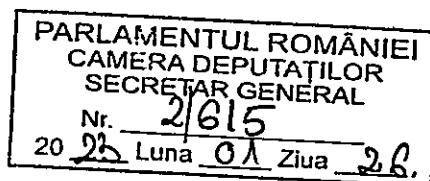




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 1051/2023

25.IAN. 2023

Către: **DOAMNA SILVIA - CLAUDIA MIHALCEA,**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Referenț: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 18 ianuarie 2023

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români (Bp. 313/2022, Plx. 602/2022);*
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ (Bp. 604/2022, L. 711/2022);*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155 din 21 noiembrie 2001, privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (Bp. 353/2022, Plx. 578/2022);*
4. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă (Bp. 769/2022, L. 775/2022);*
5. *Proiectul de Lege privind înmatricularea și înregistrarea vehiculelor (Bp. 170/2021, Plx. 399/2021);*
6. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 102/2016 privind incubatoarele de afaceri (Bp. 591/2022, L. 691/2022);*
7. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 30 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 649/2022, L. 758/2022);*
8. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii (Bp. 583/2022, L. 687/2022);*
9. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 42 alin. (61) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, precum și pentru modificarea art. 31 alin. (17) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006 (Bp. 625/2022, L. 740/2022);*
10. *Propunerea legislativă privind Codul Electoral al României (Bp. 571/2022, L. 745/2022);*
11. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere (Bp. 351/2022, Plx. 533/2022);*
12. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 17 din Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri (Bp. 335/2022, Plx. 554/2022);*

13. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice (Bp. 605/2022, Plx 782/2022);

× 14. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea art.1 alin. (1) din Legea nr. 239/2007 privind reglementarea regimului juridic al unor bunuri imobile aflate în folosința unităților de cult (Bp. 535/2022, Plx. 752/2022);

× 15. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 600/2022, L. 707/2022);

✓ 16. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale (Plx. 745/2022);

✓ 17. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 33/2007 republicată, privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European (Bp. 704/2022, L. 801/2022);

✓ 18. Propunerea legislativă pentru completarea articolului 13 din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (Bp. 702/2022, L. 799/2022);

× 19. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 115 din 19 mai 2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali (Bp. 678/2022, L. 772/2022).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.33/2007 republicată, privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European*, inițiată de domnul deputat AUR George Nicolae Simion împreună cu un grup de parlamentari AUR (**Bp.704/2022, L 801/2022**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, republicată, cu modificările ulterioare*, în sensul condiționării dobândirii calității de reprezentant al unei formațiuni politice într-un birou electoral de calitatea de membru al respectivei formațiuni.

Totodată, inițiatorii propun ca reprezentanții propuși de partidele politice să facă „*dovada apartenenței (...) ca membru cu minimum 3 luni vechime în respectiva formațiune politică*”.

II. Observații

1. În ceea ce privește pct. 1 al articolului unic, apreciem că soluția normativă propusă, care vizează modificarea art. 24 alin. (6) *din Legea nr. 33/2007*, instituind condiția privind apartenența de minim 3 luni ca membru al formațiunii politice, în vederea desemnării ca reprezentant în cadrul Biroului Electoral Central pentru completarea acestuia, nu se corelează cu dispozițiile art. 24 alin. (4) din același act normativ, referitor la constituirea Biroului Electoral Central, care nu reglementează o astfel de condiție: „În termen de 24 de ore de la investire, judecătorii desemnați îi aleg din rândul lor, prin vot secret, pe președintele Biroului Electoral Central și pe locțiitorul acestuia. În termen de 24 de ore de la alegerea președintelui Biroului Electoral Central, în componența Biroului Electoral Central intră președintele și vicepreședinții Autorității Electorale Permanente, precum și câte un reprezentant al fiecărui partid politic și al fiecărei organizații a cetățenilor aparținând minorităților naționale care au membri în Parlamentul European. Autoritatea Electorală Permanentă comunică președintelui Biroului Electoral Central, de îndată ce a fost ales, lista partidelor politice și a organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale care au membri în Parlamentul European”.

Prin urmare, semnalăm că lipsa de corelare a reglementărilor este de natură să aducă atingere *principiului securității juridice*, consfințit prin art. 1 alin. (5) din *Constituție*, norma propusă fiind, totodată, de natură să instituie un tratament diferențiat între formațiunile politice care au membri în Parlamentul European și restul formațiunilor politice.

În plus, prin raportare la conținutul cu caracter sumar al *Expunerii de motive*, în ceea ce privește referirea generală la „*biroul electoral constituit în vederea alegerilor pentru Parlamentul European*”, apreciem că era necesară clarificarea intenției de reglementare, respectiv dacă aceasta ar viza și Biroul electoral pentru secțiile de votare din străinătate.

Față de cele expuse, apreciem că intervenția legislativă preconizată era necesar să fi fost examinată, urmărindu-se să se asigure respectarea *principiului general al stabilității juridice* în materia electorală.

2. Introducerea unei condiții referitoare la stabilirea duratei minime de apartenență la o formațiune politică pentru desemnarea reprezentanților în cadrul birourilor electorale ar putea conduce, în fapt, la o îngrădire a posibilității unor categorii de formațiuni politice de a-și desemna reprezentanți în birourile electorale cu ocazia desfășurării alegerilor pentru Parlamentul European.

Astfel, inițiatorii propun instituirea condiției de apartenență și de „vechime” doar pentru *„fiecare partid politic, organizație a cetățenilor aparținând minorităților naționale, alianță politică sau electorală dintre acestea care participă la alegeri și care nu are membri în Parlamentul European”*, menționate în cadrul art. 24 alin. (6) din lege, fără a avea în vedere impunerea aceleiași condiții și pentru reprezentanții în Biroul Electoral Central ai *„fiecărui partid politic și al fiecărei organizații a cetățenilor aparținând minorităților naționale care au membri în Parlamentul European”*, menționați în cadrul alin. (4) al aceluiași articol.

Considerăm că instituirea unor cerințe suplimentare doar pentru reprezentanții în Biroul Electoral Central ai competitorilor electorali care nu au membri în Parlamentul European nu se justifică.

De altfel, această diferență de tratament nu mai apare la nivelul birourilor electorale județene sau ale sectoarelor municipiului București, unde toți reprezentanții formațiunilor politice participante la alegeri trebuie să facă dovada calității de membru, dobândită cu cel puțin 3 luni înainte, astfel cum propun inițiatorii.

De asemenea, considerăm că impunerea condițiilor menționate pentru reprezentanții în birourile electorale ale secțiilor de votare ai partidelor politice, organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, alianțelor politice sau electorale dintre acestea care participă la alegeri este de natură să restricționeze accesul reprezentanților partidelor mai mici sau al partidelor nou înființate în componența acestor organisme electorale.

Precizăm că, astfel cum rezultă din prevederile art. 18 alin. (1) lit. d) din *Legea partidelor politice nr. 14/2003, republicată*¹, pentru înființarea unui partid politic este nevoie de existența a minimum trei membri fondatori ce vor semna actul de constituire al partidului politic.

¹

ART. 18

(1) Pentru înregistrarea unui partid politic se depun la Tribunalul București următoarele documente: (...)

d) actul de constituire, semnat de cel puțin 3 membri fondatori;

La ultimele alegeri pentru membrii din România din Parlamentul European din anul 2019, au fost înființate 41 de birouri electorale județene și 6 birouri electorale ale sectoarelor municipiului București, respectiv 18.730 de birouri ale secțiilor de votare în țară și 441 de birouri ale secțiilor de votare în străinătate.

Raportat la datele menționate, este evidentă discrepanța dintre numărul necesar de membri de care o formațiune politică ar trebui să dispună pentru a putea desemna reprezentanți în birourile electorale și cuantumul efectiv al membrilor înscrși într-un partid politic înființat cu mai puțin de 3 luni înainte de momentul la care acesta ar trebui să își nominalizeze reprezentanții și supleanții acestora.

Totodată, precizăm că legiuitorul nu a impus necesitatea existenței unui număr semnificativ de membri ai unui partid politic în scopul înființării ori desfășurării activităților specifice acestuia.

Astfel, atragem atenția asupra faptului că partidele politice ce nu dispun de un număr semnificativ de membri s-ar afla în imposibilitatea desemnării unui quantum suficient de reprezentanți, respectiv supleanți ai acestora, pentru a îndeplini necesarul numeric evidențiat prin datele menționate.

De asemenea, menționăm că inițiatorii propunerii legislative au omis să facă trimitere și la o eventuală modificare, în sensul scopului urmărit de aceștia, a prevederilor art. 28 alin. (1) din *Legea nr. 33/2007*, ce reglementează desemnarea reprezentanților formațiunilor politice în cadrul birourilor electorale ale secțiilor de votare din străinătate.

În ceea ce privește respectarea principiilor și standardelor de redactare, considerăm că sintagma „*dovada apartenenței (...) ca membru cu minimum 3 luni vechime în respectiva formațiune politică*” nu respectă cerințele enunțate de *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*”.

3. Suplimentar, menționăm că, în prezent, se află în procedură legislativă mai multe inițiative care vizează implementarea condiției de membru al partidului politic pe care îl reprezintă cu o vechime de minim 3 luni, respectiv:

- *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 370/2004 republicată, pentru alegerea Președintelui României, cu modificările și completările ulterioare (Bp.703/2022);*

• - *Propunerea legislativă pentru completarea articolului 13 din Legea nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (Bp702/2022);*

- *Propunerea legislativă pentru completarea art. 26 din Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali (Bp.705/2022).*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

Nicolae-Ioan CIUCĂ
PRIM-MINISTRU
MINISTERUL
AL ROMÂNIEI

Domnului deputat Ion-Marcel CIOLACU
Președintele Camerei Deputaților