



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 372 din 13 decembrie 2005 privind performanța energetică a clădirilor

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 372 din 13 decembrie 2005 privind performanța energetică a clădirilor (b753/18.11.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5359/21.11.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1351/22.11.2022

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată.

2. În măsura în care propunerea legislativă vizează indirect noi atribuții în sarcina **Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei** sau modificarea celor existente, apreciem că aceasta se încadrează în categoria legilor **organice**, prima Cameră sesizată fiind **Camera Deputaților**, în conformitate cu dispozițiile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Menționăm că Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei este **autoritate administrativă autonomă**, cu personalitate juridică, sub control parlamentar, iar potrivit art. 117

alin. (3) din Constituția României, republicată, „*Autorități administrative autonome se pot înființa prin lege organică*”.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Privitor la modalitatea de **redactare a titlului**, pentru conformitate cu rigorile normative, propunem următoarea formulare:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor”.

5. La **articolul unic**, pentru a asigura o redactare riguroasă și în accepțiunea principiilor normative, propunem ca **partea introductivă** să debuteze, astfel:

„Articol unic. - **Legea nr. 372/2005 ...**”.

În plus, pentru întregirea denumirii editorialului în care a fost republicată Legea nr. 372/2005, sintagma „Monitorul Oficial, Partea I” trebuie să figureze sub forma „Monitorul Oficial al României, Partea I”.

6. În ceea ce privește soluția legislativă preconizată la **pct. 1**, și anume introducerea **alin. (6¹)** la **art. 6**, semnalăm că elementul structural vizat a fi completat este alcătuit, actualmente, doar din trei alineate, astfel încât, materializarea acesteia în forma propusă nu se poate realiza.

O posibilă alternativă prin care să fie concretizată intenția legislativă – doar sub rezerva în care textul legislativ ar putea fi înglobat în ansamblul reglementării¹ - ar fi ca actualul alineat să fie constituit într-un **articol distinct**, marcat în mod corespunzător.

Față de aspectul *supra* arătat, în situația în care s-ar opta pentru acest procedeu, este de analizat dacă introducerea noului text, chiar și ca articol, s-ar integra tematic în cadrul Capitolului IV – „Metodologia de calcul al performanței energetice a clădirilor” -, alcătuit din art. 5 și 6, elemente structurale ce legiferează strict aspecte ce țin de respectiva *Metodologie*.

În acest sens, este necesar ca, pentru asigurarea unei succesiuni logice a soluțiilor legislative preconizate, redactarea textului proiectului să fie precedată de întocmirea unui plan de grupare a ideilor în funcție de conexiunile și de raportul firesc dintre ele, în

¹ În ipoteza în care textul legislativ analizat nu s-ar încadra în Legea nr. 372/2005, republicată, este de apreciat oportunitatea includerii acestuia în cuprinsul Hotărârii Guvernului nr. 316/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Energiei, cu modificările și completările ulterioare, eventual, intercalat printre articolele ce au în vedere atribuțiile respectivului minister.

cadru conceptual general al reglementării, conform art. 35 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Față de textul prevăzut pentru **art. 6 alin. (6¹)**, în **partea introductivă**, cu referire la titulatura „Agenția Națională de Reglementare în domeniul Energiei (ANRE)”, pentru concordanță cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, se impune ca aceasta să fie scrisă sub forma „**Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei**”.

Cu privire la norma prevăzută la **lit. a)**, în special exprimarea „colectarea datelor de evaluare din partea factorilor implicați;” precizăm că actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc; astfel, redactarea este subordonată dezideratului înțelegerii cu ușurință a textului de către destinatarii acestuia. Prin urmare, este necesară reformularea textului în mod corespunzător.

În textul **lit. c)**, pentru rigoarea exprimării, precum și pentru corectitudinea normei de trimitere, propunem scrierea enunțului „... nivelurile de performanță stabilite de articolul 3, alin. 15.” sub forma „... nivelurile de performanță **prevăzute la art. 3 pct. 15.**”.

7. La pct. 2, considerăm necesar ca **partea dispozitivă** să fie redactată într-o manieră specifică uzanței normative, după cum urmează:

„**2.** La articolul 7, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (4¹), **cu următorul cuprins:**”.

În textul prevăzut pentru **art. 7 alin. (4¹)**, pentru identitate de rațiune cu observația de la **pct. 6 supra**, propunem scrierea cu inițială mare a cuvântului „domeniul” din cadrul titlaturii „Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei”.

De asemenea, pentru rigoare gramaticală, propunem reformularea sintagmei „în colaborare cu Ministerul Energiei și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației”, astfel: „în colaborare cu Ministerul Energiei, **precum și cu Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației**”.

Totodată, pe plan redacțional, pentru considerente de tehnică legislativă, expresia „alineatul (4)” va fi scrisă „**alin. (4)**”.

8. La **pct. 3, partea dispozitivă** presupune modificarea alin. (1) și (2) ale art. 19, însă articolul în discuție este alcătuit doar din cele două subdiviziuni structurale, astfel încât, pentru corectitudinea dispoziției de modificare, propunem ca respectiva parte să aibă în vedere modificarea **în integralitate** a articolului respectiv, în următoarea redactare:

„**3. Articolul 19** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele propuse, ca atare, urmând ca articolul supus modificării să fie identificat cu abrevierea „**Art. 19**”.

O situație similară este și la **pct. 4**, caz în care reținem aceleași observații, în sensul reformulării **părții dispozitive**, astfel:

„**4. Articolul 39** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La textul propus pentru **art. 19 alin. (1) lit. a)**, propunem revederea sintagmei „finanțările comerciale”, nefiind clar ce desemnează aceasta.

La **alin. (2) lit. b)**, propunem înlocuirea termenului „eficace”, inadecvat în context, cu termenul „eficientă”. Reiterăm observația pentru textul preconizat la **pct. 4** pentru **art. 39 alin. (1) lit. d)**.

În textul preconizat pentru **art. 39 alin. (1) partea introductivă**, relevăm faptul că formularea „împreună cu celelalte ministere de resort” nu îndeplinește cerințele privind claritatea și previzibilitatea normelor juridice, fiind necesară revederea și reconsiderarea sa.

La **lit. b)**, pentru redactarea „în perioada 2022-2023”, având în vedere perioada necesară derulării procedurii legislative a prezentului proiect și că momentul avizării acestuia este la finele anului 2022, semnalăm că textul preconizat este susceptibil a încălca principiul constituțional al neretroactivității legii, statuat la art. 15 alin. (2) din Legea fundamentală.

La **alin. (2)**, sintagma „în condițiile legii”, prin generalitatea sa, conferă normei un caracter imprecis. Menționăm că prevederile art. 50 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispun că, dacă norma la care se face trimitere este cuprinsă în alt act normativ, este obligatorie indicarea titlului acestuia, a numărului și a celorlalte elemente de identificare. Prin urmare, este necesară reformularea textului, cu luarea în considerare a prevederilor sus-menționate.

Totodată, pentru corectitudine și concordanță cu titulatura ministerului la care se face referire, este necesară înlocuirea sintagmei

„prin ordin al ministrului lucrărilor publice, dezvoltării și administrației” cu sintagma „prin ordin al **ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației**”.

9. Referitor la **părțile dispozitive** ale **pct. 5-7**, luând în considerare faptul că acestea presupun intervenții diferite asupra aceluiași element structural, pentru rigoare normativă, propunem contopirea lor într-o singură **parte dispozitivă** cu următorul conținut:

„5. Articolul 41 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În subsidiar, vor fi redate atât textele nemodificate, cât și cele modificate și nou introduse, marcate în mod corespunzător, ținând seama de următoarele aspecte:

a) articolul supus intervenției trebuie să fie marcat cu abrevierea „**Art. 41**”;

b) textul nou introdus, și anume **actualul alin. (2¹)**, trebuie să fie identificat fără indice.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 1409/16.12.2022

H.G. nr. 432/2010

M. Of. nr. 303/10 mai 2010

Hotărâre privind inițierea și dezvoltarea schemelor de investiții verzi

1 modificări prin H.G. nr. 48/2013 M. Of. nr. 103/20 feb. 2013 modifică art. 3 alin. (2), art. 6 alin. (1)

Hotărâre privind organizarea și funcționarea Ministerului
Mediului și Schimbărilor Climatice și pentru modificarea unor
acte normative în domeniul mediului și schimbărilor climatice

ieșit din vigoare

L. nr. 69/2010

M. Of. nr. 252/20 apr. 2010

Legea responsabilității fiscal-bugetare

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 472/4 iun. 2020

Legea responsabilității fiscal-bugetare

În anul 2022, prevederile art. 14 alin. (1) din Legea nr. 69/2010, republicată, nu se aplică (Legea nr. 312/2021 - M. Of. nr. 1228/24 dec. 2021)

L. nr. 372/2005

M. Of. nr. 1144/19 dec. 2005

Lege privind performanța energetică a clădirilor

**¹ republicare cu
renumerotare**

M. Of. nr. 868/23 sep. 2020

Lege privind performanța energetică a clădirilor

Lege privind finanțele publice

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 10/2011 - M. Of. nr. 786/4 nov. 2011 (art. 19))

- 1 promulgată prin D. nr. 677/2002 M. Of. nr. 597/13 aug. 2002
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice
- 2 modificări prin L. nr. 314/2003 M. Of. nr. 506/14 iul. 2003 *modifică art. 15*
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind
finanțele publice
- 3 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 *modifică în mod corespunzător art. 61 alin. (3)*
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor
- 4 modificări prin H.G. nr. 1865/2006 M. Of. nr. 12/8 ian. 2007 *modifică limitele valorice prevăzute la art. 42 alin. (1)*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind
competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-
economice ale obiectivelor de investiții noi
- ieșit din vigoare -
temporar*
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 34/2009 M. Of. nr. 249/14 apr. 2009 *suspendă până la 31 decembrie 2009
aplicarea dispozițiilor art. 21 alin. (4)*
Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetară pe
anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale
aprobată prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009
- 6 modificări prin H.G. nr. 406/2009 M. Of. nr. 266/23 apr. 2009 *modifică limitele valorice prevăzute la art. 42 alin. (1)*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind
competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-
economice ale obiectivelor de investiții noi
- 7 modificări prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 34/2009*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și
reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
- 8 modificări prin L. nr. 305/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009 *modifică art. 52 alin. (7);
introduce alin. (7_1) la art. 52*
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 65 din Ordonanța
Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și
dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea și completarea
art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice

9	completat prin	O.U.G. nr. 57/2010 Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice aprobată prin L. nr. 22/2011	M. Of. nr. 436/29 iun. 2010 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011	<i>introduce alin. (9) și (10) la art. 52</i>
10	modificări prin	O.U.G. nr. 121/2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 125/2011	M. Of. nr. 890/30 dec. 2010 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011	<i>modifică art. 52 alin. (9) lit. a)</i>
11	modificări prin	L. nr. 22/2011 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2010 pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice	M. Of. nr. 184/16 mar. 2011	<i>aprobă O.U.G. nr. 57/2010</i>
12	modificări prin	O.U.G. nr. 37/2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente aprobată prin L. nr. 32/2012	M. Of. nr. 285/22 apr. 2011 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012	<i>abrogă art. 74 alin. (1) lit. d)</i> <i>Dispune republicarea cu renumerotare</i>
13	modificări prin	L. nr. 125/2011 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice	M. Of. nr. 433/21 iun. 2011	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 121/2010</i>
14	completat prin	O.U.G. nr. 63/2011 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice aprobată prin L. nr. 22/2012	M. Of. nr. 460/30 iun. 2011 M. Of. nr. 28/13 ian. 2012	<i>introduce alin. (4_1) la art. 47</i>
15	modificări prin	L. nr. 22/2012 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2011 pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice	M. Of. nr. 28/13 ian. 2012	<i>aprobă O.U.G. nr. 63/2011</i>

- ¹⁶ completat prin O.U.G. nr. 47/2012 M. Of. nr. 635/6 sep. 2012 introduce pct. 3_1 la art. 2, pct. 35_1 la art. 2, art. 28_1, art. 28_2, art. 35_1, alin. (1_1) la art. 49
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare
- aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013
- ¹⁷ modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 71
- Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
- Dispune republicarea cu renumerotare**
- (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- ¹⁸ modificări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013 aprobă O.U.G. nr. 47/2012
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare
- ¹⁹ modificări prin L. nr. 270/2013 M. Of. nr. 642/18 oct. 2013 modifică art. 2 pct. 2, 3, 5, 9, 13, 15, 16, 30, 33, 34, 39, 43, art. 4, art. 10, art. 15 alin. (1) și (3), art. 16 alin. (1) lit. c), art. 19 lit. d), art. 20, art. 21, art. 22 alin. (1), art. 22 alin. (2) lit. a) și c), art. 24, art. 26 lit. b), art. 28_2, art. 29 alin. (4), art. 31, art. 32, art. 33, art. 34 alin. (1), (4) și (5), art. 35 alin. (1), art. 35 alin. (4), art. 36, art. 38, art. 39, art. 42, art. 43, art. 44, art. 47, art. 50, art. 52, art. 55, art. 56 alin. (2), art. 57 lit. b), art. 58 alin. (2), art. 59 alin. (2), art. 61 alin. (3), art. 66, art. 68 alin. (4), art. 70 alin. (3), art. 72 alin. (1) lit. a) și b); introduce pct. 3_2, 3_3, 7_1 - 7_3, 8_1 și 8_2, pct. 20_1, pct. 27_1 și 27_2, pct. 37_1, pct. 40_1 la art. 2, alin. (2) și (3) la art. 2, alin. (2) și (3) la art. 6, art. 7_1, art. 14_1, alin. (2_1) la art. 17, alin. (3_1) la art. 17, lit. b_1) - b_3) la art. 19, lit. b_1) la art. 28, art. 28_3 - 28_5, alin. (2_1) la art. 30, secțiunea 1_1 cu art. 30_1 - 30_5 la cap. III, alin. (3_1) la art. 35, art. 38_1, art. 43_1, art. 46_1, art. 47_1, alin. (3) la art. 59, alin. (8) la art. 61, alin. (4) - (6) la art. 70, art. 73_1, art. 75_1; abrogă art. 2 pct. 7 și 12, art. 19 lit. k), art. 29 alin. (6), art. 40, art. 46, art. 53 alin. (3)
- Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice
- Dispune republicarea cu renumerotare**
- ²⁰ completat prin O.U.G. nr. 15/2014 M. Of. nr. 241/4 apr. 2014 introduce alin. (9_1) la art. 52
- Ordonanță de urgență pentru completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- aprobată prin L. nr. 111/2014 M. Of. nr. 526/15 iul. 2014

21 modificări prin	L. nr. 111/2014 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2014 pentru completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice	M. Of. nr. 526/15 iul. 2014	<i>aprobă O.U.G. nr. 15/2014</i>
22 modificări prin	O.U.G. nr. 41/2015 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare	M. Of. nr. 733/30 sep. 2015	<i>modifică art. 19 lit. b_2) și b_3);</i> <i>prorogă termenul de intrare în vigoare a art. 28_5, 52 și 70 (astfel cum au fost modificate/introduse prin L. nr. 270/2013) la 1 ian. 2017</i>
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 112/2016	M. Of. nr. 408/30 mai 2016	
23 modificări prin	L. nr. 112/2016 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare	M. Of. nr. 408/30 mai 2016	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 41/2015 și modifică art. 19 lit. b_2)</i>
24 completat prin	L. nr. 104/2016 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile	M. Of. nr. 409/31 mai 2016	<i>aprobă cu completări O.U.G. nr. 34/2015 și introduce alin. (10_1) la art. 52</i>
25 modificări prin	O.U.G. nr. 9/2017 Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 79/30 ian. 2017	<i>suspendă aplicarea prevederilor art. 4, art. 26 lit. b), art. 28_5, art. 36 și art. 57 lit. b) referitoare la creditele de angajament până la data de 1 ianuarie 2018</i>
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 115/2017	M. Of. nr. 403/29 mai 2017	
26 modificări prin	L. nr. 292/2021 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2021 privind derogarea de la prevederile art. 47 alin. (6) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice	M. Of. nr. 1172/10 dec. 2021	<i>aprobă O.U.G. nr. 31/2021</i>
27 completat prin	O.U.G. nr. 4/2022 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice	M. Of. nr. 114/4 feb. 2022	<i>introduce alin. (9_2) la art. 52</i>
	Dispune republicarea cu renumerotare		
28 modificări prin	O.U.G. nr. 156/2022 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene	M. Of. nr. 1110/17 nov. 2022	<i>modifică art. 52 alin. (10_1)</i>
	Dispune republicarea cu renumerotare		