

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Directiva 2019/1158/19 privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE a Consiliului a fost aprobată și publicată la data de 20 iunie 2019.

Obiectivul general al directivei este de a asigura punerea în aplicare a principiului egalității de tratament între bărbați și femei în ceea ce privește oportunitățile pe piața muncii și tratamentul la locul de muncă. Prin adaptarea și modernizarea cadrului juridic al UE, directiva va permite părinților și persoanelor cu responsabilități de îngrijire să reconcilieze mai bine sarcinile profesionale și cele de îngrijire.

Această nouă Directivă își propune să introducă standarde minime la nivelul Uniunii Europene prin reglementarea concediului de paternitate, concediului pentru creșterea copilului și concediului îngrijitorilor, încurajând atât bărbații cât și femeile să beneficieze de concediu în vederea îmbunătățirii accesului femeilor pe piața forței de muncă și asumarea de către tată a responsabilităților de îngrijire a copilului.

Prin noile prevederi se stabilește un cadru de repartizare echitabilă a responsabilităților și se încurajează îndeplinirea îndatoririlor părintești atât de către femei, cât și de către bărbați și, în special, se stimulează implicarea acestora din urmă în creșterea și îngrijirea copiilor încă din primii ani de viață, exercitând dreptul la concediu pentru creșterea copilului și beneficiind de indemnizația aferentă.

Neadoptarea în termen a măsurilor reglementate prin prezenta ordonanță de urgență va împiedica exercitarea de către părinți a dreptului la concediu pentru



creșterea copilului și, implicit, nu va permite acordarea indemnizației aferente.

Urgența aprobării noilor reglementări este conferită și de necesitatea adaptării programului informatic actual la noul context legislativ. Astfel, modificările legislative vor fi urmate de alte măsuri administrative care vizează adaptarea programului informatic SAFIR astfel încât să asigure aplicarea măsurilor adoptate și acordarea dreptului la concediu pentru creșterea copilului și a indemnizației aferente.

Ca urmare a adoptării Directivei 2019/1158/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE, România, în calitate de stat membru, are obligația transpunerii acestui act normativ în legislația națională. Termenul de transpunere a prevederilor Directivei 2019/1158/UE, dată până la care toate Statele Membre ale Uniunii Europene au obligația să își armonizeze legislațiile naționale, s-a împlinit la data de 02 august 2022.

România se numără printre statele membre ale Uniunii Europene (UE) care au notificat transpunerea parțială a Directivei 2019/1158/UE. În prezent, Comisia Europeană (CE) a declanșat procedura de *infringement* împotriva României pentru necomunicarea măsurilor de transpunere, prin scrisoarea de punere în întârziere emisă în 20 septembrie 2022 (Cauza 2022/0388).

În considerarea faptului că în data de 20 septembrie 2022, Comisia Europeană a transmis autorităților române scrisoarea de punere în întârziere în Cauza 2022/0388 – acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor având ca obiect necomunicarea măsurilor naționale de transpunere a Directivei 2019/1158/UE, invitând România să adopte și să comunice cât mai rapid măsurile naționale de transpunere completă a prevederilor directivei,

Întrucât, cauzele privind netranspunerea în termen sunt soluționate de CJUE cu celeritate,

Apreciem că toate acestea constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu mai poate fi amânată, în sensul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată.

În acest sens, este necesară aprobarea în regim de urgență a proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor.

2.2. Descrierea situației actuale

Modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, cu modificările și completările ulterioare, vizează reglementarea unor aspecte importante din sfera armonizării cu legislația comunitară. Astfel, este necesară realizarea demersurilor pentru transpunerea Directivei (UE) 2019/1158 privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei



2010/18/UE.

În cuprinsul propunerii de act normativ de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, se introduc prevederi care vizează acordarea concediului pentru creșterea copilului în vederea implementării corespunzătoare a reglementărilor Directivei 2019/1158/UE referitoare la acest drept și anume: art. 1 lit. a)- Obiect, art. 2- Domeniul de aplicare, art. 3 alin. (1) lit. b) - Definiții, art. 5 - Concediul pentru creșterea copilului, **art. 8 alin. (1) și (3) -Remunerație sau indemnizație, art. 10 - Drepturile în ceea ce privește încadrarea în muncă, art. 11 – Discriminare, art. 12 alin. (1)- Protecția împotriva concedierii și sarcina probei, art. 13 - Sancțiuni, art. 17 - Diseminarea informațiilor, art. 19 – Abrogare și art. 20 Transpunere.**

Pentru o transpunere integrală a prevederilor Directivei (UE) 2019/1158, prevederile nou introduse vin în completarea celor reglementate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2002 pentru modificarea și completarea Legii nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați și pentru modificarea art. 3 alin. (2¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, care reglementează doar situațiile și de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 117/2022 pentru modificarea și completarea Legii concediului paternal nr. 210/1999. Acestea se referă la aspecte care nu sunt în prezent cuprinse în actele normative menționate, și anume: reglementarea dreptului individual la concediu pentru creșterea copilului, extinderea perioadei de netransferabilitate a concediului de creștere copil de la 1 lună la 2 luni, flexibilitatea în acordarea concediului pentru creșterea copilului, perioada de preaviz pe care lucrătorul o acordă angajatorului atunci când își exercită dreptul la concediul și indemnizația pentru creșterea copilului, inclusiv precizarea începutului și sfârșitului preconizat al perioadei de concediu, menținerea drepturilor privind încadrarea în muncă la sfârșitul acestui concediu, obligația de informare a lucrătorilor, ș.a.;

Această directivă stipulează că statele membre UE au obligația de a asigura, la nivel național, intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma cu actul normativ european, până la data de 2 august 2022. În acest context, este necesar ca modificările legislative necesare să fie realizate și aprobate în Monitorul Oficial al României în regim de urgență.

Pentru fiecare dispoziție din Directiva (UE) 2019/1158 trebuie indicată într-o manieră suficient de clară norma națională de transpunere. Astfel, statele membre UE vor avea obligația să indice sub forma unui tabel național de concordanță care sunt prevederile din legislația națională care asigură transpunerea efectivă a Directivei. Totodată, Comisia Europeană poate declara *procedura de infringement* în cazul lipsei



documentelor explicative, care va genera sancțiuni financiare pentru România.

2.3. Schimbări preconizate

Prezentul act normativ vizează adoptarea de urgență a modificărilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010, astfel încât să se asigure conformitatea acestui act normativ cu prevederile Directivei (UE) 2019/1158 privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE.

Prezentul act normativ propune următoarele modificări ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, cu modificările și completările ulterioare:

- modificarea reglementărilor actuale în sensul extinderii perioadei netransferabile de concediu pentru creșterea copilului în cazul celui alt părinte care nu a solicitat inițial dreptul, de la cel puțin 1 lună la cel puțin 2 luni din perioada totală a concediului;
- revizuirea și completarea reglementărilor actuale privind acordarea perioadelor de concediu și indemnizație pentru creșterea copilului, sau după caz, stimulent de inserție, astfel încât să fie evidențiată flexibilitatea în acordarea acestor drepturi;
- majorarea de la 2,5 ISR (actual 1314 lei) la 50% a sumei suplimentare acordată în cazul nașterilor gemelare, de tripleți sau multipleți, precum și în cazul suprapunerii situațiilor care generează acordarea concediului și indemnizației lunare pentru creșterea copiilor, dar nu mai puțin de 2,5 ISR;
- reglementarea situației privind recalcularea cuantumului indemnizației pentru creșterea copilului, în cazul obținerii în perioada până la împlinirea de către copil a vârstei de 2 ani, respectiv ani, în cazul copilului cu handicap, a unor venituri din hotărâri judecătorești/adeverințe/acte de rectificare a veniturilor;
- suspendarea/încetarea plății indemnizației pentru creșterea copilului în situația expirării certificatului de încadrare în grad de handicap, în perioada concediului de creștere a copilului;
- reglementarea unei perioade de preaviz rezonabilă pe care lucrătorul o acordă angajatorului atunci când își exercită dreptul la concediul și indemnizația pentru creșterea copilului;
- completarea prevederilor actuale referitoare la cererea lucrătorului de concediu pentru creșterea copilului, astfel încât să fie precizat începutul și sfârșitul preconizat al perioadei de concediu;
- completarea reglementărilor privind menținerea drepturilor privind încadrarea în muncă care au fost dobândite sau sunt în curs de a fi dobândite de lucrători la data la care începe concediul până la sfârșitul respectivului concediu;
- revizuirea unor dispoziții privind asimilarea veniturilor realizate în alte state membre UE;



- revizuirea și completarea dispozițiilor actuale, astfel încât să fie asigurată claritate legislativă în situația persoanelor îndreptățite ai căror copii obțin certificat de încadrare în grad de handicap pe parcursul acordării drepturilor de concediu și indemnizația pentru creșterea copilului, precum și până la împlinirea de către copil a vârstei de 3-4 ani;
- reglementarea obligației autorităților de a informa atât lucrătorii, cât și angajatorii cu privire la prevederile legale în vigoare referitoare la acordarea concediului și indemnizației pentru creșterea copilului;
- introducerea ca perioadă asimilată a concediului și indemnizației de acomodare, în vederea acordării concediului și indemnizației pentru creșterea copilului;
- reglementarea situației privind recuperarea sumelor reprezentând indemnizația pentru creșterea copilului în concordanță cu Decizia Curții Constituționale nr.232/2021;
- introducerea altor modificări astfel încât să fie asigurată claritate la nivel legislativ și o transpunere corespunzătoare a prevederilor noii Directive;
- introducerea unor dispoziții tranzitorii. Astfel, modificările propuse prin proiectul de act normativ se vor aplica de la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului de modificare și completare a normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010. Fac excepție prevederile care majorează perioada de netransferabilitate de la o lună la 2 luni care se vor aplica pentru cererile de acordare a dreptului de indemnizație lunară depuse începând cu data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului de modificare și completare a normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 și pentru cererile depuse anterior, dar nesoluționate până la această dată, precum și prevederile referitoare la perioada obligatorie pentru înștiințarea angajatorului, de către angajat/angajată cu privire la intenția de intrare în concediul pentru creșterea copiilor, care se aplică în termen de 30 de zile de la această dată.

2.4. Alte informații*)

Directiva (UE) 2019/1158 instituie condiții de armonizare minimale, statele membre putând adopta prevederi mai favorabile lucrătorilor, comparativ cu nivelul de protecție oferit de aceasta.

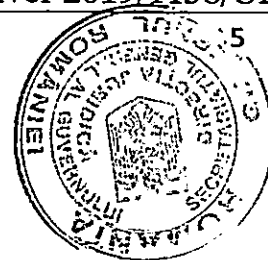
Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Implementarea acestei noi Directive va avea impact asupra prevederilor legislației naționale. Astfel, prin transpunerea prevederilor Directivei 2019/1158/UE



a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE se asigură modificarea și consolidarea cadrului legal cu privire la acordarea concediului și a indemnizației lunare pentru creșterea copilului, cu impact asupra drepturilor părinților la acest tip de concediu.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Plata drepturilor de concediu pentru creșterea copilului va fi susținută ca și până acum din bugetul de stat. Noile prevederi nu vor genera cheltuieli suplimentare la bugetul de stat, întrucât nu sunt modificate cuantumul indemnizațiilor pentru creșterea copilului sau după caz, a stimulentului de inserție.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.9. Alte informații

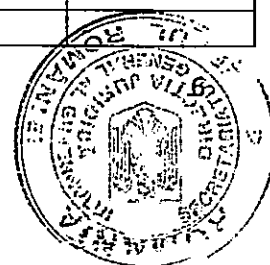
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani	Media pe cinci ani			
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-



(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	+ 28.084	+ 28.084	+ 28.084	+ 28.084	+ 28.084
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	- 28.084	- 28.084	- 28.084	- 28.084	- 28.084
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
Potrivit fișei financiare atașată						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
Nu este cazul						
4.8. Alte informații						
Nu este cazul						



Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ

Modificarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 52/2011, cu modificările și completările ulterioare.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul

5.3. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Prezentul act normativ asigură transpunerea integrală a dispozițiilor care vizează dreptul lucrătorilor de a solicita și efectua concediul pentru creșterea copilului din Directiva 2019/1158/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE publicată în Jurnalul Oficial al UE, seria L, nr. 188 din 12.07.2019, respectiv a următoarelor articole din Directivă: art. 1 lit. a- Obiect, art. 2- Domeniul de aplicare, art. 3 alin. (1) lit. b) - Definiții, art. 5- Concediul pentru creșterea copilului, art. 8 alin. (1) și (3) -Remunerație sau indemnizație, art. 10 -Drepturile în ceea ce privește încadrarea în muncă, art. 11 – Discriminare, art. 12 alin. (1) - Protecția împotriva concedierii și sarcina probei, art. 13 - Sancțiuni, art. 17 - Diseminarea informațiilor, art. 19 – Abrogare și art. 20 Transpunere.

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul

5.6. Alte informații

Nu este cazul



Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Ca urmare a adoptării Directivei 2019/1158/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE, România, în calitate de stat membru, are obligația transpunerii acestui act normativ în legislația națională până la data de 02 august 2022. În acest sens, este necesară aprobarea în regim de urgență a proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor. În caz contrar, Comisia Europeană va putea începe *procedura de infringement* în cazul lipsei actelor legislative și administrative necesare pentru transpunerea corespunzătoare a Directivei.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezenta inițiativă legislativă trebuie supusă consultărilor și dezbaterilor cu patronatele.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:

Nu este cazul

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 1326/2022.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social a avizat proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 7331/2022.
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

Nu este cazul



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea prezentului act normativ

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Prezentul act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, în data de 14.09.2022 până în data de 27.09.2022.

Perioada în care s-au putut transmite recomandări scrise a fost între 14.09.2022 și 23.09.2022.

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561 din 10 mai 2009.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul

Secțiunea a 8-a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea
și evaluarea prezentului act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ –

8.2. Alte informații

Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

 PRIM-MINISTRU

NICOLAE IONEL CIUCĂ