

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

**Lege privind aprobarea ORDONANȚEI DE URGENTĂ
pentru accelerarea implementării proiectelor de infrastructură finanțate din
fonduri externe nerambursabile, precum și pentru modificarea și completarea
unor acte normative**

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

2.1 Sursa actului normativ

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene exercită calitatea de autoritate de management pentru gestionarea și coordonarea fondurilor externe nerambursabile alocate României pentru proiectele de infrastructură.

Luând în considerare faptul că, multe din proiectele în pregătire au prevăzută finanțarea pentru perioada 2021- 2027, necesitatea susținerii unei absorbții integrale pentru perioada 2014-2020, se impune reglementarea unor măsuri tranzitorii care să permită derularea investițiilor de către factorii implicați în condiții optime.

În implementarea proiectelor finanțate prin fonduri externe nerambursabile, beneficiarii semnalează probleme majore, determinate, în principal de întârzieri sau necorelări între diferitele autorități ale statului în emiterea avizelor/acordurilor pentru autorizarea implementării proiectelor de infrastructură;

Prin programele derulate prin fonduri externe nerambursabile, atât la nivel regional, cât și la nivel național sunt stipulate perioade clare de implementare, nerespectarea acestora atrăgând după sine blocarea finanțării externe.

În acest context, se impune reglementarea unor dispoziții legale pentru soluționarea situațiilor identificate, care să permită implementarea adecvată a tuturor proiectelor de infrastructură finanțate din fonduri externe nerambursabile și maximizarea absorbției acestora, în vederea atingerii obiectivelor stabilite la nivel național și regional în raport cu Comisia Europeană.

2.2 Descrierea situației actuale

Proiectele de infrastructură, atât cele de interes local implementate de autoritățile publice locale, cât și cele de interes național implementate de autoritățile publice centrale constituie o prioritate strategică la nivel național întrucât asigură dezvoltarea României și a comunităților locale pe termen lung, îmbunătățirea condițiilor de locuire și de viață, condițiilor de mobilitate dar și a celor de dezvoltare economică.



Procesul de implementare a proiectelor de infrastructură este unul greoi format din trei etape principale și anume: elaborarea documentațiilor tehnico-economice, încheierea contractelor de achiziție publică precum și implementarea efectivă a proiectelor, proces care în medie durează aproximativ 3-4 ani.

Pentru a accelera procesul de implementare a proiectelor de infrastructură la nivel național au fost luate o serie de măsuri pentru a îmbunătăți acest proces, în schimb la nivel local, pentru autoritățile publice locale procesul de implementare este într-adevăr unul în continuare dificil.

Au fost luate în considerare necesitatea de a susține absorbția integrală a fondurilor europene alocate statului roman pentru perioada 2014-2020 și situațiile concrete cu care beneficiarii publici se confruntă în implementarea proiectelor de infrastructură, cauzate de procedurile existente de emitere a avizelor/acordurilor și a întârzierilor legate de acestea sau necorelari între diferitele autorități ale statului în emiterea avizelor/acordurilor pentru autorizarea implementării proiectelor de infrastructură pentru perioada de programare 2014-2020, iar la data adoptării prezentei ordonanțe de urgență sunt în risc de decommitere aproximativ 9,2 mld euro. De asemenea, și pentru perioada de programare 2021-2027, proiectele de infrastructură de interes local și național contribuie la dezvoltarea României pe termen lung.

Având în vedere că elementele sus-menționate vizează interesul public și strategic, sunt o prioritate a Programului de guvernare și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, astfel că o eventuală legiferare, pe altă cale decât delegarea legislativă, nu ar fi de natură să înlăture de îndată consecințele negative identificate, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

Neimplementarea în regim de urgență a propunerilor pentru modificarea/completarea prevederilor legislative, poate conduce la întârzieri în implementarea proiectelor de infrastructură finanțate prin fonduri externe nerambursabile, în cadrul unor programe naționale sau regionale, la neîncadrarea în termenele asumate, și în consecință la pierderea finanțării pentru proiectele respective.

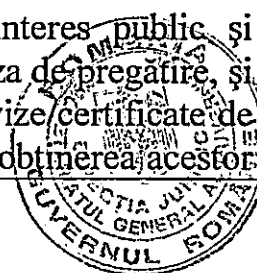
Prezenta ordonanță de urgență privește un interes public general, deoarece, implementarea măsurilor propuse conduce la implementarea într-un termen mai scurt a proiectelor de infrastructură finanțate prin fonduri externe nerambursabile.

2.3 Schimbări preconizate

Prezenta ordonanță creează cadrul legal pentru asigurarea accelerării implementării proiectelor de infrastructură finanțate din fonduri externe nerambursabile.

Pe de-o parte, se definește termenul de "infrastructură de interes public" potrivit căruia se înțeleg acele categorii de investiții care sunt proprietatea Statului sau, după caz, a unităților administrativ teritoriale și sunt finanțate din fonduri externe nerambursabile.

Se încadrează în categoria proiectelor de infrastructură de interes public și proiectele aflate în faza anterioară acordării finanțării, respectiv în faza de pregătire, și care, pentru a fi aprobate la finanțare, trebuie să prezinte acorduri/avize/certificate de natura celor ce fac obiectul prezentei ordonanțe de urgență. Cum de obținerea acestor



acorduri/avize/certificate depinde acordarea finanțării, respectiv semnarea contractelor prin care se asigură sursa de finanțare pentru angajarea proceselor de achiziție publică/sectorială și demararea activității de contractare în vederea realizării obiectivului acestor proiecte, apreciem că măsurile adoptate vor conduce la accelerarea implementării.

Prin introducerea art. II, se intenționează pe de-o parte, reglementarea posibilității ca beneficiarii, alții decât operatorii regionali așa cum sunt definiți de Legea nr. 51/2006, dar și autoritățile publice locale în baza contractelor de implementare încheiate potrivit art. IV din OUG nr. 109/2022, să execute lucrări în regie proprie în cadrul proiectelor a căror finanțare este asigurată din fonduri externe nerambursabile, prin utilizarea de forță de muncă, echipamente și utilaje deținute sub orice formă de către beneficiar, prin utilizarea de materiale, forță de muncă, echipamente și utilaje achiziționate cu respectarea legii, care conduc la costuri sub nivelul celor existente pe piață, pe baza unei analize de rentabilitate, care au ca finalitate recepția și punerea în funcțiune a unui proiect de infrastructură interes public.

Pentru a putea executa lucrări în regie proprie, beneficiarii în cauză ai proiectelor trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

a) lucrările executate în regie proprie reprezintă lucrări de finalizare a unui contract de lucrări, atunci când continuarea acestora de către executantul prevăzut în contractul de lucrări a devenit imposibilă ca urmare a rezilierii sau încetării contractului;

b) contractul de lucrări menționat la lit. a) se află, la momentul rezilierii sau încetării anticipate, la un progres fizic de cel puțin 75%;

c) costul total estimat, fără TVA, al lucrărilor de finalizare a contractului menționat la lit. a) nu depășește 150.000.000 lei;

d) beneficiarul nu a mai efectuat anterior lucrări în regie proprie pentru lucrări aferente contractului menționat la lit. a).

e) valoarea eligibilă totală a cheltuielilor aferente lucrărilor în regie proprie nu depășește 30% din valoarea eligibilă a contractului de finanțare.

Pentru a putea fi declarate eligibile cheltuielile legate de lucrările în regie proprie care se execută în conformitate cu prevederile propuse în prezenta ordonanță de urgență, trebuie să îndeplinească condițiile generale legale de eligibilitate prevăzute la art. 2-4 din Hotărârea Guvernului nr. 399/2015 privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune 2014-2020, cu modificările ulterioare, precum și regulile specifice și categoriile de costuri eligibile aferente lucrărilor în regie proprie prevăzute în anexa nr. 2 la OUG nr. 109/2022. Cheltuielile legate de lucrările în regie proprie pentru finalizarea unui contract de lucrări în condițiile stabilite la art. II alin. (4) sunt eligibile până la valoarea maximă aprobată pentru această destinație în cadrul contractului de finanțare. Orice depășire a valorii maxime este neeligibilă.

În cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, în cazul unor contracte de lucrări reziliate, beneficiarul, fiind nevoit să apeleze la o expertiză a lucrărilor executate și la stabilirea unui rest de executat, ca mai apoi să demareze o nouă procedură de achiziție, pierde timp extrem de important ce poate conduce la



neincadrarea în termenele contractelor de finanțare și ale regulamentelor Europene, și astfel la pierderea finanțării nerambursabile.

Astfel, devine necesar, crearea unui cadru legal prin care beneficiarii să își poată continua lucrările în regie proprie pentru a salva proiectele și pentru a reuși să absoarbă sumele nerambursabile alocate.

Precizăm că, acest aspect a fost semnalat Comisiei Europene odată cu adoptarea O.U.G. nr. 109/2022, respectiv art. III, și nu au fost ridicate obiecții.

De asemenea, se urmărește introducerea unei prevederi care reglementează posibilitatea ca beneficiarii să constituie comisii tehnico-economice, cu rol în elaborarea, urmărirea, verificarea și recepționarea documentațiilor tehnico-economice aferente proiectelor de infrastructură finanțate prin fonduri externe nerambursabile.

Ținând cont de aspectul foarte important al calității documentațiilor tehnico-economice în procesul de evaluare și contractare a proiectelor de infrastructură finanțate prin fonduri externe nerambursabile, considerăm necesar, că pentru proiectele cu o valoare mai mare de 10 mil. euro, întregul proces de realizare al acestora să fie urmărit și verificat de către o comisie de specialitate formată din minim 3 membri.

Urmărirea atentă a documentațiilor tehnico-economice începând cu faza de elaborare a temelor de proiectare, și până la recepționarea proiectelor tehnice ar duce la proiecte mature, cu mai puține probleme în implementare și cu un grad de absorbție mai ridicat.

Pentru extinderea obiectului reglementării asupra proiectelor de infrastructură de interes public, se modifică art. 25 alin. (8) din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare, dat fiind faptul că avizarea și autorizarea din partea Administrația Națională "Apele Române" a generat întârzieri în implementarea proiectelor. Prin introducerea acestei modificări se creează cadrul de urgență al autorizării lucrărilor și implementării executiei lucrărilor, nefiind necesare încheierea de protocoale și de aprobării specifice încheiate cu Administrația Națională "Apele Române" și, în consecință, alin. (9) și (10) ale aceluiași articol. Se impune în acest context și introducerea unor dispoziții speciale, respectiv alin. (12), corespundență dispozițiilor din alin. (11).

De asemenea, se completează art. 43 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, prin introducerea proiectelor de infrastructură de interes public.

Această solicitare este motivată de următoarele considerente:

- pentru fiecare aviz, avizatorii stabilesc termene de valabilitate diferite (de la un an la 2 ani).
- pentru obținerea unui nou aviz este necesară prezentarea întregii documentații, chiar dacă între timp nu au existat nici un fel de modificări ale investițiilor
- obținerea unui nou aviz este taxată exact ca și obținerea avizului inițial.

Considerăm că o astfel de modificare ar conduce la emiterea autorizațiilor de construire într-un timp mai scurt, fără a mai fi necesară reobținerea tuturor avizelor care au fost deja obținute la faza de SF.



Altfel, pentru un SF aprobat în 2020, dar contractul de lucrări (de execuție) se va semna în 2023, este necesară reobținerea tuturor avizelor prevăzute în certificatul de urbanism emis la faza de SF.

De asemenea, precizăm că în cazul unor modificări ale investiției, avizatorii condiționează prin aviz necesitatea reavizării/solicitării unui punct de vedere.

Modificarea articolului IX, alin.(1), alin.(2), alin.(3), alin.(4), alin.(5) și alin. (11) și introducerea în cadrul aceluiași articol a alineatului (21) este determinată de extinderea acestor prevederi la nivelul proiectelor de infrastructură de interes public finanțate prin fonduri externe nerambursabile.

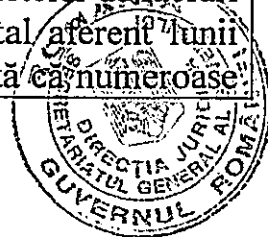
Alineatul (22) este introdus pentru reglementarea situației în care autoritățile publice locale încheie contracte de implementare în condițiile art. IV din O.U.G nr. 109/2022, caz în care, certificatele de urbanism și avizele/acordurile solicitate prin certificatul de urbanism, emise la faza de Studiu de Fezabilitate în numele operatorilor regionali de apă și apă uzată își pastrează valabilitatea, în condițiile în care nu se modifică condițiile inițiale și nu devine necesară revizuirea acestora.

Au fost identificate în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, altele decât cele aferente infrastructurii de transport de interes național, situații în care există culoare de expropriere, pe care există imobile, pentru care în situația reglementată actual este necesar: o autorizație de desființare, urmare a procesului de avizare, finalizarea lucrărilor de desființare, recepția lucrărilor de desființare, urmand a fi eliberată autorizația de construire și ulterior demararea lucrărilor de construire. În situația introducerii excepției, timpul de implementare al realizării execuției lucrărilor se reduce semnificativ.

Necesitatea urgentării emiterii certificatelor de urbanism, a avizelor necesare și a autorizației de construire apare ca urmare a blocajelor identificate în toate aceste etape în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, care periclitează implementarea în timp util a sumelor alocate și diminuează gradul de absorbție asumat.

Totodată, se impune și introducerea unei derogări la prevederile art. 299 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, art. 867 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, în condițiile considerentelor din Decizia CCR nr. 721/2020, pct. 146. Altfel, trecerea imobilelor din proprietatea statului în administrarea temporară a autorităților publice locale pentru derularea unor investiții de interes local, este un proces greoi, de durată (pana la 12 luni). Este necesară stabilirea cadrului legal prin care imobilele proprietate a statului, trec în administrarea temporară a autorităților locale beneficiare de proiecte finanțate prin fonduri externe nerambursabile, în vederea diminuării timpului necesar acestor proceduri și a accelerării implementării proiectelor.

Pe de altă parte, cuprinsul O.U.G. nr. 64/2022, publicată în luna mai 2022, a introdus ca puncte de referință pentru ajustarea valorii estimate a contractelor de lucrări din cadrul proiectelor de infrastructură indicele INS construcții- total, aferent lunii ianuarie 2022, ultimul indice definitiv publicat. În practică, se constată că numeroase



proceduri de atribuire, derulate în lunile iulie- august 2022 nu au avut niciun ofertant, indicele publicat în luna iulie fiind 187.1, față de 107.71 aferent lunii ianuarie 2022.

În acest context, implementarea proiectelor de infrastructură este blocată, or interesul este de a accelera acest proces, luând în considerare faptul că perioada de eligibilitate a cheltuielilor pentru perioada de programare 2014- 2020 se finalizează la 31 decembrie 2023.

În consecință, se modifică art. 1 alin. (3), art. 20 lit. a), art. 21 alin. (1) și Anexa nr. 5 la O.U.G. nr. 64/2022 pentru a se permite ajustarea valorii estimate a contrascatelor de lucrări cu ultimul indice disponibil publicat de INS.

De asemenea, având în vedere creșterea continuă a indicilor publicați de INS de la momentul adoptării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2022, o creștere raportată la Ianuarie 2021 pentru materiale de construcții de 40%, iar pentru construcții – total 20%, iar în acest moment avem o creștere pentru materiale de construcții de 70%, iar pentru construcții - total 35%, pentru proiectele care sunt în faza finală de implementare și se pregătesc ultimele situații de lucrări, rezervele de implementare constituite în procent de 23%, respective 10% ulterior, nu ajung să acopere ajustarea reală dată de evoluția indicilor INS luați în considerare în cadrul cuprinsului ordonanței de urgență în cauză.

Ca urmare, se modifică alineatul (4) al art. 9 din O.U.G. nr. 64/2022.

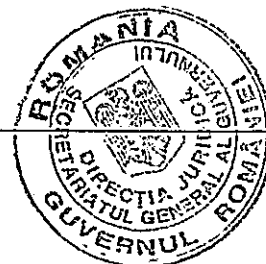
Totodată, este necesară modificarea art. 11 alin. (3) în sensul în care majorarea prețului contractelor economice ce fac obiectul aplicării art. 17 trebuie susținută prin acte administrative (aplicarea art. 44 alin. (2) sau hotărâri de consiliu local sau județean) până la încheierea actelor adiționale la contractele de finanțare, potrivit cap. III din O.U.G. nr. 64/2022.

De asemenea, prin prezentul proiect, art. IX și X se intervine asupra O.U.G. nr. 88/2020 și O.U.G. nr. 40/2015, în sensul clarificării formei sub care se poate acorda sprijin financiar prin POIM beneficiarilor de natura u.a.t., ce fac obiectul prevederilor art. 9 din O.U.G. nr. 88/2020.

Modificările propuse la art. XI și XII au în vedere cele două acte normative și numeroasele apeluri care au ca obiect eficientizarea energetică a clădirilor publice sau de interes și utilitate publică, unde trebuie luată în considerare și opțiunea ca, pentru a fi eligibilă, construcția în cauză să devină într-un timp dat, potrivit ghidului solicitantului, publică sau de interes și utilitate publică.

Astfel, pot fi introduse în circuitul socio-economic și clădiri a căror refacere are nevoie fonduri importante. În consecință, se introduce art. XIII, pentru revizuirea „Metodologia de Calcul al Performanței energetice a clădirilor, indicativ MC 001/2006”, prin completarea acesteia cu metodologia de calcul al performanței energetice a clădirilor neocupate, prin grija ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației.

4 Alte informații
Nu au fost identificate



Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2 Impactul social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

Măsurile propuse vin în sprijinul beneficiarilor și implicit ai constructorilor, prin eliminarea unor bariere de timp care încetinesc procesul de implementare și prin asigurarea unei maturități calitative a proiectelor ce sunt actualmente finanțate prin fonduri externe nerambursabile sau ce urmează a fi finanțate. Măsurile de sprijin acordate prin prezenta ordonanță influențează direct capacitatea entităților din domeniul construcțiilor, iar neadoptarea acestor măsuri de sprijin va avea ca efect grave dificultăți în desfășurarea activităților, cu impact direct asupra veniturilor la bugetului de stat, dar și asupra ratei șomajului la nivel național.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Impactul financiar va fi pozitiv prin menținerea în funcțiune a microîntreprinderilor, IMM-urilor și Întreprinderilor mari din domeniul construcțiilor și de producție existente având în vedere deblocarea șantierelor și asigurarea implementării proiectelor în condițiile actuale ale pieței.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării-

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri



- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						



d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-

4.7. Prezentarea, în cazul actelor normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

Nu au fost identificate

4.8. Alte informații

Sumele necesare punerii în aplicare a prevederilor art. II din prezenta ordonanță de urgență vor fi suportate din fonduri europene nerambursabile, în conformitate cu regulile de eligibilitate stabilite prin Anexa nr. 2 la O.U.G. nr. 109/2022.

În ceea ce privește impactul modificării prevăzută de art. VIII din prezenta ordonanță de urgență, condițiile de eligibilitate stabilite prin O.U.G. nr. 64/2022 permit suportarea din fonduri europene nerambursabile a cheltuielilor generate de ajustarea prețului contractului de achiziții publice sau sectorial, așa cum sunt prevăzute de art. 1 alin. (3) și de art. 8 alin. (1). În aceste condiții, este eligibilă ajustarea valorii estimate a contractelor de lucrări și alocarea pentru rezerva de implementare a 23%+ 15% din restul de executat din contractul economic în cauză nu depășește pragul de 50% din prețul inițial al contractului, fie și în cazul în care restul de executat reprezintă valoarea întregului contract, potrivit art. 11 alin. (1) din același act normativ.



Sumele necesare punerii în aplicare a dispozițiilor art. IX și X se asigură din bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

Secțiunea a 5-a
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3. Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene –
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Având în vedere necesitatea de a susține absorbția integrală a fondurilor europene alocate statului roman pentru perioada 2014-2020, și luând în considerare situațiile concrete cu care beneficiarii publici se confruntă în implementarea proiectelor de infrastructură, din pricina procedurilor existente de emitere a avizelor/acordurilor și a întârzierilor legate de acestea, ținând cont de problemele majore semnalate în implementarea proiectelor finanțate prin fonduri externe nerambursabile, determinate, în principal de întârzieri sau necorelări între diferitele autorități ale statului în emiterea avizelor/acordurilor pentru autorizarea implementării proiectelor de infrastructură, precum și având în vedere că elementele sus-menționate vizează interesul public și strategic, sunt o prioritate a Programului de guvernare și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, astfel că o eventuală legiferare, pe altă cale decât delegarea legislativă, nu ar fi de natură să înlăture de îndată consecințele negative identificate, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.



6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, respectiv s-a solicitat emiterea unui punct de vedere de către Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ: Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1342/2022.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații -

S-a solicitat punctul de vedere de la Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, Consiliul Concurenței, Departamentul pentru Lupta Antifraudă, Ministerul Afacerilor Externe, Institutul Național de Statistică, Comisia Națională de Strategie și Prognoză.

Departamentul pentru Lupta Antifraudă a comunicat punctul de vedere prin adresa nr. 2863/12.10.2022.

Comisia Națională de Strategie și Prognoză a comunicat punctul de vedere prin adresa nr. 798/N.C.S./18.10.2022.

Institutul Național de Statistică a comunicat punctul de vedere prin adresa nr. 23034/RM/18.10.2022.

Consiliul Concurenței a transmis observații asupra proiectului de act normativ, prin adresa nr. 14731/11.10.2022.

Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României a comunicat observații prin adresa nr. 201737/D.V./19.10.2022.

Prin adresa nr. 414/L.H./12.10.2022 s-a solicitat punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe.

11



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ

Prezentul act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 08.10.2022.

Declanșarea crizei pe piața construcțiilor care are un caracter imprevizibil și este considerată cauză care nu depinde de acțiunea părților contractuale, dar care afectează în mod semnificativ implementarea proiectelor de infrastructură, dar și a celor de furnizare echipamente, consecința fiind blocarea implementării proiectelor și afectarea serioasă a indicatorilor pentru programe operaționale/naționale finanțate din fonduri pe care România le are de îndeplinit în cadrul politicii de coeziune 2014-2020 sau alte politici europene relevante a determinat adoptarea, în regim de urgență, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile. Cu toate acestea, se constată și alte cauze pentru întârzierile în implementare (avize, acorduri, autorizații, etc) care trebuie de urgență reglementate luând în considerare perioada de timp rămasă până la limita de eligibilitate a cheltuielilor în perioada de programare 2014- 2020, respectiv 31 decembrie 2023.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea actului normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a actului normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

8.2. Alte informații

Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru accelerarea implementării proiectelor de infrastructură finanțate din fonduri externe nerambursabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCA

MINISTERUL
ROMÂNIEI

