

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Contractului de finanțare – Răspunsul sectorului public din România la Covid -19 -dintre România și Banca Europeană de Investiții, semnat la București la 15 decembrie 2022 și la Luxemburg la 19 decembrie 2022 și a Contractului de finanțare - Răspunsul sectorului public din România la Covid -19 II -dintre România și Banca Europeană de Investiții, semnat la București la 15 decembrie 2022 și la Luxemburg la 19 decembrie 2022

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, prin Compania Națională de Investiții S.A. (C.N.I.), este implicat în realizarea investițiilor destinate asigurării dezvoltării economice și sociale, prin crearea de noi locuri de muncă, dezvoltarea economiei pe plan local și îmbunătățirea condițiilor de viață a cetățenilor.

În scopul atingerii acestor deziderate, C.N.I. derulează o serie de programe de interes public sau social, pe baza aprobării prealabile a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. Prin intervențiile sale din domeniul social, C.N.I. implementează inclusiv investiții privind unitățile sanitare. Scopul acestora îl constituie sprijinirea sistemului sanitar, prin modernizarea și reabilitarea unităților sanitare existente în mediul urban. Scopul acestora îl constituie îmbunătățirea condițiilor de spitalizare, în special în provincie, în spitalele județene/orășenești, în vederea asigurării accesului pacienților în unități sanitare care să respecte normele de igienă și să fie conforme standardelor în vigoare.

În baza aprobării Guvernului și a Președintelui României, la data de 15 decembrie 2022, la București, și la data de 19 decembrie 2022, la Luxemburg, au fost semnate Contractul de finanțare – Răspunsul sectorului public din România la Covid -19 - dintre România și Banca Europeană de Investiții, în valoare de 87 milioane euro și Contractul de finanțare -

Răspunsul sectorului public din România la Covid -19 II - dintre România și Banca Europeană de Investiții, în valoare de 123,6 milioane euro.

2.2 Descrierea situației actuale

La nivelul sistemului de sănătate din România au fost identificate o serie de neajunsuri. Infrastructura medicală veche reprezintă, în majoritatea cazurilor, un risc la adresa siguranței pacientului și a angajaților din sistemul public de sănătate, existând probleme structurale nesoluționate în planul infrastructurii medicale învechite din punct de vedere tehnic, dar și probleme cu privire la serviciile de asistență medicală preventivă, ambulatorie, comunitară și de îngrijire intermediară.

Persoanele care locuiesc în orașele mici și grupurile vulnerabile (inclusiv persoanele în vârstă) au acces limitat la serviciile de asistență medicală și prin urmare, rata nevoilor de asistență medicală nesatisfăcute rămâne ridicată. În plus, România este pe primul loc în Uniunea Europeană la mortalitatea în rândul copiilor, fiind de două ori mai mare decât media UE. Rapoartele menționează că doar 30% dintre copiii cu vârste între 5 -12 ani au efectuat analize medicale în ultimele 12 luni, doar 25% dintre tinerii de 12-18 ani au efectuat analize în ultimul an, iar în 11% din familiile cu copii mai mici de cinci ani, minorii nu au fost consultați nici măcar o dată în ultimul an de către medicul de familie în vederea evaluării stării generale de sănătate.

Accesul dificil sau lipsa accesului la servicii de sănătate corecte și complete, coroborat cu problemele financiare cu care se confruntă familiile aflate în stare de vulnerabilitate, reprezintă surse de inechitate socială ce periclitizează sau, cel puțin, limitează potențialul de dezvoltare al populației, în general, și al copiilor în particular.

Conform Strategiei de administrare a datoriei publice guvernamentale 2022 – 2024, finanțarea deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice guvernamentale se realizează și din surse externe, prin utilizarea instrumentelor de finanțare oferite de către instituțiile financiare internaționale, inclusiv a celor instituite la nivelul Uniunii Europene, avându-se în vedere termenii și condițiile avantajoase oferite de acestea.

2.3 Schimbări preconizate

Contextul generat de criza epidemiologică COVID-19 a determinat conștientizarea importanței accesului populației la servicii sanitare de calitate, în unități sanitare moderne, care să se ridice la standarde europene.

Deși Programul de Guvernare, în cadrul secțiunii referitoare la Operaționalizarea Mecanismului de Redresare și Reziliență și crearea cadrului instituțional și financiar de implementare a proiectelor care sunt parte din Planul Național de Redresare și Reziliență, are în vedere realizarea de investiții în unități sanitare noi, inclusiv extinderi ale spitalelor existente și finalizarea proiectelor în curs, evoluția dezbaterilor privind PNRR a condus la

nuanțarea sferei de intervenții incluse în program, urmând ca o serie de investiții mature să fie finanțate din alte fonduri.

Pentru o parte din proiecte s-a solicitat finanțare prin POR 2014-2020, însă finanțarea nu a fost aprobată întrucât valoarea alocată în cadrul programului, inclusiv pentru supracontractare, fusese deja depășită. Ulterior, urmare analizării de către Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației împreună cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene a posibilității finanțării acestor obiective prin POS 2021-2027 s-a constatat că investițiile respective nu concură la atingerea obiectivelor acestui program operațional.

Cele două proiecte constau în lucrări de investiții (reabilitări, extinderi, consolidări, reabilitări capitale, modernizări, dotări etc.) aferente a 26 de unități spitalicești din județele Bacău, Bihor, Brașov, Călărași, Constanța, Covasna, Dolj, Harghita, Giurgiu, Neamț, Olt, Prahova, Teleorman și Municipiul București, în valoare totală de aprox. 1.440 milioane lei.

Se estimează că Proiectele se vor finaliza în 2025. Datele finale de disponibilizare a împrumuturilor sunt de până la 36 de luni de la data semnării Contractului de finanțare, în cazul împrumutului în valoare de 87 milioane Euro, respectiv 48 de luni de la data semnării Contractului de finanțare, în cazul împrumutului în valoare de 123,6 milioane Euro.

Conform prevederilor contractuale, împrumuturile pot fi trase în (i) maxim 4 tranșe, valoarea minimă a unei tranșe fiind de 20 milioane euro, în cazul împrumutului în valoare de 87 milioane euro, respectiv (ii) 12 tranșe, valoarea minimă a unei tranșe fiind de 10 mil. Euro, în cazul împrumutului în valoare de 123,6 milioane euro.

Termenii financiari aferenți împrumutului, respectiv maturitatea, modalitatea de rambursare, tipul de dobândă (fixă sau variabilă), frecvența și termenele de plată a serviciului datoriei publice vor fi stabilite pentru fiecare tranșă în parte cu ocazia tragerii, cu luarea în considerare a termenilor și condițiilor standard ale BEI, așa cum sunt prevăzute în Contractele de finanțare, respectiv: maturitatea de până la 15 ani de la data tragerii pentru fiecare tranșă în parte, pentru opțiunea de rambursare în mai multe rate și de până la 9 ani de la data tragerii tranșei, pentru opțiunea de rambursare într-o singură tranșă.

Plata serviciului datoriei publice aferent împrumutului, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor, a comisioanelor și a altor costuri aferente împrumuturilor se asigură, conform legislației în vigoare privind datoria publică, prin mecanismul aferent finanțării rambursabile contractate de Guvernul României, prin Ministerul Finanțelor, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale.

Implementarea proiectelor va fi asigurată de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, prin C.N.I., în calitate de agenție de implementare. În această calitate, Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației i se delegă întreaga

autoritate și responsabilitate privind realizarea Proiectelor și utilizarea fondurilor alocate acestora.

Ministerul Finanțelor, pe de o parte, și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și C.N.I. pe de altă parte, vor încheia, pentru fiecare Contract de finanțare, câte un acord subsidiar, prin care se vor stabili drepturile și obligațiile părților în ceea ce privește aplicarea prevederilor contractuale respective și realizarea proiectelor.

Cheltuielile în cadrul proiectelor, respectiv cheltuielile reprezentând echivalentul în lei al valorii împrumuturilor și al celorlalte fonduri publice destinate finanțării acestora, așa cum sunt prevăzute în Contractele de finanțare, precum și taxele și impozitele aferente, vor fi cuprinse în bugetul Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în cadrul sumelor alocate anual cu această destinație de la bugetul de stat, în funcție de natura și specificul acestora, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație prin legile bugetare anuale.

Tragerile în cadrul împrumutului vor fi efectuate de către Ministerul Finanțelor, conform prevederilor Contractelor de finanțare, în baza raportărilor/evidențelor furnizate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, prin C.N.I., privind cheltuielile/activitățile eligibile în cadrul împrumutului.

Sumele trase din împrumuturi de către Ministerul Finanțelor vor avea destinațiile prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, respectiv finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice guvernamentale. Conform prevederilor Contractelor de finanțare, dreptul aplicabil este legislația luxemburgheză. Prin urmare, natura juridică a acestui document este de contract de stat, nefiindu-i astfel aplicabile prevederile Legii nr. 590/2003 privind tratatele. Intrarea în vigoare a contractelor de finanțare este condiționată de aprobarea acestora prin act normativ cu putere de lege, conform prevederilor art. 4 alin. (5) din O.U.G. nr 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare.

2.4 Alte informații *)

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu se referă la acest subiect.

3.2 Impactul social



c) *impactul asupra sănătății populației, siguranței alimentare și nutriției, precum și asupra sistemului de sănătate*

Nu este cazul

e) *impactul asupra educației și învățării pe tot parcursul vieții*

Nu este cazul

3.3 Impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

Nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu se referă la acest subiect.

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

Nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu se referă la acest subiect.

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri. *)**

Impactul financiar direct al împrumuturilor asupra cheltuielilor bugetului de stat este generat de plata serviciului datoriei publice (respectiv dobânzi și comisioane aferente împrumutului), acesta fiind în mod direct influențat de cheltuielile efectuate în cadrul proiectelor. Având în vedere un calendar estimativ al implementării Proiectelor și,

implicit, al tragerilor în cadrul împrumuturilor, impactul estimativ asupra cheltuielilor bugetului de stat pentru perioada 2023 – 2027 este prezentat, după cum urmează:

-în mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
	2023	2024	2025	2026	2027	
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	0	12237,9	21905,1	36770,27	38181,78	21819,01
a) buget de stat						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli	0	12237,9	21905,1	36770,27	38181,78	21819,01

(se va menționa natura acestora)						
Buget de stat – Serviciul datoriei publice						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarația conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară						
4.8 Alte informații						

Secțiunea a 5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**
Nu este cazul
- 5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**
Nu este cazul



5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).
Nu este cazul

5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
Nu este cazul

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
Nu este cazul

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Nu este cazul

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
Nu este cazul

5.6 Alte informații

Secțiunea a 6 - a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Inițierea actului normativ este rezultatul încheierii unui acord semnat cu o instituție financiară internațională, actul normativ aprobând contractul de finanțare, potrivit prevederilor legislației române în vigoare. Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.92/2023.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6 Alte informații



Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Punerea în aplicare a prezentului act normativ se asigură de către Ministerul Finanțelor, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și C.N.I. S.A., care vor încheia două acorduri subsidiare prin care se vor stabili drepturile și obligațiile părților în aplicarea fiecăruia dintre cele două Contracte de finanțare, așa cum este menționat în Secțiunea 2 de mai sus.

8.2 Alte informații – nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Contractului de finanțare – Răspunsul sectorului public din România la Covid -19 -dintre România și Banca Europeană de Investiții, semnat la București la 15 decembrie 2022 și la Luxemburg la 19 decembrie 2022 și a Contractului de finanțare - Răspunsul sectorului public din România la Covid -19 II -dintre România și Banca Europeană de Investiții, semnat la București la 15 decembrie 2022 și la Luxemburg la 19 decembrie 2022, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE IONEL CIUCĂ

ROMÂNIA

