita maximă de expunere profesională admisă pentru lucrătorii săi în cazul noxelor pentru care s-au stabilit astfel de limite în cele 19 hotărâri de guvern din domeniul securității și sănătății în muncă.

Neîndeplinirea acestor obligații constituie abateri pentru care sunt prevăzute sancțiuni atât în *Legea nr. 319/2006*, cât și în hotărârile de guvern care prevăd măsuri speciale de remediere.

De asemenea, trebuie menționat că aceste obligații sunt prevăzute și în directivele transpuse și, prin urmare, fac parte atât din legislația națională, cât și din cea europeană.

De la 1 ianuarie 2007, România, în calitate sa de stat membru al Uniunii Europene, are obligația să respecte legislația europeană în domeniu, fapt ce presupune ca măsurile luate să fie în concordanță cu prevederile legislației naționale și europene actuale.

Învederăm că introducerea activității de intervenție pentru stingerea incendiilor, salvarea, acordarea primului ajutor și protecția persoanelor, a animalelor și a bunurilor periclitate de incendii sau în alte situații de urgență, desfășurată de personalul din cadrul serviciilor de urgență voluntare, în categoria locurilor de muncă încadrate în condiții speciale de muncă atrage aplicarea măsurilor fiscale incidente care prevăd plata contribuției de asigurări sociale în cotă de 8% aplicată asupra veniturilor care constituie baza de calcul al contribuției de asigurări sociale.

Totodată, prin asimilarea perioadei cuprinsă între 24 iulie 2006 și data intrării în vigoare a noii reglementări ca stagiu de cotizare în condiții speciale de muncă, se introduc nejustificat în sistemul public noi perioade pentru care nu s-a contribuit la nivelul cotei de asigurări sociale aferent condițiilor speciale de muncă.

Potrivit art.61 alin. (1) din *Constituția României* „*Parlamentul este organul reprezentativ suprem al poporului român și unica autoritate legiuitoare a țării*”, iar competența exclusivă în procedura de adoptare a actelor normative revine acestuia.

În mod constant, nu s-au susținut promovarea inițiativelor legislative parlamentare vizând extinderea listei locurilor de muncă încadrate în condiții speciale de muncă.

Precizăm că adoptarea unor astfel de reglementări conduce la reducerea vârstei reale de pensionare și, totodată, la creștere a numărului de beneficiari, aspecte cu influență negativă asupra bugetului asupra bugetului asigurărilor sociale de stat și, implicit, asupra sustenabilității acestuia.

În cazul aplicării lor, măsurile propuse prin prezenta propunere legislativă vor genera creșterea cheltuielilor cu plata pensiilor, adâncirea deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat și, în consecință, transferuri substanțiale de la bugetul de stat pentru echilibrarea acestuia.

Data fiind politica de restrângere a cheltuielilor bugetare și de abordare mai prudentă a deficitului bugetar, precum și recomandările Consiliului și Comisiei Europene și ale organismelor financiare internaționale referitoare la reducerea cheltuielilor bugetare și la asigurarea sustenabilității sistemului public de pensii, considerăm că activitatea de legiferare trebuie să anticipeze impactul bugetar al măsurilor propuse în domeniul pensiilor publice, fără a ignora efectele în planul deteriorării deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat și al sustenabilității sistemului public de pensii.

Menționăm că, potrivit Strategiei Fiscal Bugetară 2022-2024, politica fiscal - bugetară pe termen mediu țintește realizarea obiectivului general reprezentat de reducerea deficitului bugetar până la un nivel care să permită ieșirea, în anul 2024, de sub incidența procedurii europene de deficit excesiv, dar cu asigurarea sprijinirii economiei, a sistemului de sănătate și a celui de protecție socială, care rămân prioritare în circumstanțele dificile induse de pandemia Covid-19, precum și de criza generată de invazia Federației Ruse asupra Ucrainei.

Având în vedere prioritățile politicii fiscal-bugetare de reducere a deficitului pe termen mediu, precum și de asigurare a sustenabilității finanțelor publice pe termen lung, prin *Planul Național de Redresare și Reziliență* este avută în vedere reformarea domeniului pensiilor, astfel încât acestea să asigure atât echitate pentru pensionari, cât și sustenabilitatea finanțelor publice pe termen lung.

Obiectivul principal al Guvernului, asumat prin *Planul Național de Redresare și Reziliență*, vizează crearea unui nou cadru legal, modern și eficient, pentru asigurarea sustenabilității și predictibilității sistemului, concomitent cu încercarea de a reduce și elimina inechitățile din cadrul sistemului, prin respectarea *principiului contributiv* în raport cu beneficiarii drepturilor la pensie.

În contextul procesului de reformă a sistemului public de pensii, registrul de priorități al Guvernului include:

- eliminarea inechităților dintre beneficiarii sistemului, respectiv atât între genuri, cât și dintre categorii de persoane care au desfășurat activitatea în aceleași condiții de muncă și cu un nivel de salarizare relativ similar, indiferent de anul pensionării. Această direcție de reformă este

necesară ținând cont de faptul că legislația actuală, cu numeroasele modificări și completări legislative, a determinat multe inechități care au generat nemulțumiri pensionarilor aflați în plată cu cuanțumuri diferite, deși au realizat aceeași perioadă de contribuții;

- întărirea *principiului contributivității*, astfel încât cuanțumul pensiei să reflecte activitatea profesională și contribuția la sistemul public de pensii, în raport de veniturile realizate de asigurat. Pentru a se adresa acestei provocări, Guvernul are în vedere introducerea unei noi formule de calcul care va asigura consolidarea legăturii dintre contribuția plătită și beneficiul acordat;

- stabilirea unui nivel adecvat al pensiilor, prin raportare la riscurile și vulnerabilitățile cu care se confruntă sistemul public de pensii din România, și oferirea de șanse egale la drepturi de pensie adecvate și durabile, în scopul prevenirii sărăciei persoanelor de vârstă înaintată.

Prin reforma sistemului de pensii se va asigura faptul că următoarele generații vor putea primi pensii echitabile și adecvate, în linie cu *principiul contributivității*.

Astfel, raportat la prioritățile avute în vedere prin reforma sistemului public de pensii, considerăm că adoptarea unor dispoziții legale prin care să se extindă lista locurilor de muncă încadrate în condiții speciale de muncă ar fi neoportună.

4. Inițiatorii fac trimitere în *Expunerea de motive* la *Decizia nr. 8/2022*, pronunțată de Înalta Curte de Casație și Justiției referitor la interpretarea dispozițiilor art. 39 din *Legea nr. 307/2006*, stabilind faptul că: „Legiuitorul a optat pentru limitarea posibilității de recunoaștere a condițiilor speciale de muncă, prin edictarea unei liste cu caracter închis a unităților beneficiare ale unui aviz de încadrare în condiții speciale pentru locuri de muncă și activități determinate expres, aviz limitat în timp și supus unor proceduri de reînnoire, cu scopul declarat de obligare a angajatorilor să ia toate măsurile care se impun pentru normalizarea treptată a condițiilor de muncă. Omisiunea nominalizării unei unități în lista anexă a celor ce dețin locuri de muncă încadrate în condiții speciale necesită o soluție legislativă (prin eventuala modificare și completare a legii), neputându-se recurge la o rezolvare pe cale judiciară a acestei probleme, în condițiile în care procedurile de emitere a avizelor s-au epuizat, iar pentru reînnoirea lor sunt necesare existența anterioară a avizului și nominalizarea unității într-un act cu forță juridică superioară a legii”.

Astfel, Curtea a stabilit faptul că în prezent locurile de muncă din cadrul serviciilor de urgență voluntare nu sunt stabilite prin lege a se încadra în condiții speciale de muncă, dat fiind faptul că nu sunt îndeplinite condițiile cumulative privind înscrierea activității și a unității angajatoare în anexele nr. 1 și 2 la *Legea nr. 226/2006 privind încadrarea unor locuri de muncă în condiții speciale, cu modificările și completările ulterioare* (abrogată) și, respectiv, în anexele nr. 2 și 3 la *Legea nr. 263/2010*.

Înalta Curte de Casație și Justiție arată că este lipsită de relevanță împrejurarea că *Legea nr. 307/2006*, implicit dispoziția de la art.39, a intrat în vigoare ulterior, în condițiile în care, pentru ca un loc de muncă să fie considerat ca încadrat în condiții speciale, este necesar a fi îndeplinite în mod cumulativ cele două condiții arătate de *Legea nr. 226/2006*, respectiv regăsirea activităților/locurilor de muncă în anexa nr. 2 la lege și înscrierea angajatorului în anexa nr. 3, iar, ulterior, să fie îndeplinite condițiile privind reînnoirea avizelor obținute în baza *Hotărârii Guvernului nr. 1.025/2003* sau reevaluarea locurilor de muncă în condiții speciale.

Nu poate fi recunoscută încadrarea în condiții speciale a personalului serviciilor de urgență voluntare, având ca temei dispozițiile art.39 din *Legea nr.307/2006*, având în vedere faptul că personalul angajat al serviciilor de urgență voluntare are statutul de personal civil, diferit de statutul personalului militar din cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, reglementat de *Legea nr.80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare*, iar încadrarea în locuri de muncă în condiții speciale pentru personalul civil se realizează potrivit normelor generale reprezentate de *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003* și *Hotărârea Guvernului nr. 1014/2015 privind metodologia de reînnoire a avizelor de încadrare a locurilor de munca în condiții deosebit*, fiind aplicabile succesiv dispozițiile *Legii nr. 226/2006* și, începând cu 1 ianuarie 2011, cele ale *Legii nr.263/2010*.

Statutul personalului voluntar din serviciile de urgență voluntare, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 1579/2005 pentru aprobarea Statutului personalului voluntar din serviciile de urgență voluntare, cu modificările și completările ulterioare*, stipulează faptul că „prin voluntariat se înțelege activitatea de interes public desfășurată benevol de persoane fizice în serviciile publice de urgență voluntare, în cadrul unor raporturi juridice, altele decât raportul juridic de muncă”, iar beneficiar al voluntariatului este comunitatea în folosul căreia se desfășoară activitatea

de voluntariat, reprezentată de consiliul local care a constituit, potrivit legii, serviciul public voluntar pentru situații de urgență.

În ceea ce privește remunerația pentru activitatea desfășurată, art. 41 alin. (1) și (2) din *Legea nr. 307/2006*, prevede:

„(1) Personalul serviciilor de urgență voluntare are dreptul la indemnizații pentru timpul efectiv de lucru la intervenții și la celelalte activități prevăzute în programul serviciului.

(2) Cuantumul orar al indemnizației prevăzute la alin. (1) se stabilește și se acordă de consiliul local, diferențiat pe categorii de funcții”.

Pe de altă parte, în conformitate cu dispozițiile art. 42 alin. (2) din actul normativ în discuție, *„Personalul serviciilor de urgență voluntare, salariați ai altor instituții publice sau operatori economici, își păstrează drepturile de salariu la locul de muncă pentru perioada cât participă la intervenții, cursuri de pregătire ori concursuri profesionale”.*

Învederăm și dispozițiile *Ordonanței Guvernului nr. 88/2001* privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență, cu modificările și completările ulterioare, care, la art. 5, reglementează următoarele:

„(2) Activitatea serviciilor de urgență voluntare constituite în subordinea consiliilor locale este condusă de profesioniști în domeniu, salariați ai administrației publice locale.

(3) În timpul desfășurării activității în cadrul serviciilor de urgență voluntare, pe perioada participării la intervenții sau a pregătirii în vederea participării la acestea, voluntarii beneficiază de drepturile profesioniștilor în domeniu, cu excepția drepturilor salariale”.

De asemenea, subliniem faptul că nu poate fi asimilat statutul serviciilor voluntare pentru situații de urgență cu cel al personalului aparținând serviciilor profesioniste pentru situații de urgență și încadrarea în condiții speciale de muncă, cu consecința recunoașterii stagiului de cotizare în locuri de muncă cu condiții speciale prevăzut de *Legea nr. 263/2010*, având în vedere principiile care stau la baza sistemului public de pensii: *principiul unicității și principiul contributivității*, și anume faptul că personalul care lucrează în condiții speciale de muncă beneficiază de un spor care intră în baza de calcul a contribuției, potrivit art. 100¹⁵ din *Legea nr. 263/2010*.

¹⁵ ART. 100

Persoanele care au desfășurat activități în locuri de muncă încadrate în grupele I și a II-a de muncă, potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, cele care au desfășurat activități în locuri de muncă încadrate în condiții

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,


Nicolae IONEL CIUCĂ
PREMIER-MINISTRU


Domnului deputat Ion-Marcel CIOLACU
Președintele Camerei Deputaților

deosebite sau condiții speciale, potrivit legii, beneficiază de majorarea punctajelor lunare realizate în perioadele respective, după cum urmează:

- a) cu 25% pentru perioadele în care au desfășurat activități în locuri încadrate în grupa a II-a de muncă, potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, sau în locuri de muncă încadrate în condiții deosebite, potrivit legii;*
- b) cu 50% pentru perioadele în care au desfășurat activități în locuri încadrate în grupa I de muncă, potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, sau în locuri de muncă încadrate în condiții speciale, potrivit legii.*