

Expunere de motive

Directiva 2006/126/CE privind permisele de conducere stabilește principii uniforme legate de permisul de conducere, de la reguli administrative până la cerințe legate de pregătirea candidaților și condiții de reînnoire periodică în cazul posesorilor de permise. Prevederile inițiale au fost amendate în mai multe rânduri în vederea eliminării unor disonanțe în criteriile și procedurile aplicate de statele membre, diferențe care ar afecta posibilitatea recunoașterii reciproce a permiselor de conducere.

O evaluare¹ inițiată de Comisia europeană relevă beneficiile directivei reformate ca urmare a stabilirii de criterii armonizate privind competențele și aptitudinile examinatorilor, indicatorii arătând îmbunătățirea siguranței în trafic. Astfel, recunoașterea și eliminarea lacunelor în procedurile de pregătire și examinare a candidaților, dar și ale examinatorilor înșiși au fost esențiale pentru ca libera circulație a persoanelor și mărfurilor pe teritoriul comunitar să nu genereze riscuri suplimentare la adresa siguranței circulației.

Anexa IV a directivei în vigoare în prezent (reformată) stabilește și normele minime pe care trebuie să le îndeplinească examinatorii, de la aptitudini și experiență prealabile până la formare continuă și conduită generală.

Reglementarea nu se extinde asupra statutului examinatorilor, aspectele strict administrative legate de autoritățile competente și de proceduri fiind lăsate la latitudinea statelor membre. Însă dezvăluirile periodice din presa românească despre corupția din sistem ridică semne de întrebare asupra statutului examinatorilor, așa cum această profesie este practică în multe state membre. Regula examinării candidaților de către cadre ale ministerului afacerilor interne este specifică statelor din fostul bloc comunist și reprezintă o rămășiță a modului în care statul asigura controlul absolut în toate domeniile.

Obținerea unui permis de conducere în România continuă să fie un demers greoi, iar cazurile de corupție din ultimii ani au dezvăluit problemele unui sistem lipsit de echilibru și control reciproc. Responsabilitatea eliberării permiselor de conducere este cu atât mai mare cu cât regulile naționale privind mobilitatea persoanelor în cadrul Spațiului Economic European sunt din ce în ce mai armonizate în virtutea garanției dreptului cetățenilor europeni la liberă circulație și stabilire oriunde pe teritoriul Uniunii, drept contrabalansat de necesitatea asigurării siguranței în trafic a tuturor participanților și de obligația statelor de a se asigura că aceștia se comportă responsabil și în cunoștință de cauză.

Inițiativa legislativă propune schimbarea paradigmei modului de examinare în cadrul probei practice a candidaților pentru obținerea permisului de conducere, în prezent realizată exclusiv de către ofițeri și agenți de poliție din cadrul serviciilor publice comunitare regim permise de

¹ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/11930-Driving-licence-rules-evaluation_en

conducere și înmatriculare a vehiculelor. Astfel, propunerea legislativă definește profesia de examinator, această putând fi exercitată de orice persoană care corespunde criteriilor de calificare, parcurge stagiul de formare inițială și susține cu succes examenele de absolvire, iar ulterior este dispusă să urmeze activități și cursuri periodice de formare continuă. Considerăm că este momentul ca nu numai meseria de instructor să poată fie recunoscută ca profesie de sine-stătătoare, ci și cea de examinator. Orice persoană care îndeplinește condițiile inițiale poate deveni examinator dacă demonstrează abilități și competențe suficiente, experiență relevantă efectivă în conducerea altor autovehicule decât cele de categoria B (cum ar fi examinarea pentru obținere permiselor de categoria C, D, Tr, Tv, etc.) poate deveni examinator. Mai mult, reînnoirea autorizației presupune cursuri de formare continuă, ceea ce asigură un nivel calitativ ridicat procesului de învățare-predare.

În consecință, se impune modificare articolelor care desemnează autoritatea competentă să examineze candidații ca fiind Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor în sensul atribuirii acestei activități examinerilor autorizați de către Autoritatea Rutieră Română (ARR), organ tehnic al Ministerului Transporturilor. Desemnarea ARR are ca fundament atribuțiile prevăzute în actul normativ de înființare, Hotărârea Guvernului nr. 625/1998 privind organizarea și funcționarea Autorității Rutiere Române - A.R.R., cu modificările și completările ulterioare, printre care și cea de autorizare a școlilor de conducători auto și a instructorilor auto, atestarea personalului implicat în activitățile specifice transporturilor rutiere, precum și evidența întreprinderilor și operatorilor din domeniile specifice.

Dat fiind sistemul de testare teoretică deja implementat, propunem ca Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor să rămână autoritatea competentă de testare pentru proba teoretică de verificare a cunoștințelor, de emitere a permiselor de conducere, de evidență a acestora și de echivalare a permiselor obținute în alte state potrivit prevederilor Directivei nr. 126/2006 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 2006 privind permisele de conducere (reformată), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 403 din 30 decembrie 2006 și a convențiilor internaționale sau bilaterale de recunoaștere reciprocă a actelor emise de statele semnatare/ratificatoare. Altă modificare propusă, decurgând din liberalizarea profesiei de examinator, se referă la emiterea de către serviciul public comunitar regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor a unui aviz pentru persoanele cu altă cetățenie sau cu reședință temporară în România, astfel ca înscrierea la cursul de pregătire teoretică să fie posibilă. De asemenea, se propune recunoașterea rezultatelor indiferent de centrul de testare unde l-a dat candidatul, fiind astfel eliminată restricția de a efectua ambele probe în aceeași localitate. În funcție de reședința candidaților, de localitatea unde sunt angajați sau studiază, aceștia își vor putea alege un centru de testare teoretică diferit de cel unde vor derula proba practică.

Altă schimbare propusă se va produce la nivelul probei practice de verificare a aptitudinilor și comportamentului. Pe lângă examinarea derulată sub supravegherea unui examinator autorizat, instructorul este obligat să fie prezent în autovehicul, să asiste candidatul. Măsura este menită să reducă gradul de intimidare resimțit de candidați și să demonstreze cu adevărat dacă și-au însușit

cunoștințele și aptitudinile necesare pentru a conduce autovehicule în condiții de siguranță pe drumurile publice.

În concluzie, inițiativa legislativă propune

- reglementarea profesiei de examinator autorizat și deschiderea acesteia către persoane din afara angajaților ministerului afacerilor interne ca soluție pentru actualele problemele din sistem (numărul insuficient de examinatori, perioade lungi între finalizarea cursurilor și programarea datelor la care pot fi susținute probele, reticența și disconfortul psihologic al candidaților în prezența ofițerilor sau agenților de poliție, eliminarea cauzelor corupției actuale din sistem)
- obligativitatea prezenței instructorului la proba practică de verificare a aptitudinilor și comportamentului, menită să inducă un plus de corectitudine în punctare și de confort pentru candidat
- libertatea candidaților de a alege centre de examinare diferite pentru cele două probe ale examenului, în funcție de domiciliu și/sau reședința de facto a acestora

Soluțiile legislative propuse sunt menite să aducă un plus de transparență actualului sistem, să înlesnească procedurile administrative de obținere a permisului de conducere fără a face rabat de la calitatea sistemului de inițiere și pregătire a candidaților la obținerea unui permis de conducere.

Inițiatori,

Nr. crt.	Nume și prenume	Apartenența politică	Semnătură
1.	Benedek Zacharie	UDMR	
2.	GÁL KAROLY	UDMR	
3.	KÖNCEI CSABA	UDMR	
4.	ZAKARIÁS ZOLTÁN	UDMR	
5.	MAGYAR LÓRÁD - BARINT	UDMR	
6.	LADA'NYI LÁSZLÓ - ZSÓFI	UDMR	
7.	BUDÉ SÁNDOR	UDMR	
8.	FANAGO PÉTER	UDMR	
9.	KOLESA'R KAROLY	UDMR	
10.	HÁJDU GÁBOR	UDMR	

Tabel cu inițiatorii Propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (cont.)

Nr. crt.	Nume și prenume	Apartenența politică	Semnătură
11.	SERES DÉNES	UDMR	
12.	NAGY SZABOLCS	UDMR	
13.	KELEMEN ATTILA	UDMR	
14.	MECELES ZOLTÁN	UDMR	
15.	CSEP ÉVA ANDREA	UDMR	
16.	SZABÓ ÖDÖN	UDMR	
17.	CSÁSZÁR KÁROLY - ZSÓLT	UDMR	
18.	NOVÁK CSABA ZOLTÁN	UDMR	
19.	TUROS LÓRÁND	UDMR	
20.	KULCSÁR - TERÉZ JÓSEF	UDMR	
21.	AMTA JÓHANN	UDMR	
22.	FÉNYI LÁBLÓ ÖDÖN	UDMR	
23.			
24.			
25.			
26.			
27.			
28.			
29.			
30.			