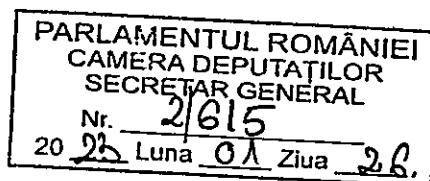




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 1051/2023

25.IAN.2023

Către: **DOAMNA SILVIA - CLAUDIA MIHALCEA,**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Referenț: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 18 ianuarie 2023

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români (Bp. 313/2022, Plx. 602/2022);*
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ (Bp. 604/2022, L. 711/2022);*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155 din 21 noiembrie 2001, privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (Bp. 353/2022, Plx. 578/2022);*
4. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă (Bp. 769/2022, L. 775/2022);*
5. *Proiectul de Lege privind înmatricularea și înregistrarea vehiculelor (Bp. 170/2021, Plx. 399/2021);*
6. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 102/2016 privind incubatoarele de afaceri (Bp. 591/2022, L. 691/2022);*
7. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 30 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 649/2022, L. 758/2022);*
8. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii (Bp. 583/2022, L. 687/2022);*
9. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 42 alin. (61) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, precum și pentru modificarea art. 31 alin. (17) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006 (Bp. 625/2022, L. 740/2022);*
10. *Propunerea legislativă privind Codul Electoral al României (Bp. 571/2022, L. 745/2022);*
11. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere (Bp. 351/2022, Plx. 533/2022);*
12. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 17 din Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri (Bp. 335/2022, Plx. 554/2022);*

13. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice (Bp. 605/2022, Plx 782/2022);

× 14. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea art.1 alin. (1) din Legea nr. 239/2007 privind reglementarea regimului juridic al unor bunuri imobile aflate în folosința unităților de cult (Bp. 535/2022, Plx. 752/2022);

× 15. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 600/2022, L. 707/2022);

✓ 16. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale (Plx. 745/2022);

✓ 17. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 33/2007 republicată, privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European (Bp. 704/2022, L. 801/2022);

✓ 18. Propunerea legislativă pentru completarea articolului 13 din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (Bp. 702/2022, L. 799/2022);

× 19. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 115 din 19 mai 2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali (Bp. 678/2022, L. 772/2022).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.115 din 19 mai 2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali*, inițiată de domnul deputat AUR George-Nicolae Simion împreună cu un grup de parlamentari AUR (**Bp.678/2022, L772/2022**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali*, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât, potrivit *Expunerii de motive*, să se „*institue, pentru exercitarea votului în circumscripțiile electorale în care alegătorii își au reședința, condiția de stabilire a acesteia pentru o perioadă de cel puțin un an înaintea datei alegerilor, în scopul prevenirii distorsionării rezultatului alegerilor la nivelul comunităților locale*”.

II. Observații

1. Raportat la soluția normativă preconizată, arătăm că în Liniile Directoare cu privire la alegeri *Codul bunelor practici în materie electorală*, adoptat de Comisia europeană pentru Democrație prin Drept în cadrul celei de-a 52 Reuniune Plenară (Veneția, 18-19 octombrie 2002), referitor la cele cinci *principii fundamentale*, care stau la baza patrimoniului electoral european - *sufragiul universal, egal, liber exprimat, secret și direct*, în ceea ce privește primul principiu, s-a stabilit că fiecare persoană are dreptul de a alege și de a fi ales, însă acest drept poate și trebuie să fie exercitat sub rezerva anumitor condiții.

Referitor la condiția de reședință, potrivit documentului indicat mai sus, se poate institui condiția de a domicilia o anumită perioadă numai în cazul participării la alegerile locale sau regionale, însă recomandarea instituită este în sensul că perioada obligatorie de reședință nu trebuie să depășească șase luni, iar o perioadă mai lungă poate fi cerută numai pentru a garanta protecția minorităților naționale.

Cu privire la forța juridică a dispozițiilor *Codului bunelor practici* în materie electorală, în jurisprudența¹ sa, Curtea Constituțională a statuat, că, „*într-adevăr, acest act nu are un caracter obligatoriu, însă recomandările sale constituie coordonate ale unui scrutin democratic, în raport cu care statele - care se caracterizează ca aparținând acestui tip de regim - își pot manifesta opțiunea liberă în materie electorală, cu respectarea drepturilor fundamentale ale omului, în general, și a dreptului de a fi ales și de a alege, în special*”.

În plus, instanța de contencios constituțional a reținut că „*aceste recomandări, nu pot fi ignorate, chiar dacă nu au caracter obligatoriu*”, iar caracterul de stat de drept și democratic poate fi analizat și prin prisma recomandărilor elaborate în Liniile directoare ale Comisiei de la Veneția, care reprezintă reguli cu valoare de principiu și care constituie premisele necesare exercitiului oricărei democrații constituționale”.

Față de cele expuse, apreciem că intervenția legislativă preconizată era necesar să fi fost examinată, astfel încât să se asigure atât respectarea principiului general al stabilității juridice în materia electorală, cât și recomandările *Codului bunelor practici în materie electorală*, adoptat de Comisia de la Veneția.

¹ Decizia nr.51/2012, Decizia 334/2013;

Suplimentar față de cele învederate, precizăm că soluția normativă preconizată nu se corelează cu dispozițiile art. 31 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare*², potrivit cărora mențiunea privind stabilirea reședinței se acordă pentru perioada solicitată, care nu poate fi mai mare de un an.

Așadar, semnalăm că lipsa de corelare a reglementărilor este de natură să aducă atingere *principiului securității juridice*, consfințit prin art. 1 alin. (5) din Constituție.

2. În ceea ce privește soluția propusă de inițiatori la art.3 alin.(4) din inițiativa legislativă, învederăm prevederile art. 31 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, care stabilesc că mențiunea privind stabilirea reședinței se acordă pentru perioada solicitată, care nu poate fi mai mare de un an, și are valabilitate pe timpul cât persoana locuiește în mod efectiv la adresa declarată ca reședință.

Precizăm faptul că, în practică, pot exista cazuri în care cetățeanul depune cererea pentru înscrierea mențiunii privind stabilirea reședinței la aceeași adresă, după data expirării reședinței anterioare, astfel că există posibilitatea apariției unei întreruperi de una sau mai multe zile.

În consecință, semnalăm faptul că, pentru calculul perioadei „mai mare de un an”, ar fi trebuit instituite mecanisme prin care să se ateste că persoana vizată și-a stabilit reședința de mai mult de un an în unitatea administrativ-teritorială de interes.

Astfel, apreciem că se impunea identificarea unor soluții pentru reglementarea situațiilor în care au loc astfel de întreruperi, caz în care condiția cerută poate fi considerată neîndeplinită.

Mai mult, apreciem că stabilirea reședinței pe o perioadă „de cel puțin un an înaintea datei alegerilor” reprezintă o decizie care se află exclusiv la latitudinea forului legislativ, organul reprezentativ suprem al poporului român și unica autoritate legiuitoare a țării.

Considerăm, însă, că termenul propus „de cel puțin un an înaintea datei alegerilor” este unul excesiv și nu este în acord cu recomandările din

² (2) Mențiunea privind stabilirea reședinței se acordă pentru perioada solicitată, care nu poate fi mai mare de un an, și are valabilitate pe timpul cât persoana locuiește în mod efectiv la adresa declarată ca reședință. La expirarea acestui termen, persoana poate solicita înscrierea unei noi mențiuni privind stabilirea reședinței.

•
- Liniile Directoare adoptate de *Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept în cadrul celei de-a 52-a Sesiuni Plenare* (Veneția, 18-19 octombrie 2002).

De asemenea, apreciem că o perioadă cuprinsă între 3 și 6 luni înaintea datei alegerilor este mai adecvată, având în vedere numărul mare de alegători care își schimbă reședința constant și nu numai în perioada electorală și care respectă Recomandarea Comisiei de la Veneția.

Mai arătăm că o astfel de condiție a existat în cadrul *Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare*³, în vigoare până la data de 22.05.2015.

Astfel, legea menționată prevedea la art. 3 alin. (4) necesitatea existenței unei durate de minimum 3 luni a reședinței în scopul exercitării dreptului de vot în unitatea administrativ - teritorială respectivă. Odată cu intrarea în vigoare a *Legii nr. 115/2015*, condiția privind existența unei durate minime a fost înlăturată.

Pentru claritatea textului normativ, apreciem că sintagma „*stabilită pe o perioadă de cel puțin un an înaintea datei alegerilor*” ar fi trebuit formulată astfel : „*stabilită cu cel puțin un an înaintea datei alegerilor*”.

În altă ordine de idei, textul propus pentru modificarea art. 18 alin. (1) din *Legea nr.115/2015* nu este corelat cu prevederile art. 42 alin. (1) raportat la art. 120 alin. (1) din *Legea 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit cărora prevederile acestui act normativ cu privire la înscrierea în Registrul electoral cu adresa de reședință se aplică și alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale.

3. Semnalăm faptul că în procedură legislativă se află și *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și actele de identitate ale cetățenilor români (Bp.670/2022)* care vizează modificări privind reședința.

³ abrogat de art.136 din *Legea nr.115/2015* la data de 23 mai 2015

III. Punctul de vedere al Guvernului

Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

**Nicolae-Ionel CIUCĂ**
PRIM-MINISTRU

Domnului deputat Ion-Marcel CIOLACU
Președintele Camerei Deputaților