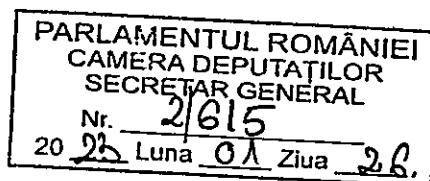




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 1051/2023

25.IAN.2023

Către: **DOAMNA SILVIA - CLAUDIA MIHALCEA,**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Referenț: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 18 ianuarie 2023

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români (Bp. 313/2022, Plx. 602/2022);*
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ (Bp. 604/2022, L. 711/2022);*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155 din 21 noiembrie 2001, privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (Bp. 353/2022, Plx. 578/2022);*
4. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă (Bp. 769/2022, L. 775/2022);*
5. *Proiectul de Lege privind înmatricularea și înregistrarea vehiculelor (Bp. 170/2021, Plx. 399/2021);*
6. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 102/2016 privind incubatoarele de afaceri (Bp. 591/2022, L. 691/2022);*
7. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 30 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 649/2022, L. 758/2022);*
8. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii (Bp. 583/2022, L. 687/2022);*
9. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 42 alin. (61) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, precum și pentru modificarea art. 31 alin. (17) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006 (Bp. 625/2022, L. 740/2022);*
10. *Propunerea legislativă privind Codul Electoral al României (Bp. 571/2022, L. 745/2022);*
11. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere (Bp. 351/2022, Plx. 533/2022);*
12. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 17 din Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri (Bp. 335/2022, Plx. 554/2022);*

13. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice (Bp. 605/2022, Plx 782/2022);

× 14. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea art.1 alin. (1) din Legea nr. 239/2007 privind reglementarea regimului juridic al unor bunuri imobile aflate în folosința unităților de cult (Bp. 535/2022, Plx. 752/2022);

× 15. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 600/2022, L. 707/2022);

✓ 16. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale (Plx. 745/2022);

✓ 17. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 33/2007 republicată, privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European (Bp. 704/2022, L. 801/2022);

✓ 18. Propunerea legislativă pentru completarea articolului 13 din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (Bp. 702/2022, L. 799/2022);

× 19. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 115 din 19 mai 2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali (Bp. 678/2022, L. 772/2022).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea articolului 13 din Legea nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente*, inițiată de domnul deputat AUR George Nicolae Simion împreună cu un grup de parlamentari AUR (**Bp.702/2022, L799/2022**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 13 din *Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, alin. (15), în sensul instituirii condiției privind apartenența de minim 3 luni vechime ca membru al formațiunii politice sau al organizației cetățenilor aparținând minorităților naționale, în vederea desemnării ca reprezentant în cadrul Biroului Electoral Central, într-un birou electoral de circumscripție sau într-un oficiu electoral.

II. Observații

1. Potrivit dispozițiilor art. 7 alin. (1) teza a II-a din *Legea nr. 208/2015*, „În perioada organizării alegerilor se formează Biroul Electoral Central, birouri electorale de circumscripție la nivel județean, al municipiului București, oficii electorale de sector, în cazul municipiului București, și un birou electoral de circumscripție pentru cetățenii români cu domiciliul sau reședința în afara țării, precum și birouri electorale ale secțiilor de votare”.

Cu titlu preliminar, arătăm că, în jurisprudența sa¹, instanța de contencios constituțional a statuat că „prin reglementarea normelor de tehnică legislativă au fost impuse o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, respectarea acestor norme concurează la asigurarea unei legislații care respectă principiul securității raporturilor juridice, având claritatea și previzibilitatea necesară”.

Așadar, deși normele de tehnică legislativă nu au consacrat constituțională, nerespectarea acestora poate conduce la încălcarea prevederilor art. 1 alin. (5) din *Constituție*, în componenta privind calitatea legii.

Astfel, sub aspectul normelor de tehnică legislativă, prin raportare la dispozițiile art. 61 alin. (2) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările*, care reglementează condițiile de fond pentru modificarea și completarea actelor normative, apreciem că norma preconizată la articolul unic - care vizează aspecte privind constituirea Biroului Electoral Central, birourilor electorale de circumscripție și oficiilor electorale, nu se integrează în mod armonios în cuprinsul art. 13 din *Legea nr. 208/2015*, care reglementează constituirea și componenta birourilor electorale de circumscripție constituite la nivelul fiecăreia dintre cele 43 de circumscripții electorale - alin. (1)-(8) și a oficiilor electorale organizate la nivelul sectoarelor municipiului București alin. (9)-(13).

¹ referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 11 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, ale art. 252 alin. (2) din *Codul de procedură civilă*, precum și ale art. 1, art. 2 alin. (1) lit. c), art. 4 alin. (4) și art. 18 din *Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004*; Decizia nr. 448/2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 11 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, ale art. 252 alin. (2) din *Codul de procedură civilă*, precum și ale art. 1, art. 2 alin. (1) lit. c), art. 4 alin. (4) și art. 18 din *Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004*;

Semnalăm că aspectele referitoare la constituirea Biroului Electoral Central sunt reglementate în cuprinsul art. 11 din *Legea nr. 208/2015*.

Prin urmare, apreciem că era necesară clarificarea intenției de reglementare.

2. Referitor la conținutul normei preconizate la articolul unic, apreciem că era necesară formularea acesteia, astfel încât referirea din cuprinsul textului să vizeze comunicarea persoanelor desemnate drept reprezentanți ai partidelor politice, alianțelor politice, alianțelor electorale și organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale care participă la alegeri în circumscripția electorală respectivă.

În plus, apreciem că soluția normativă propusă, care instituie condiția privind apartenența de minim 3 luni ca membru al formațiunii politice sau al organizației cetățenilor aparținând minorităților naționale, în vederea desemnării ca reprezentant în cadrul birourilor electorale de circumscripție, nu se corelează cu dispozițiile legale în vigoare privind constituirea birourilor electorale.

Astfel, în ceea ce privește calitatea de membru al birourilor electorale, condițiile impuse sunt prevăzute de art. 7 alin. (2) din *Legea nr. 208/2015*, care dispune „*Birourile electorale sunt alcătuite numai din cetățeni cu drept de vot. Candidații în alegeri, soțul/soția, rudele și afinii acestora până la gradul al doilea inclusiv nu pot fi membri ai birourilor electoral*”. Or, din analiza actului normativ de bază, menționăm că nu am identificat dispozițiile legale care instituie o condiție referitoare la apartenența membrilor birourilor electorale la formațiunile politice, ci acestea statuează doar cu privire la desemnarea de reprezentanți în cadrul birourilor electorale, fără a se stipula că persoanele în cauză trebuie să aibă și calitatea de membru al formațiunii politice/organizației cetățenilor aparținând minorităților naționale.

Așadar, semnalăm că lipsa de corelare a reglementărilor este de natură să aducă atingere *principiului securității juridice*, consfințit prin art. 1 alin. (5) din *Constituție*.

Față de cele expuse, apreciem că era necesar ca demersul legislativ să fie analizat, astfel încât să se asigure respectarea *principiului general al stabilității juridice în materia electorală*.

3. Considerăm că impunerea condițiilor menționate pentru reprezentanții în birourile electorale ai partidelor politice, organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, alianțelor politice sau electorale dintre acestea care participă la alegeri este de natură să restricționeze accesul reprezentanților partidelor mai mici sau al partidelor nou înființate în componența acestor organisme electorale.

Astfel, potrivit prevederilor art. 18 alin. (1) din *Legea partidelor politice nr. 14/2003, republicată*², care stipulează cerințele minimale pentru înregistrarea unui partid politic în Registrul partidelor politice, pentru înființarea unui partid politic sunt necesari cel puțin 3 membri fondatori.

La ultimele alegeri pentru Senat și Camera Deputaților din anul 2020 au fost înființate 42 de birouri electorale de circumscripție, 6 birouri electorale ale sectoarelor municipiului București, 1 birou electoral de circumscripție pentru cetățenii români cu domiciliul sau reședința în afara țării.

Raportat la datele menționate, pot apărea situații în care un partid nou înființat cu mai puțin de 3 luni înainte de momentul la care acesta ar trebui să își nominalizeze reprezentanții și supleanții acestora în birourile electorale mai sus menționate, nu ar dispune de suficienți membri.

Totodată, precizăm că legiuitorul nu a impus necesitatea existenței unui număr semnificativ de membri ai unui partid politic în scopul înființării ori desfășurării activităților specifice acestuia.

Astfel, atragem atenția asupra faptului că partidele politice ce nu dispun de un număr semnificativ de membri s-ar afla în imposibilitatea desemnării unui quantum suficient de reprezentanți, respectiv supleanți ai acestora, pentru a îndeplini necesarul numeric evidențiat prin datele menționate.

Mai mult, reprezentanții competitorilor electorali sunt membri ai birourilor electorale, prin urmare, în îndeplinirea atribuțiilor ce le revin, aceștia exercită o funcție ce implică autoritate de stat și nu pot fi desemnați în birourile electorale dacă sunt candidați în alegeri, soțul/soția, rude și

² ART. 18

(1) Pentru înregistrarea unui partid politic se depun la Tribunalul București următoarele documente:

a) cererea de înregistrare, semnată de conducătorul organului executiv al partidului politic și de cel puțin 2 membri fondatori;

b) statutul partidului, întocmit conform prevederilor art. 10;

c) programul partidului;

d) actul de constituire, semnat de cel puțin 3 membri fondatori;

e) o declarație privitoare la sediu și la patrimoniul partidului;

f) dovada deschiderii contului bancar.

afini ai acestora până la gradul al doilea inclusiv conform art. 7 din *Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare*, fapt care este de natură să reducă numărul potențialilor reprezentanți.

Totodată, considerăm că sintagma „*dovada apartenenței (...) ca membru cu minim 3 luni vechime în respectiva formațiune politică*” nu respectă cerințele *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările ulterioare*.

4. Suplimentar, menționăm că, în prezent, se află în procedură legislativă mai multe inițiative care vizează implementarea condiției de membru al partidului politic pe care îl reprezintă cu o vechime de minim 3 luni, respectiv:

- *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 370/2004 republicată, pentru alegerea Președintelui României, cu modificările și completările ulterioare (Bp.703/2022);*

- *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 33/2007 republicată, privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European (Bp704/2022);*

- *Propunerea legislativă pentru completarea art. 26 din Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali (Bp.705/2022).*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării acestei inițiative legislative.

Cu stimă,


Nicolae-Ionel CIUCĂ

PRIM-MINISTRU

Domnului deputat Ion-Marcel CIOLACU
Președintele Camerei Deputaților