

EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta propunere legislativă de modificare și completare a *Legii nr. 73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ*, republicată, cu completările ulterioare, are ca obiect limitarea numărului de mandate pentru conducerea Consiliului Legislativ, dezvoltarea carierei personalului de altă specialitate decât cea juridică prin asigurarea accesului la funcția de consilier, restructurarea departamentelor din cadrul Consiliului, abrogarea unor prevederi legale devenite caduce, precum și armonizarea unor norme juridice cu legislația cadru aplicabilă și cu decizii recente ale Curții Constituționale.

Astfel, se propun spre abrogare dispozițiile legale referitoare la următoarele atribuții ale Consiliului Legislativ, prevăzute la art. (2) alin. (1) lit. e), i) și j) din lege, după cum urmează:

a) norma prevăzută la lit. e) trebuie eliminată întrucât a reprezentat o dispoziție tranzitorie, în aplicarea art. 154 alin. (2) din Constituție, dar care a ieșit din vigoare la 12 luni de la înființarea Consiliului Legislativ. Pe de altă parte, această atribuție, așa numita asanare legislativă, nu se mai justifică în condițiile în care Consiliul Legislativ analizează conformitatea cu legislația în vigoare și cu prevederile Constituției a proiectelor de acte normative, așadar chiar înainte ca aceste dispoziții să intre în fondul activ al legislației, prin intermediul activităților de avizare legislativă, respectiv de elaborare a studiilor pentru sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației;

b) referitor la norma prevăzută la lit. i), Consiliul Legislativ nu păstrează originalele legilor și ale decretelor de promulgare a acestora. Potrivit legislației arhivistice, această competență revine autorităților publice emitente și Arhivelor Naționale;

c) norma prevăzută la lit. j) nu reprezintă o atribuție propriu-zisă, ci vizează o activitate internă a instituției și, ca atare, nu trebuie să fie prevăzută la nivelul legislației primare, ci în cuprinsul Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ.

În ceea ce privește restructurarea departamentelor și activităților acestora, acest demers este necesar din următoarele considerente:

a) Departamentul pentru armonizarea legislației cu reglementările Uniunii Europene a fost creat în scopul armonizării legislației naționale cu normele europene în perioada de preaderare a României la Uniunea Europeană. Prin urmare, în prezent nu se mai justifică organizarea acestei activități sub forma unui departament;

b) Departamentul de informatică legislativă trebuie restructurat, prin Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, pentru a răspunde mai bine la actualele imperative cerute de digitalizarea atât a proceselor derulate la nivelul instituției, cât și a serviciilor publice oferite cetățenilor și mediului de afaceri.

În ceea ce privește mențiunea referitoare la modul de aprobare a Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului, prevăzută la art. 8 alin. (4) din Legea

nr. 73/1993, se propune eliminarea acesteia, pentru evitarea dublei reglementări, o normă similară fiind prevăzută la art. 12 din lege.

Prin prezentul proiect de act normativ se propune și stabilirea unui termen de 5 ani pentru mandatele de președinte al Consiliului Legislativ, respectiv de președinte de secție, cu posibilitatea reînnoirii acestuia o singură dată. Totodată, se precizează, în acord cu dispozițiile Constituției României, că președintele Consiliului Legislativ și președinții de secții se numesc cu votul majorității deputaților și senatorilor prezenți.

Referitor la jurământul prevăzut de Legea nr. 73/1993, se propune ca acesta să poată fi depus și fără formula religioasă, pentru a asigura respectarea libertății convingerilor religioase a persoanelor numite în funcții publice.

În ceea ce privește modificarea propusă la art. 11 alin. (1) și (2) din lege, aceasta este justificată de faptul că un sector poate fi condus doar de un șef de sector, iar înlocuitor al președintelui de secție poate fi numai unul dintre șefii de sectoare din cadrul secției.

Pe de altă parte, pentru asigurarea corelării normelor Legii nr. 73/1993 cu procedurile legislative de la nivelul Parlamentului, se propune eliminarea obligativității ca propunerile legislative să fie transmise spre avizare, Consiliului Legislativ, în ziua înregistrării la Parlament.

Totodată, având în vedere că între avizele Consiliului Legislativ se înscriu și avizele favorabile cu „observații și propuneri”, și nu cu obiecții și propuneri așa cum prevede reglementarea actuală, prin proiect se propune actualizarea din punct de vedere terminologic a normei prevăzute la art. 15 alin. (2).

Referitor la norma propusă pentru art. 15¹ alin. (1), ipoteza în care Consiliul nu emite aviz este reglementată doar la nivelul Regulamentului de organizare și funcționare al Consiliului Legislativ, nu și al Legii nr. 73/1993. Pentru simetrie juridică, este necesară reglementarea la nivelul legislației primare și a situației în care Consiliul nu este abilitat să emită aviz.

Totodată, pentru un plus de claritate, prin art. 15¹ alin. (2) se propune să se prevadă în mod expres că normele referitoare la emiterea avizelor sau la situația în care Consiliul Legislativ nu emite aviz să se aplice în mod corespunzător și activităților de republicare și rectificare a actelor normative.

Prin prezenta propunere legislativă se modifică și se completează și normele referitoare la statutul funcționarilor publici din Consiliu, în acord cu jurisprudența recentă a Curții Constituționale în materie, potrivit căreia aspectele ce privesc statutul funcționarilor publici se stabilesc prin lege organică.

Referitor la dispozițiile legale privind incompatibilitățile și încetarea funcției prevăzute în Legea nr. 73/1993, se propune stabilirea unei distincții între demnitari și funcționarii publici, acestora din urmă fiindu-le aplicabile prevederile Legii nr. 7/2006 privind Statutul funcționarului public parlamentar. În ceea ce privește excepția de la incompatibilitățile aferente funcțiilor de demnitate publică, în acord cu alte reglementări cu obiect similar, se propune ca aceasta să privească funcțiile didactice din învățământul superior în general, nu doar cele din învățământul juridic superior.

Totodată, prin proiect se propune corelarea normelor în vigoare referitoare la cercetarea disciplinară a personalului Consiliului Legislativ, prevăzute la art. 23 din

Legea nr. 73/1993, cu prevederile în materie de răspundere disciplinară din Codul administrativ și, respectiv, Codul muncii.

Nu în ultimul rând, având în vedere calitatea Consiliului Legislativ de organ consultativ de specialitate al Parlamentului, se propune ca acesta să își poată stabili propriile normative de cheltuieli de protocol și pentru dotarea cu autoturisme, în limitele bugetului propriu aprobat cu această destinație, în acord cu normativele similare stabilite la nivelul celor două Camere ale Parlamentului.

Având în vedere motivele arătate, vă prezentăm spre adoptare prezenta **propunere legislativă de modificare și completare a Legii nr. 73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ**, republicată, cu completările ulterioare.

INIȚIATOR :

SIMONIS ROBERT - ALFRED

Tabel susținători

**Propunere legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 73/1993
pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ**

Nr. crt.	Numele și Prenumele	Grupul Parlamentar	Semnătura
1	GOCACU J. MARCEL	PSD	
2	FIOREA DANA	PSD	
3	SANDU Viorica	PSD	
4	HURDUZEU SILVIU	PSD	
5	Popescu Dan Cosmina	PSD	
6	TEODOROIU MARY	PSD	
7	Paraschiv Rodica	PSD	
8	TOMA IULIA	PSD	
9	HOGBAN GEORGETA	PSD	
10	TACHIANU MARIAN	PSD	
11	Ulda Adrian	PSD	
12	CHESNOIU ADRIAN	PSD	
13	KACI EUGEN	PSD	
14	BOLBOAN AUREL	PSD	
15	DUMITRACHE CRISTIAN	PSD	
16	POPA GIVINU	PSD	
17	Paladi George	PSD	
18	RASALIU MENEL	PSD	
19	MARIN LAURENTIU	PSD	
20	PREDESCU ANA LOREDANA	PSD	
21	LEUNG DOMENIC	PSD	
22	STOICA ELENA	PSD	
23	MORA PAVEL	PSD	
24	NITA NICU	PSD	
25	TEODORACHE DAN	PSD	
26	TEEA GABRIEL	PSD	
27	Mircea Florin	PSD	
28	TOADER BOGDAN	PSD	

