



EXPUNERE DE MOTIVE

LEGE pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată

Prevederile legale incidente în materia sensului giratoriu sunt lipsite de claritatea necesară unor norme legislative, fiind susceptibile de numeroase interpretări, aspect care a generat o practică neunitară a sancțiunilor contravenționale aplicate.

Astfel, nu puține au fost cazurile, apărute chiar în spațiul public, în care participanți la trafic au fost sancționați contravențional pentru încălcarea regulilor de circulație într-un sens giratoriu, iar instanțele de judecată, soluționând plângerea contravențională, au anulat procesul-verbal de constatare și sancționare a contravenției ca nelegal și nemeteinic, oferind o altă interpretare dispozițiilor legale incidente.

Analizând dispozițiile legale, vom observa următoarele texte de lege din cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată:

- **Art. 55.** Intersecțiile sunt:
 - a) cu circulație neregulată;
 - b) cu circulație regulată. În aceasta categorie sunt incluse și **intersecțiile** în care circulația se desfășoară în sens giratoriu.

- **Art. 57 (4)** În **intersecțiile** cu **sens giratoriu**, semnalizate ca atare, vehiculele care circulă în interiorul acestora au prioritate față de cele care urmează să pătrundă în intersecție.

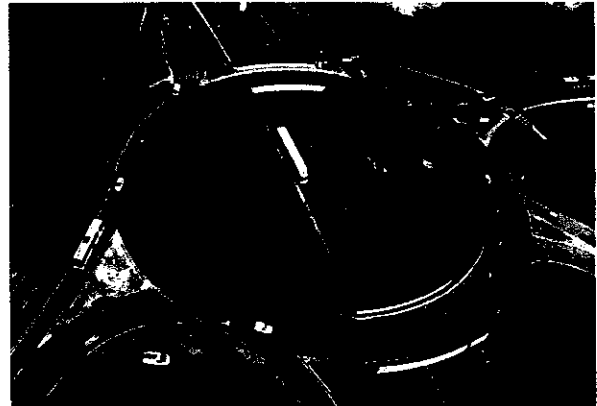
Articolul 57 alineatul (4) nu reglementează și situația în care în sensul giratoriu sunt mai multe benzi de circulație, iar prevederile legislative mai sus amintite sunt apte

să producă confuzie și erori prin greșita definire a sensului giratoriu ca fiind o intersecție.

Primul sens giratoriu a fost construit în Letchworth Garden City, în Marea Britanie, în 1907 și era destinat să servească drept insulă de trafic unde pietonii se puteau refugia pentru puțin timp înainte de a-și continua traversarea. Ulterior s-a constatat că acest tip de joncțiune oferă o fluiditate sporită vehiculelor ce tranzitează joncțiunea, datorită faptului că șoferii care intră în sensul giratoriu au obligația de a acorda prioritate de trecere doar vehiculelor ce vin dintr-o singură parte și nu din ambele părți, diminuând totodată timpul de așteptare la intrarea în sensul giratoriu și mărinđ siguranța traficului.

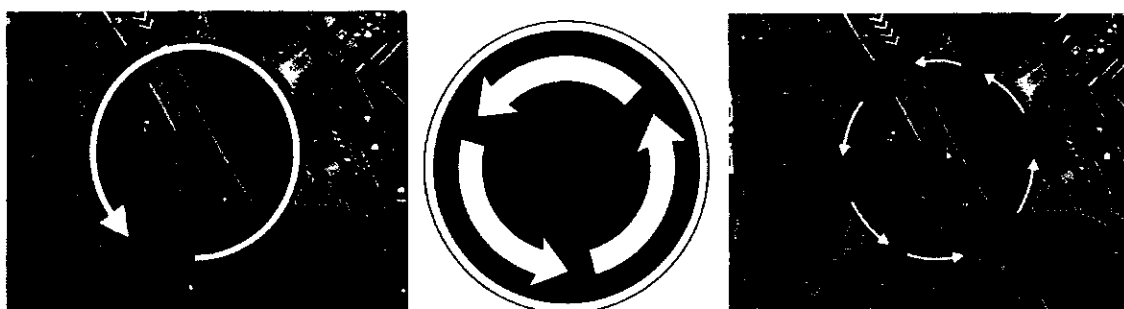
În limba engleză, termenul de sens giratoriu este exprimat prin cuvântul „roundabout” și este format din două cuvinte „round”, care înseamnă **rond** și cuvântul „about”, care înseamnă **ocolire**. Astfel termenul de „Roundabout” ar putea avea o traducere corectă ca „**ocolirea rondului**”.

Ulterior, datorită evoluției traficului și a arhitecturii urbanistice, sensurile giratorii au devenit tot mai mari, având uneori construcții supraterrane sau subterane peste sau sub autostrăzi sau noduri rutiere complexe.



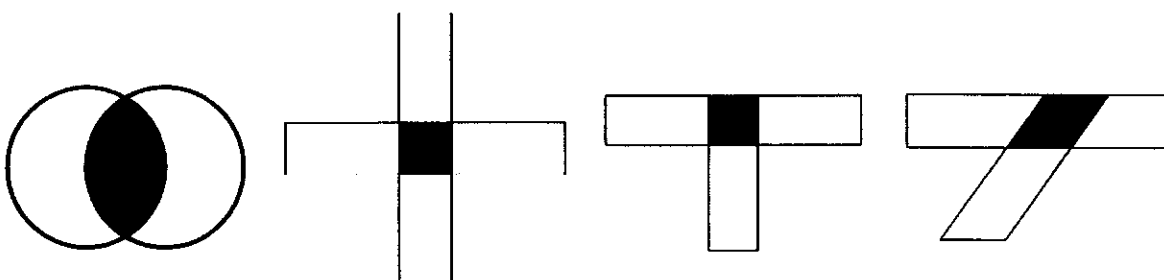
Analizând sintagma „**sens giratoriu**” din punct de vedere semantic, vom constata că prin „**sens**” înțelegem direcția în care circulă autovehiculele, existând drumuri cu circulație în ambele sensuri și drumuri cu circulație în sens unic; cuvântul „**giratoriu**” desemnează o mișcare de rotație, de girație, fiind sinonim cu circular, rotativ.

Astfel cum arată și indicatorul „*Sens giratoriu*”, în interiorul sensului giratoriu circulația se desfășoară într-un singur sens, indicatorul având, de altfel, semnificație similară celui care indică circulația în sens unic.



De altfel, inclusiv observând prevederea legală care definește intersecția (art.6 pct.16 OUG 195/2002) „**16.intersecție** - orice încrucișare, joncțiune sau bifurcare de drumuri la nivel, inclusiv spațiile formate de acestea;”, rezultă în mod evident că sensul giratoriu nu corespunde acestei definiții.

Din punct de vedere matematic, intersecția este reprezentată de mulțimea punctelor comune a două linii, a două suprafețe ori volume sau totalitatea elementelor comune a două mulțimi.



Sensul giratoriu nu poate fi considerat a fi o intersecție, pentru că înăuntrul sensului giratoriu există elemente comune care se intersectează, doar între drumurile secundare și drumul principal reprezentat de sensul giratoriu. **Acest drum principal cu sens unic și traectorie giratorie are mai multe intersecții succesive cu drumuri secundare pe partea dreaptă.** Dacă am considera că sensul giratoriu în sine este o intersecție, ar trebui să contrazicem matematica, care este o știință logică și exactă.

De altfel, analizând un sens giratoriu aflat pe o singură arteră rutieră, nu putem spune că acea arteră se intersectează cu ea însăși.

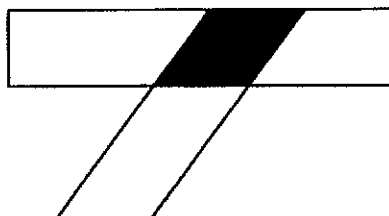
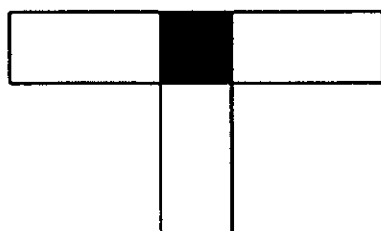


Art

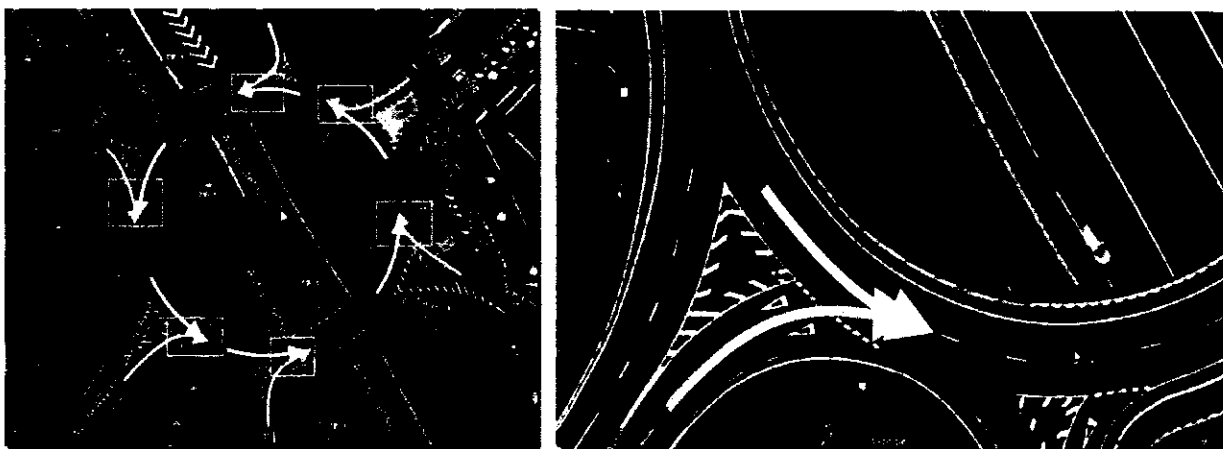


Art

Astfel, în sensul giratoriu avem un drum principal cu sens unic și direcție giratorie, care se intersectează succesiv cu mai multe drumuri secundare pe partea dreaptă. Intersecțiile cu sensul giratoriu sunt doar acele zone unde drumurile secundare au elemente comune cu drumul principal.



Vehiculele care vin de pe un drum secundar și intenționează să intre în **sensul giratoriu**, se intersectează **cu** vehiculele care **circulă deja** în sensul giratoriu, doar în locul unde cele două segmente de drum au puncte comune, caz în care vorbim despre o intersecție **cu sensul** giratoriu. Așadar, doar în acest caz, se aplică prevederile art. 57 alin.(4) - În intersecțiile cu sens giratoriu, semnalizate ca atare, vehiculele care circulă în interiorul acestora au prioritate față de cele care urmează să pătrundă în intersecție.



Această distincție este deosebit de importantă și este necesară **reglementarea ei clară**, deoarece în funcție de acest aspect sunt stabilite regulile de circulație pe care participanții la trafic trebuie să le respecte în interiorul sensului giratoriu, iar în practică există mai multe interpretări ale acestor dispoziții legale, interpretări pe care le vom arăta în cele ce urmează, tocmai pentru a sublinia neclaritatea dispozițiilor legale în vigoare și necesitatea intervenției legislative propuse prin prezenta propunere legislativă.

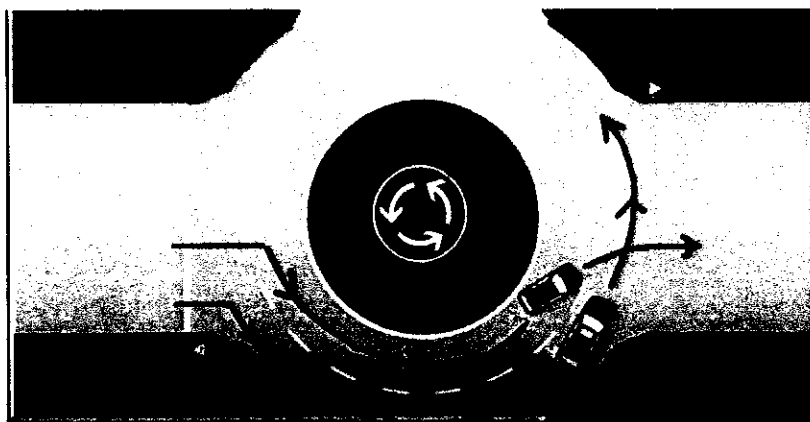
Astfel, considerăm că este **greșită** interpretarea (bazată pe faptul că sensul giratoriu este o intersecție) potrivit căreia art.57 alin. (4) prevede faptul că **vehiculele care circulă deja** în sensul giratoriu au prioritate nu doar față de vehiculele care intenționează să intre în sensul giratoriu, ci și în cadrul sensului giratoriu față de vehiculele care au intrat **ulterior lor** în sensul giratoriu; potrivit acestei interpretări greșite a art. 57 alin. (4), prioritatea în cadrul sensului giratoriu se stabilește în funcție de momentul pătrunderii, adică au prioritate inclusiv în cadrul sensului giratoriu vehiculele care au intrat primele, față de vehiculele care au pătruns ulterior.

Raționamentul acestei premise pe care o considerăm falsă, presupune chiar că în interiorul sensului giratoriu nu există benzi de circulație, pentru că potrivit art 76 din Regulamentul din 4 octombrie 2006 de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, marcajele de separare a benzilor pe același sens sunt longitudinale, iar întrucât în sensul giratoriu marcajele sunt circulare, acestea nu s-ar încadra în definiția marcajelor de separare a benzilor și nu ar indica de fapt separarea unor benzi, ci ar reprezenta marcaje de ghidare în sensul art. 79 alin. (1) lit. a) pct. 5. Apreciem că și această interpretare este profund eronată, linia discontinuă din sensul giratoriu reprezentând, din punctul nostru de vedere, un marcaj

cu linie discontinuă simplă pentru separarea sensurilor de circulație pe drumurile cu cel puțin două benzi pe sens, astfel cum prevede art. 79 alin.(a) lit.a) pct.2. Așa cum am arătat, **sensul giratoriu este un drum principal cu sens unic, în curbă la stânga, care se intersectează cu drumuri secundare succesive pe partea dreaptă**, astfel încât din punctul nostru de vedere, linia discontinuă este **un marcaj de separare a benzilor** (și nu un marcaj de ghidare care se folosește în intersecții), fiind **longitudinală**, adică de-a lungul drumului principal reprezentat de sensul giratoriu și **curbă**, întrucât drumul principal reprezentat de sensul giratoriu este circular.



Din punctul nostru de vedere, particularitatea în cazul sensului giratoriu este că sensul unic de deplasare este giratoriu, astfel că de fiecare dată când un conducător auto intenționează să părăsească sensul giratoriu, acesta trebuie să schimbe direcția de mers prin viraj la dreapta. Așadar, orice părăsire a sensului giratoriu presupune în mod necesar schimbarea direcției de deplasare. Deci, participantul la trafic care efectuează manevra de schimbare a direcției de mers la părăsirea sensului giratoriu, trebuie să se asigure corespunzător și să efectueze această manevră fără să perturbe circulația sau să pună în pericol siguranța celorlalți participanți la trafic, respectând prevederile art. 54 din OUG 195/2002.



Concret, în cazul unui sens giratoriu cu mai multe benzi, participantul la trafic încadrat pe banda a doua, care dorește să părăsească sensul giratoriu la a doua ieșire, trebuie să acorde prioritate vehiculelor încadrate pe banda întâi, deoarece aceste autovehicule se deplasează în cadrul sensului giratoriu. Spre exemplu, una dintre hotărârile judecătorești pronunțate de Judecătoria Oradea¹ statuează că în sensul giratoriu direcția de deplasare este un cerc, deplasarea spre stânga cercului nu presupune nici schimbarea direcției de mers, nici efectuarea unui viraj la stânga: *“Consideră instanța că în mod eronat s-a reținut ca petenta se face vinovată de săvârșirea contravenției reținută în sarcina sa, cât timp din probațiunea administrată în cauză rezultă că fapta reținută în sarcina petentei nu există, întrucât aceasta conducând autoturismul cu nr. de înmatriculare ANONIMIZAT a rulat pe banda dinspre exteriorul sensului giratoriu, nu a schimbat direcția de mers, nu a încercat să vireze la stânga cum s-a reținut în procesul verbal, astfel încât nici nu era necesar să se asigure.*

Apreciază instanța că o astfel de obligație privind asigurarea corespunzătoare cu ocazia schimbării benzii și a direcției de mers trebuia respectată de către intervenient, care conducând autoturismul cu nr. de înmatriculare ANONIMIZAT a rulat pe banda din interiorul sensului giratoriu și a intenționat să schimbe banda și direcția de mers cu scopul

¹Sentința Civilă Nr. 7325/2019 disponibilă la: <http://www.rolii.ro/hotarari/5e3a2defe49009dc1e000029>

În același sens, a se vedea și alte hotărâri judecătorești disponibile la:

<http://www.rolii.ro/hotarari/5c92fd7ae49009480a00002e>

<http://www.rolii.ro/hotarari/5b52c30de490097c1f00005c>

<http://www.rolii.ro/hotarari/5e2a5ad5e490094c16000041>

<http://www.rolii.ro/hotarari/5e3a2defe49009dc1e000029>

<http://www.rolii.ro/hotarari/5e72dd60e49009dc09000037>

<http://rolii.ro/hotarari/6180d247e49009201c00003d>

de a ieși din sens spre orașul Oradea și astfel, virând spre dreapta a intrat în coliziune cu autoturismul condus de petentă chiar pe banda de mers a acesteia. “

Concluzionând, având în vedere faptul că prevederile legale incidente în cazul circulației în sens giratoriu sunt **lipsite de claritatea necesară unor norme juridice**, după cum am arătat, fiind **susceptibile să dea naștere a numeroase interpretări** din cauza cărora **se produc accidente de circulație** în sensurile giratorii și sunt aplicate **sanctiuni contravenționale în mod neunitar**, în funcție de modul în care agentul constatatator interpretează dispozițiile legale în materia sensului giratoriu (apreciind fie că acesta este o intersecție, fie că este un drum principal), ținând cont și de faptul că există hotărâri judecătorești care susțin explicațiile pe care le-am arătat în prezenta expunere de motive, consider că este necesară modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, **pentru a clarifica regulile de circulație în sensul giratoriu și pentru a pune capăt unei controverse de interpretare legislativă**, intervenția legislativă fiind necesară și pentru ca textele de lege incidente să corespundă exigențelor prevăzute de art. 36 și următoarele din Legea nr. 24 din 2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, respectiv să fie redactate într-un limbaj clar și precis, care să excludă orice echivoc.

Având în vedere cele expuse, supunem dezbaterii și aprobării celor două camere ale Parlamentului României prezenta propunere legislativă.

În numele inițiatorilor,
MIHAI-CĂTĂLIN BOTEZ
Deputat USR PLUS

LISTA SUSȚINĂTORILOR PROPUNERII LEGISLATIVE - LEGE
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002
privind circulația pe drumurile publice, republicată

Nr.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	BOTEZ MIHAI-CĂTĂLIN	USR	
2.	CHICHIRAU COSETTE	USR	
3.	VICOLO COSTE	USR	
4.	NEGOL EUGEN REMUS	USR	
5.	VLAD SERGIU COSMIN	USR	
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			