



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 716 / 27.12.2022

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru instituirea zilei de 11 Iulie ca „Ziua Prieteniei dintre România și Statele Unite ale Americii”*, inițiată domniul deputat PNL Pavel Popescu împreună cu un grup de parlamentari PNL, UDMR, Minorități naționale (Bp. 620/2022).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare instituirea zilei de 11 iulie - *„Ziua Prieteniei dintre România și Statele Unite ale Americii”*.

De asemenea, în scopul marcării acestui eveniment, se prevede posibilitatea organizării unor activități diplomatice, politice, culturale, sociale și artistice și pot fi difuzate prin mijloace de informare în masă, materiale care vizează istoria și promovarea relațiilor bilaterale româno-americane.

În acest sens, autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și misiunile diplomatice ale României în Statele Unite ale Americii, precum și din alte state sau aflate pe lângă organizații internaționale (reprezentanții diplomatici ai României de la nivelul Organizației Națiunilor Unite, NATO, UE) pot acorda sprijin logistic și pot alocă fonduri din bugetele proprii în vederea organizării și derulării în bune condiții a evenimentelor dedicate, în limita alocărilor bugetare aprobate.

Totodată, unitățile de învățământ, unitățile de cult, centrele comunitare, instituțiile culturale, precum și reprezentanțele diplomatice ale României sunt invitate să participe la acțiuni de promovare a „Zilei Prieteniei dintre România și Statele Unite ale Americii”.

II. Observații

1. România și SUA sunt parteneri strategici și aliați în NATO, iar importanța Parteneriatului Strategic cu SUA ca pilon al politicii de externe și securitate a României este subliniată în numeroase documente cu caracter strategic, care au primit și votul Parlamentului (de ex. Strategia Națională de Apărare a Țării, Programul de Guvernare).

De asemenea, Parlamentul României a adoptat la 28 iunie 2022 o *Declarație cu ocazia aniversării a 25 de ani de la lansarea Parteneriatului Strategic România-SUA*, prin care se recunoaște relevanța principiilor care stau la baza acestuia și este subliniat angajamentul legislativului român pentru parteneriat.

În ceea ce privește legiferarea unei *Zile a Prieteniei între România și Statele Unite ale Americii*, considerăm că trebuiau avute în vedere următoarele elemente:

Era necesară evaluarea oportunității reglementării într-un domeniu și în detalii care nu sunt imperative (evitarea supralegiferării). Toate elementele cuprinse în inițiativa legislativă pot fi deja realizate (și, în numeroase cazuri, au fost deja realizate) în conformitate cu cadrul legislativ deja existent.

În practica diplomatică, domeniu în care *principiile cooperării și reciprocității* au o importanță deosebită, proclamarea unilaterală a unei celebrări vizând o relație bilaterală poate face vizibil un dezechilibru în aceasta.

Statele Unite ale Americii aplică o manieră consecventă o abordare în care relațiile de natură strategică se bazează în primul rând pe fapte și nu pe retorică. Ceea ce caută SUA în relația cu aliații precum România sau cu alți parteneri relevanți este capacitatea acestora de a contribui la avansarea unor interese comune (de ex. securitate regională, securitate energetică, asigurarea solidității relației transatlantice, creșterea rezilienței și diminuarea dependenței de state care nu ne împărtășesc valorile).

Este neclar în ce măsură inițiativa legislativă are pragmatismul necesar continuării extinderii, intensificării și aprofundării Parteneriatului Strategic, pe baza valorilor și intereselor comune.

În același timp, prin raportare la obiectivul creării unui cadru legal dedicat pentru creșterea gradului de informare a publicului asupra dinamicii și importanței Parteneriatului Strategic este de remarcat faptul că interesul și susținerea mass-media și a publicului general față de relația cu România-SUA sunt deja la cote ridicate și sunt autosustenabile.

2. Considerăm că aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la influențe financiare asupra bugetului general consolidat, având în vedere că în *Expunerea de motive* se precizează că inițiativa legislativă nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat aferent anului 2022, dar fondurile necesare pentru organizarea evenimentelor vor fi avute în vedere în viitorul exercițiu bugetar aferent anului 2023, potrivit alocărilor bugetare aprobate de Guvern și adoptate de Parlament prin legea bugetului de stat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organisme financiare internaționale.

3. Din punct de vedere al constituționalității inițiativei legislative, precizăm doar faptul că prin stabilirea în sarcina autorităților publice locale a obligației de a organiza manifestări și acțiuni publice dedicate sărbătoririi acestei zile, precum și de a putea alocă fonduri din bugetele proprii ale acestora, se pot crea premisele unor *vicii de neconstituționalitate* în raport cu *principiul autonomiei locale* consacrat de prevederile art. 120 din *Constituție*.

Din punct de vedere al tehnicii legislative, apreciem că inițiativa legislativă necesită reexaminarea în sensul de a se introduce la finalul legii formula de atestare a legalității, conform art. 46 alin. (6) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*¹.

¹ (6) Formula de atestare a legalității adoptării proiectului de lege, utilizată de fiecare Cameră, în ordinea adoptării, este:

a) "Acest proiect de lege a fost adoptat de Camera Deputaților/Senat în ședința din ..., cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (1) sau, după caz, art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată." - în cazul în care Camera Deputaților/Senatul adoptă proiectul de lege sau propunerea legislativă, cu sau fără amendamente;

b) "Acest proiect de lege se consideră adoptat de Camera Deputaților/Senat în forma inițială, în condițiile art. 75 alin. (2) teza a III-a sau ale art. 115 alin. (5) teza a III-a, după caz, din Constituția României, republicată." - în cazul în care se depășește termenul prevăzut pentru adoptare.

De asemenea, potrivit *Expunerii de motive*, „Societate Română de Radiodifuziune și Societatea Română de Televiziune vor realiza/include în programe lor emisiuni dedicate Prieteniei dintre România și Statele Unite ale Americii, vor promova campanii de informare și vor reflecta în grilele lor activitățile specifice. Focalizându-și programele pe difuzarea unor documentare și materiale cu caracter educațional care să reflecte importanța parteneriatului dintre cele două țări”.

În acest sens, precizăm că potrivit dispozițiilor art. 4 alin. (1) din *Legea nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune, cu modificările și completările ulterioare*, „Societatea Română de Radiodifuziune și Societatea Română de Televiziune, ca servicii publice în realizarea obiectivelor generale de informare, educație, divertisment, sunt obligate să prezinte, în mod obiectiv, imparțial, realitățile vieții social-politice și economice interne și internaționale, să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice, să promoveze, cu competență și exigență, valorile limbii române, ale creației autentice culturale, științifice, naționale și universale, ale minorităților naționale, precum și valorile democratice, civice, morale și sportive, să militeze pentru unitatea națională și independența țării, pentru cultivarea demnității umane, a adevărului și justiției”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ

PRIM-MINISTRU

Doamnei senator **Alina Ștefania GORGHIU**
Vicepreședintele Senatului