



Biroul permanent al Senatului
Bp. 678 / 23.11.2022

Biroul permanent al Senatului
L. 772 / 5.12.2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 115 din 19 mai 2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 115 din 19 mai 2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali (b678/28.10.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4939/31.10.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1261/01.11.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor prevederi din Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, demersul legislativ instituie, „pentru exercitarea votului în circumscripțiile electorale în care alegătorii își au reședința, condiția de stabilire a acesteia pentru o perioadă de cel puțin un an înaintea datei alegerilor, în scopul prevenirii distorsionării rezultatului alegerilor la nivelul comunităților locale, precum și pentru descurajarea fenomenului de „turism electoral”.

2. Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că la o altă propunere legislativă, înregistrată la Senat sub nr. b670/27.10.2022, având ca obiect inclusiv modificarea Legii nr. 115/2015, cu modificările și completările ulterioare, sub același aspect vizat de prezentul proiect, a fost avizată de Consiliul Legislativ cu Avizul nr. 1280/21.11.2022.

În vederea sistematizării legislative și pentru promovarea unor soluții unitare este recomandată dezbaterea concomitentă a acestor propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. La **pct. 1 al articolului unic**, la norma propusă pentru **art. 3 alin. (4)**, este de analizat dacă termenul de minim un an de la data stabilirii reședinței impus drept condiție pentru obținerea dreptului de a vota în localitatea de reședință, nu este excesiv de mare, astfel încât soluția legislativă propusă să afecteze dreptul de vot consacrat de art.36 din Constituție, golindu-l de conținut prin aceea că cetățenii care intră sub incidența normei nu-și vor putea exercita acest drept în localitatea în care locuiesc și în care sunt interesați de modul în care autoritățile administrației publice locale își desfășoară activitatea.

Menționăm că, potrivit **art. 53 alin. (1) din Constituție**, exercițiul unor drepturi sau al unor libertăți poate fi restrâns numai dacă se impune, după caz, pentru: apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor și a libertăților cetățenilor; desfășurarea instrucției penale; prevenirea consecințelor unei calamități naturale, ale unui dezastru ori ale unui sinistru deosebit de grav. De asemenea, potrivit **alin. (2)** al aceluiași articol, restrângerea poate fi dispusă numai dacă este necesară într-o societate

democratică iar măsura trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului sau a libertății.

Întrucât din Expunerea de motive nu rezultă îndeplinirea condițiilor prevăzute de art. 53 din Legea fundamentală pentru restrângerea exercițiului dreptului de vot, recomandăm completarea instrumentului de prezentare și motivare în acest sens.

6. Sub rezerva celor de mai sus, din punct de vedere al redactării, la actuala formă a proiectului reținem următoarele:

6.1. La Expunerea de motive, la **al treilea paragraf**, este necesară revederea trimiterilor la Legea administrației publice locale nr. 215/2001 întrucât această lege a fost abrogată prin art. 597 alin. (10) lit. e) din Codul administrativ. Totodată, menționăm că Legea nr. 115/2015, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art. 18 alin. (1) un termen de 45 de zile înaintea datei scrutinului pentru solicitarea înscrierii în Registrul electoral cu adresa de reședință pentru scrutinul respectiv.

La **ultimul paragraf**, recomandăm revederea afirmației „Instituirea condiției de stabilire a reședinței pentru o perioadă de **cel puțin un an** înaintea datei alegerilor este în deplină concordanță cu recomandările formulate prin Codul bunelor practici în materie electorală Linii directoare și raport explicativ, adoptat de Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept (Veneția, 18-19 octombrie 2002)” Astfel, potrivit art. 6 lit. c) din Raportul explicativ *„condiția de reședință poate fi impusă atât dreptului de a alege cât și dreptului de a fi ales. În acest context, reședința înseamnă domiciliul obișnuit. Cât privește alegerile locale și regionale, condiția de domiciliu este compatibilă a priori cu principiul sufragiului universal, în cazul în care perioada indicată de reședință nu depășește câteva luni; o perioadă mai îndelungată este acceptată numai pentru a proteja minoritățile naționale”*.

6.2. Pentru reflectarea exactă a obiectului de reglementare și în acord cu exigențele de tehnică legislativă, **titlul** se va reformula astfel: „Lege pentru modificarea și completarea **Legii nr. 115/2015** pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali”.

6.3. La **articolul unic**, la **partea introductivă**, sintagma „Legea nr. 115 din 19 mai 2015” se va reda sub forma „Legea nr. 115/2015”.

6.4. La **partea dispozitivă** de la **pct. 1**, potrivit uzanțelor normative, sintagma „alineatul (4)” se va redacta „**alin. (4)**”.

Referitor la textul propus pentru **alin. (4)** al art. 3, pentru claritatea și predictibilitatea normei preconizate, apreciem necesară reformularea sa, acesta putând debuta astfel:

„(4) Dreptul de vot poate fi exercitat în comuna, orașul, municipiul sau subdiviziunea administrativ-teritorială a municipiului în care alegătorul își are reședința numai dacă aceasta a fost stabilită ...”.

De asemenea, considerăm necesară revederea formulării „a fost stabilită **pe o perioadă de cel puțin un an** înaintea datei alegerilor”, având în vedere că, potrivit art. 31 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare, mențiunea privind stabilirea reședinței se acordă pentru perioada solicitată, care *nu poate fi mai mare de un an.*, iar la expirarea acestui termen, persoana poate solicita *înscrierea unei noi mențiuni* privind stabilirea reședinței.

6.5. Pentru corectitudinea numerotării punctelor, actualul **pct. 3** va fi numerotat cu cifra „**2**”.

La textul propus pentru **alin. (1) al art. 18**, pentru claritatea normei și pentru utilizarea limbajului juridic consacrat, propunem ca sintagma „care și-au stabilit reședința în circumscripția electorală în care **au loc alegeri în condițiile art. 3 alin. (4)**” să fie înlocuită cu formularea „care și-au stabilit reședința, **în condițiile art. 3 alin. (4)**, în circumscripția electorală în care au loc alegeri”.


Florin IORDACHE

București
Nr. 1291/22.11.2022

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

L. nr. 115/2015

M. Of. nr. 349/20 mai 2015

Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

¹ promulgată prin D. nr. 473/2015

M. Of. nr. 349/20 mai 2015

Decret privind promulgarea Legii pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

² rectificare

M. Of. nr. 316/25 apr. 2016

rectifică art. 38 alin. (2) teza a II-a

RECTIFICARE

³ modificări prin

O.U.G. nr. 40/2019

M. Of. nr. 446/4 iun. 2019

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

modifică art. 1 alin. (2), (4) și (5), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2), art. 7 alin. (1), (4) și (5), art. 11 alin. (2), art. 15 alin. (1), art. 26 alin. (5) și (15), art. 27 alin. (1) lit. d), i) și j), art. 30 alin. (2) și (11), art. 31 lit. d), art. 34 alin. (2), art. 39 alin. (1) lit. g), art. 46, art. 49 alin. (1) și (2), art. 50 alin. (2), art. 57, art. 58 alin. (5) și (8) - (10), art. 79 alin. (1), art. 93 alin. (1) lit. e) - h), art. 94 alin. (1) și alin. (3) lit. g), art. 96 alin. (1), art. 98 alin. (3), art. 99, art. 102, art. 103 alin. (1), (2) lit. g) și i) și alin. (5), art. 104 alin. (1) și alin. (2) lit. g) și i), art. 121 alin. (1) și (2), art. 126 alin. (2), art. 132; introduce alin. (5_1) la art. 26, art. 101_1, alin. (2_1) - (2_4) la art. 121

⁴ modificări prin

O.U.G. nr. 57/2019

M. Of. nr. 555/5 iul. 2019

Ordonanță de urgență privind Codul administrativ

modifică art. 27 alin. (1) lit. i), art. 103 alin. (5) și art. 107

Notă: Denumirea "secretarul unității administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul comunei, orașului, municipiului, județului", după caz, se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al comunei, al orașului, al municipiului, al județului", după caz.

⁵ modificări prin

L. nr. 91/2020

M. Of. nr. 551/25 iun. 2020

Lege privind modificarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, precum și pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

modifică art. 26 alin. (1) -(4) și (13) - (15), art. 30 alin. (4), art. 38 alin. (4) și (5), art. 58 alin. (8)

6 modificări prin

L. nr. 294/2022

M. Of. nr. 1072/7 nov. 2022

Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

modifică art. 6 alin. (2) partea introductivă; introduce lit. c) la art. 6 alin. (2)

Dispune republicarea cu renumerotare