



Biroul permanent al Senatului

Bp. 83A / 19.12.2022

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind
sprijinirea entităților stabilite în România, în vederea participării
la proiecte de colaborare susținute financiar prin intermediul
Fondului European de Apărare (EDF)**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** privind
sprijinirea entităților stabilite în România, în vederea participării
la proiecte de colaborare susținute financiar prin intermediul
Fondului European de Apărare (EDF), transmis de Secretariatul
General al Guvernului cu adresa nr. 608 din 13.12.2022 și înregistrat
la Consiliul Legislativ cu nr. D1455/13.12.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată,
și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a
Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de Ordonanță de urgență, cu
următoarele observații și propuneri:**

1. Prezentul proiect de act normativ are ca **obiect de
reglementare**, astfel cum reiese din Nota de fundamentare, **crearea
cadrului legal necesar aplicării în spațiul juridic național a
dispozițiilor Regulamentului (UE) 2021/697 al Parlamentului
European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 de instituire a Fondului
European de Apărare și de abrogare a Regulamentului (UE) 2018/1092,**
în contextul îndeplinirii de către România a obligațiilor ce-i revin,
derivate din calitatea sa de stat membru al UE.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ
nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Din punct de vedere al dreptului european, demersul normativ de față cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate *Spațiului de libertate, securitate și justiție*, prezentând interferențe și cu *Problemele generale, financiare și instituționale* de la nivelul Uniunii.

La nivelul dreptului european derivat, în raport de obiectul specific de reglementare al proiectului analizat, prezintă incidență directă **dispozițiile Regulamentului (UE) 2021/697 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 de instituire a Fondului European de Apărare și de abrogare a Regulamentului (UE) 2018/1092, act juridic european obligatoriu și direct aplicabil în ordinea juridică a statelor membre ale UE, implicit și în cea a României, conform dispozițiilor art. 288 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), adoptat în condițiile Tratatului de la Lisabona.**

Pentru facilitarea *aplicării directe și obligatorii în spațiul național* a prevederilor cuprinse în *regulamentul european* mai sus menționat, cu referire la problematica participării entităților stabilite în România la proiecte finanțate prin proiectele din *Programul European de Dezvoltare Industrială în domeniul Apărării (EDIDP)*, așa după cum se arată și de către inițiatori în conținutul *Notei de fundamentare*, se impune, conform *cerințelor* actului european, stabilirea la nivelul statelor UE, implicit al României, în principal, a *măsurilor instituționale, procedurale și funcționale*, în consecință, în acord cu prescripțiile imperative ale normelor actului european.

Cu caracter formal, dincolo de precizările conținute de *instrumentul de prezentare și motivare* a proiectului, **opinăm asupra necesității completării** corespunzătoare atât în cadrul *preambulului* proiectului, cât și *al textului acestuia* (art. 1), prin inserarea *coordonatelor Jurnalului Oficial al UE* în care s-a publicat *Regulamentul (UE) 2021/697*, anume JO L 170 din 12.05.2021.

4. Potrivit Secțiunii a 4-a „*Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri*” pct. 4.2 din *Nota de fundamentare*, „Fondurile necesare cofinanțării proiectelor EDF vor fi incluse în cadrul bugetelor alocate autorităților publice/ministerelor implicate fără a majora cheltuielile și fără a afecta deficitul bugetar”.

Totodată, potrivit pct. 4.8 „Cofinanțarea unui proiect de dezvoltare EDF nu poate fi cuantificată cu exactitate decât anual (pentru anii următori) după ce Comisia Europeană anunță rezultatele competiției, după ce se semnează acordul de grant între Comisia Europeană și coordonatorul consorțiului industrial și după ce se semnează un acord/memorandum de susținere de către statele membre interesate. De regulă, rezultatele apelurilor de ofertă competitive se anunță la un an după lansarea competiției (de exemplu în cazul EDF 2021, rezultatele s-au anunțat în iulie 2022, iar cofinanțarea se va asigura cel mai devreme în 2023)”.

Precizăm că sumele cu titlu de cofinanțare reprezintă **cheltuieli definitive**, motiv pentru care apreciem că în măsura în care aplicarea prevederilor prezentului proiect este de natură a genera influențe financiare asupra bugetului consolidat, **devin incidente prevederile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 15 alin. (1) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, republicată, iar doar cele specificate în cadrul secțiunilor ante-referite din documentul de prezentare și motivare nu asigură suplinirea acestei cerințe.**

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 1389/13.12.2022

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

O.U.G. nr. 66/2011

M. Of. nr. 461/30 iun. 2011

Ordonanță de urgență privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

aprobată cu modificări și completări prin **L. nr. 142/2012**

M. Of. nr. 501/20 iul. 2012

1 modificări prin O.U.G. nr. 26/2012 M. Of. nr. 392/12 iun. 2012

Ordonanță de urgență privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative

aprobată cu modificări și completări prin **L. nr. 16/2013 M. Of. nr. 122/5 mar. 2013**

modifică art. 7 alin. (1), art. 8, art. 17, art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (1), art. 23, art. 27, art. 28, art. 45 alin. (4); introduce lit. x) la art. 2 alin. (1)

2 modificări prin L. nr. 142/2012 M. Of. nr. 501/20 iul. 2012
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

modifică art. 4, art. 6 alin. (3), art. 7, art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (1), art. 20 alin. (2) lit. c), art. 21 alin. (5), (28) și (29), art. 27, art. 28, art. 40 alin. (1), art. 42 alin. (2) și (6), titlul anexei; introduce lit. a_1) la art. 2 alin. (1), lit. e) la art. 5, alin. (2) la art. 16, lit. d) la art. 20 alin. (2), alin. (9) la art. 20, alin. (2_1) la art. 41, alin. (4) la art. 59, art. 60_1; abrogă art. 20 alin. (2) lit. a) și alin. (7)

3 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 142/2012 M. Of. nr. 501/20 iul. 2012
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

4 modificări prin O.G. nr. 22/2012 M. Of. nr. 621/29 aug. 2012
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

aprobată prin **L. nr. 170/2013 M. Of. nr. 320/3 iun. 2013**

modifică art. 2 alin. (1) lit. e), art. 2 alin. (4), art. 6 alin. (4) și (5), art. 7 alin. (1), art. 8, art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (1), art. 20 alin. (9), art. 26, art. 27, art. 28, art. 45 alin. (4), denumirea cap. VI, art. 55 lit. b), anexa; introduce lit. y) la art. 2 alin. (1), alin. (3) la art. 19, art. 57_1-57_6, alin. (3_1) la art. 60

Dispune republicarea cu renumerotare

5 modificări prin O.U.G. nr. 75/2012 M. Of. nr. 806/30 nov. 2012
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

aprobată cu modificări și completări prin **L. nr. 196/2013 M. Of. nr. 399/3 iul. 2013**

modifică art. 2 alin. (1) lit. y), art. 53 alin. (1) și (2), art. 55, art. 57_1, art. 57_2; introduce lit. o_1) la art. 2 alin. (1), alin. (3) la art. 8, cap. VII_1 cu art. 59_1 - 59_6, lit. k) la art. 60 alin. (1)

Dispune republicarea cu renumerotare

6 modificări prin	L. nr. 170/2013	M. Of. nr. 320/3 iun. 2013	aprobă O.G. nr. 22/2012
	Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 22/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora		
7 modificări prin	L. nr. 196/2013	M. Of. nr. 399/3 iul. 2013	aprobă O.U.G. nr. 75/2012 și modifică art. 2 alin. (1) lit. t), art. 41 alin. (2_1), art. 53 alin. (2), art. 57_1 alin. (5) partea introductivă, art. 59_3; introduce alin. (15_1) la art. 21, alin. (2_2) la art. 41, lit. c) la art. 50 alin. (2)
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora		
8 modificări prin	O.U.G. nr. 47/2014	M. Of. nr. 480/28 iun. 2014	modifică art. 6 alin. (3), art. 27; introduce alin. (3_1) - (3_4) la art. 6; înlocuiește anexa
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora		
	aprobată prin L. nr. 79/2015	M. Of. nr. 263/20 apr. 2015	
9 rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 623/26 aug. 2014	rectifică anexa
10 modificări prin	D.C.C. nr. 66/2015	M. Of. nr. 236/7 apr. 2015	suspendă pentru 45 zile prevederile art. 66 (termenul se împlinște la 21 mai 2015) după care operează dispozițiile art 147 din Constituție
	Decizia nr. 66 din 26 februarie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 2 alin. (1) lit. a) și art. 66 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, precum și a celor ale pct. 2 subpct. 2.3 din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011, în forma anterioară modificărilor aduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 47/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011		
11 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 66/2015	M. Of. nr. 236/7 apr. 2015	art. 66
	Decizia nr. 66 din 26 februarie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 2 alin. (1) lit. a) și art. 66 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, precum și a celor ale pct. 2 subpct. 2.3 din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011, în forma anterioară modificărilor aduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 47/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011		

- 12 modificări prin** O.U.G. nr. 37/2016 M. Of. nr. 489/30 iun. 2016
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora
aprobată cu completări prin L. nr. 21/2018 M. Of. nr. 41/17 ian. 2018
Dispune republicarea cu renumerotare
modifică art. 2 alin. (1) lit. e), art. 2 alin. (4), art. 19 alin. (2); introduce lit. z) la art. 2 alin. (1), alin. (1_1) și (1_2) la art. 19, alin. (5) la art. 34, cap. VI_1 cu art. 57_7 și 57_8
- 13 completat prin** L. nr. 21/2018 M. Of. nr. 41/17 ian. 2018
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora
aprobă cu completări O.U.G. nr. 37/2016 și introduce lit. c) la art. 8 alin. (2)
- 14 modificări prin** O.U.G. nr. 80/2019 M. Of. nr. 1044/24 dec. 2019
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene
aprobată cu completări prin L. nr. 18/2021 M. Of. nr. 262/16 mar. 2021
modifică art. 6 alin. (3) și (3_2)-(3_4), art. 27 alin. (1), (3) și (5) și art. 28 alin. (2); introduce lit. z_1) la art. 2 alin. (1), alin. (2_1) și (2_2) la art. 20 și anexa nr. 2
- 15 modificări prin** L. nr. 128/2020 M. Of. nr. 621/15 iul. 2020
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 65/2020 privind unele măsuri pentru digitalizarea sistemului de coordonare și gestionare a fondurilor europene structurale și de investiții pentru perioada de programare 2014-2020, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora
modifică art. 21 alin (21) și art. 47 alin. (1) lit. e); introduce alin. (3_1) la art. 34
- 16 modificări prin** L. nr. 6/2021 M. Of. nr. 167/18 feb. 2021
Lege privind stabilirea unor măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2017/1.939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO)
modifică art. 8 alin. (1) și alin. (2) partea introductivă, art. 23, art. 45 alin. (4) și art. 60 alin. (1) lit. g); introduce alin. (1_1) la art. 8 și art. 45_1
- 17 modificări prin** L. nr. 18/2021 M. Of. nr. 262/16 mar. 2021
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene
aprobă cu completări O.U.G. nr. 80/2019

- ¹⁸ admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 320/2021 M. Of. nr. 678/9 iul. 2021 art. 8 alin. (2) lit. a)
Decizia nr. 320 din 12 mai 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 8 alin. (2) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora
- ¹⁹ modificări prin D.C.C. nr. 320/2021 M. Of. nr. 678/9 iul. 2021 suspendă pentru 45 de zile prevederile art. 8 alin. (2) lit. a) (termenul se împlinește în data de 22 august 2021), după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție
Decizia nr. 320 din 12 mai 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 8 alin. (2) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora
- ²⁰ modificări prin O.U.G. nr. 97/2022 M. Of. nr. 648/30 iun. 2022 modifică art. 1 alin. (2), art. 2 alin. (1) lit. e), g), o), o_1), p), s), t), x) și y), art. 2 alin. (4) și (5), art. 3 alin. (1) și (3), art. 4, art. 6 alin. (3) lit. b), art. 8 alin. (2), art. 9, la secțiunea a 2-a „Reguli în materia conflictului de interes” art. 10 - 16, art. 18 alin. (1), art. 19, art. 20 partea introductivă a alin. (2_1), art. 20 alin. (3), art. 20 alin. (9), art. 21 alin. (2), art. 21 alin. (4), art. 21 alin. (13), art. 21 alin. (15_1), art. 21 alin. (23)-(25), art. 31, art. 34 alin. (3_1), art. 34 alin. (5), art. 36, art. 40 alin. (1) și (2), art. 41 alin. (2), (2_2) și (3), art. 42, art. 47 alin. (5), art. 48 alin. (1), art. 50 alin. (1), art. 50 partea introductivă a alin. (2), art. 53 alin. (2), art. 57_1 alin. (2), (3) și (5), art. 57_8 alin. (2), art. 58 alin. (1), art. 58 alin. (2) lit. a), art. 59 alin. (4) și art. 60 alin. (1) lit. b) și c); introduce lit. a_2) și a_3) la art. 2 alin. (1), alin. (5_1) la art. 2, alin. (3_1) la art. 3, art. 6_1, art. 6_2, alin. (1_1) și (1_2) la art. 18, pct. 3 la art. 20 alin. (2) lit. d), alin. (13_1) la art. 21, alin. (6) - (8) la art. 27, alin. (3) la art. 31, lit. b_1) la art. 38, alin. (4) la art. 40, alin. (2_3) la art. 41, alin. (2) la art. 43, alin. (3) la art. 57_5, alin. (3) la art. 57_6 și alin. (2_1) la art. 58; abrogă art. 2 alin. (1) lit. a_1) și art. 20 alin. (2) lit. b)

Dispune republicarea cu renumerotare

21 modificări prin L. nr. 256/2022 M. Of. nr. 744/25 iul. 2022 *modifică art. 25 alin. (1)*

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, pentru modificarea Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, pentru modificarea Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, precum și pentru modificarea art. 25 alin. (1) din .
Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora