

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind sprijinirea entităților juridice stabilite în România, în vederea participării la proiecte de colaborare susținute financiar prin intermediul Fondului European de Apărare (EDF)	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ stabilește cadrul național necesar aplicării prevederilor Regulamentului (UE) 2021/697 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 de instituire a Fondului European de Apărare și de abrogare a Regulamentului (UE) 2018/1092. Proiectul de act normativ are în vedere implementarea direcțiilor de acțiune și a măsurilor cuprinse în Programul de Guvernare 2021-2024, atribuite Ministerului Apărării Naționale (MApN), care vizează optimizarea nivelului de implicare în cadrul programelor și proiectelor de dezvoltare a capacităților militare derulate la nivelul Uniunii Europene (UE), precum și participarea la consolidarea industriei europene de apărare și a cercetării-dezvoltării în domeniul apărării, prin susținerea implicării industriei naționale de apărare în proiectele care vizează capacități prioritare pentru România.
2.2. Descrierea situației actuale	Contextul geopolitic în vecinătatea UE s-a schimbat radical în ultima perioadă, în special din cauza agresiunii militare a Federației Ruse asupra Ucrainei, care încalcă legile internaționale și principiile din Carta ONU și subminează securitatea europeană și globală. De asemenea, situația de securitate și apărare din regiunile învecinate ale Europei este afectată și de noi amenințări. Aceasta constituie o situație extraordinară care impune susținerea dezvoltării și accesul MApN la anumite tehnologii/capacități inovatoare/avansate pentru apărare. În acest context, liderii politici au agreeat că trebuie depuse mai multe eforturi pentru consolidarea capacităților de apărare, inclusiv creșterea cooperării la nivelul UE și a investițiilor în cercetarea și dezvoltarea de capacități militare. Având în vedere starea actuală a industriei de apărare din România, din sfera cercetării-dezvoltării din domeniul, posibilitatea

accesării unor fonduri europene într-un volum considerabil, pe termen lung, constituie o oportunitate care trebuie valorificată.

Sectorul apărării se caracterizează prin costuri din ce în ce mai mari ale echipamentelor de apărare și prin valoarea ridicată a cheltuielilor de cercetare și dezvoltare care îngreunează lansarea de noi programe de apărare. Acești factori au un impact direct asupra competitivității, eficienței și capacității de inovare a Bazei tehnologice și industriale de apărare la nivel național și, implicit, la nivel european. Având în vedere costurile pentru dezvoltarea unei noi generații de sisteme de apărare majore și de noi tehnologii de apărare la nivelul UE, Fondul European de Apărare (EDF - *European Defence Fund*) stimulează cooperarea dintre statele membre în ceea ce privește investițiile în dezvoltarea de echipamente de apărare, prin finanțarea unor proiecte de colaborare propuse de consorții constituite din entități industriale/de cercetare susținute, inclusiv prin cofinanțare, de statele membre.

În *Planul de acțiune european în domeniul apărării*, adoptat la 30 noiembrie 2016, Comisia Europeană (COM) s-a angajat să completeze, să sprijine și să consolideze eforturile de colaborare ale statelor membre în ceea ce privește dezvoltarea capabilităților pentru apărare, cu scopul de a răspunde provocărilor în materie de securitate, precum și pentru a stimula o industrie de apărare europeană competitivă, eficientă și inovatoare în întreaga Uniune Europeană și în afara acesteia, sprijinind crearea unei piețe a apărării mai integrate în Europa și promovând adoptarea pe piața internă a produselor și tehnologiilor de apărare europene, astfel diminuându-se dependența de surse din afara UE.

Programului EDF îi sunt incidente dispozițiile Hotărârii Consiliului Suprem de Apărare a Țării (CSAT) nr. S/13/13.02.2020, Regulamentului (UE) 2021/697 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 de instituire a Fondului European de Apărare și de abrogare a Regulamentului (UE) 2018/1092, în contextul Cadrului Financiar Multianual 2021-2027 și cele ale Legii nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, programului îi sunt incidente reglementările naționale privind achizițiile în domeniul securității și apărării și cele privind controlul exporturilor, importurilor și altor operațiuni cu produse militare.

EDF sprijină investițiile în activități de colaborare în materie de cercetare și dezvoltare de echipamente și tehnologii de apărare la nivelul UE, stimulând astfel realizarea de sinergii și creșterea eficacității costurilor, precum și promovarea achizițiilor și întreținerea în comun de către statele membre a echipamentelor de apărare.

EDF vine în completarea altor programe ale UE, propuse de COM, și anume: *Mecanismul pentru interconectarea Europei* (pentru consolidarea infrastructurilor de transport strategice la nivelul UE, cu scopul de a le adapta la cerințele militare pentru a îmbunătăți mobilitatea militară) și *Programul pentru cercetare și inovare - Orizont Europa*.

EDF are două dimensiuni: cea de cercetare și cea de dezvoltare a capacităților pentru apărare.

De menționat că EDF nu asigură finanțare pentru achizițiile produselor/ echipamentelor de apărare dezvoltate, achiziția rămânând în responsabilitatea statelor membre.

Programul creează oportunități pentru:

- cooperarea transfrontalieră și participarea entităților din industria de apărare, precum și a întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri) românești la proiecte de colaborare în cadrul consorțiilor beneficiare constituite din minim trei entități stabilite în minim trei state membre UE/state asociate;
- îmbunătățirea competitivității, eficienței și capacității de inovare a industriei românești de apărare.

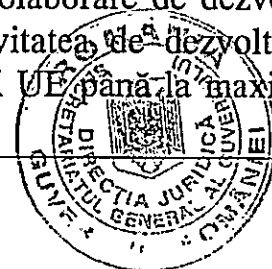
Programul sprijină:

- îmbunătățirea capacităților de apărare;
- cooperarea între statele membre, întreprinderile din întreaga UE (inclusiv IMM-urile și întreprinderile cu capitalizare medie), centrele de cercetare și universități, în faza de dezvoltare a produselor și a tehnologiilor din domeniul apărării;
- o mai bună valorificare a economiilor de scară în industria de apărare;
- promovarea standardizării sistemelor de apărare, îmbunătățind totodată interoperabilitatea lor.

Baza legală a EDF o constituie articolele 173, 182 și 183 din *Tratatul privind funcționarea UE* și nu vizează finanțarea producției, achiziției de produse sau de tehnologii din domeniul apărării, finanțare care rămâne în responsabilitatea statelor membre.

România poate beneficia de asistența COM pentru identificarea instrumentelor financiare necesare cofinanțării proiectelor de colaborare în materie de cercetare-dezvoltare industrială, precum și pentru achiziționarea în comun de produse și echipamente militare.

COM asigură acoperirea 100% a costurilor eligibile pentru proiectele de colaborare de cercetare (include dezvoltarea de tehnologii) și cofinanțează proiectele de colaborare de dezvoltare industrială a capacităților militare, activitatea de dezvoltare a prototipurilor fiind cofinanțată din bugetul UE până la maximum 55%.



Fondul European de Apărare:

- oferă sprijin financiar pe tot parcursul ciclului de viață al dezvoltării industriale, de la faza de cercetare, la dezvoltarea prototipului și până la certificare;
- finanțează proiecte de cercetare-dezvoltare în colaborare, în principal prin granturi și, după caz, având în vedere particularitățile acțiunii, prin intermediul unor instrumente financiare în cadrul operațiunilor de finanțare mixtă;
- după faza de cercetare și de proiectare, unde este posibilă o finanțare de până la 100%, bugetul UE va fi disponibil pentru a completa investițiile naționale prin cofinanțarea costurilor pentru dezvoltarea prototipului până la 20%, plus maximum 35% bonusuri financiare, dacă sunt îndeplinite anumite cerințe, iar testarea, calificarea și certificarea până la 80%;
- consorțiul care solicită cofinanțarea trebuie să respecte principiul evitării dublei finanțări, respectiv acesta va transmite o declarație pe proprie răspundere prin care se specifică acele activități propuse pentru finanțare (cofinanțare) de la bugetul de stat care nu fac obiectul finanțării din bugetul EDF (bugetul UE);
- acordă stimulente pentru proiectele cu participare transfrontalieră a IMM-urilor în lanțul de aprovizionare din domeniul apărării, oferind rate de finanțare mai ridicate.

Urgența adoptării ordonanței de urgență este dată și de faptul că, la data de 11 martie 2022, prin declarația de la Versailles, Consiliul European (șefii de stat și de guvern) au agreeat, printre altele:

- creșterea substanțială a cheltuielilor pentru apărare, cu o contribuție semnificativă pentru investiții, focalizate pe deficite strategice, și folosind abordarea în parteneriat la nivelul UE pentru dezvoltarea de capacități de apărare (EDF și PESCO fiind cele mai adecvate instrumente pentru colaborarea la nivelul UE în domeniul apărării);
- dezvoltarea de stimulente pentru investițiile comune ale statelor membre UE în proiecte de colaborare și în achiziții comune de capacități pentru apărare (EDF fiind cel mai adecvat instrument în acest sens);
- luarea de măsuri pentru consolidarea și dezvoltarea industriei de apărare, inclusiv a IMM-urilor (EDF este un instrument relevant în acest sens).

De asemenea, Consiliul European, prin concluziile reuniunii din 24-25 martie 2022, a adoptat Busola Strategică, care prevede stimularea investițiilor și inovării comune pentru dezvoltarea de tehnologii și capacități pentru apărare. Prin aceste concluzii, se evidențiază importanța consolidării Bazei tehnologice și industriale europene în domeniul apărării (EDTIB) inclusiv prin acces la finanțare din partea Băncii Europene de Investiții.

2.3. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ, se propune stabilirea responsabilităților autorităților naționale competente, în special ministerele implicate, pentru a sprijini competitivitatea, eficiența și capacitatea de inovare a industriei românești de apărare, prin susținerea cooperării transfrontaliere între entitățile din România și cele din alte state ale UE, contribuind astfel la creșterea autonomiei strategice a Uniunii, prin consolidarea și îmbunătățirea agilității lanțului de aprovizionare și a celui valoric din domeniul apărării, lărgind cooperarea transfrontalieră între entitățile juridice și promovând o mai bună exploatare a potențialului industrial al inovării, cercetării și dezvoltării tehnologice în fiecare etapă a ciclului industrial de viață al produselor și tehnologiilor din domeniul apărării.

EDF are rolul de catalizator al unei industrii de apărare puternice în Europa, care să dezvolte tehnologii și echipamente de ultimă generație, complet interoperabile și să sprijine cooperarea pe parcursul întregului ciclu al dezvoltării de produse și de tehnologii în domeniul apărării.

De asemenea, EDF își propune să completeze finanțările naționale care sunt deja utilizate în acest scop și va acționa drept stimulent pentru ca statele membre să coopereze și să investească mai eficient în apărare. Totodată, oferă sprijin pentru acțiuni ale beneficiarilor în faza de cercetare-dezvoltare, care privește atât produse și tehnologii noi din domeniul apărării, cât și modernizarea celor existente, cu condiția ca utilizarea informațiilor preexistente necesare pentru desfășurarea acțiunii, în vederea modernizării, să nu fie restricționate de către o țară terță sau de către o entitate dintr-o țară terță, direct sau indirect prin intermediul uneia sau a mai multor întreprinderi.

Prin proiectul de act normativ se creează premisele intensificării dialogului, inclusiv a celui tehnic, între autoritățile guvernamentale interesate (în special Ministerul Apărării Naționale) și industria/comunitatea de cercetare, în vederea îmbunătățirii absorbției de fonduri din acest program sectorial la care România contribuie prin Cadrul Financiar Multianual. Aceste fonduri pot contribui la refacerea capacității financiare, în vederea re tehnologizării capacităților de producție pentru apărare, prin crearea unui acces sporit pe piața internă a UE și internațională a produselor industriale românești, dezvoltarea de lanțuri industriale integrate cu potențial competitiv în contextul specializării inteligente, dezvoltarea și încurajarea relațiilor de cooperare în *clustere* inovative, de interes strategic pentru statul român prin produsele și serviciile pe care le realizează pentru instituțiile din cadrul forțelor sistemului național de apărare (FSNA).



Subiectele de cercetare și de dezvoltare capabilități pentru apărare incluse în programele de lucru anuale ale EDF se negociază în cadrul Comitetului de program al EDF gestionat de Comisia Europeană, la care participă reprezentanți (titulari) ai ministerelor apărării din cele 27 de state membre UE (SM). Pentru procesul de armonizare al cerințelor cu alte state membre UE/state asociate, asigurarea experților de către MAPN se face prin proceduri interne, în funcție de subiectele incluse în proiectul programului de lucru anual al EDF și de interesul național pentru dezvoltarea anumitor capabilități de apărare.

Trebuie avut în vedere faptul că, la sfârșitul lunii iunie 2021, au fost lansate primele apeluri competitive de către COM (serviciul DG DEFIS) pentru finanțarea programului EDF aferentă anului 2021, proiectele finanțate din programul precursor (EDIDP) au intrat în etapa în care trebuie formalizată susținerea statelor membre, iar la capitolul dedicat Ministerului Apărării Naționale, *Programul de guvernare 2021-2024* prevede că „Guvernul va avea în vedere consolidarea posturii de apărare și descurajare, prin dezvoltarea unor capabilități de apărare robuste și reziliente, credibile, interoperabile, flexibile și eficiente, destinate deopotrivă descurajării unei agresiuni împotriva României și articulării unui răspuns interinstituțional adecvat la provocările actuale și viitoare ale mediului de securitate, inclusiv în spectrul hibrid”, pe baza a cinci elemente esențiale:

- capabilități de înaltă tehnologie;
- o resursă umană înalt educată și foarte bine instruită;
- restartarea industriei de apărare autohtonă;
- dezvoltarea unei culturi instituționale centrată pe cunoaștere și inovație;
- reziliența națională, inclusiv bazată pe pregătirea populației, a economiei și a teritoriului pentru apărare.

Toate elementele prezentate mai sus pot fi îndeplinite inclusiv prin acest instrument, care vine în sprijinul entităților din România ce vor participa și vor câștiga proiecte în cadrul apelurilor anuale ale programului EDF.

Ținând cont de faptul că la sfârșitul lunii iunie 2021 au fost lansate primele apeluri pentru finanțarea programului EDF aferent anului 2021, proiectele din programul precursor al EDF (EDIDP) sunt la etapa în care au nevoie de cofinanțarea statelor membre interesate, precum și de angajamentele asumate de Guvernul României prin Programul de guvernare cu privire la consolidarea posturii de apărare și descurajare, care pot fi îndeplinite inclusiv prin acest instrument de finanțare, se impune ca prezenta ordonanță de urgență să fie adoptată în regim de urgență, astfel încât toate entitățile interesate din România, împreună cu Guvernul României,

să poată participa la elaborarea și implementarea planurilor subsecvente și identificarea de soluții focalizate în special pe cooptarea industriei românești în implementarea planului multianual de înzestrare și re tehnologizare a acesteia pentru asigurarea unei reziliențe militare industriale pragmatice și inițierea și/sau derularea altor programe de înzestrare, în vederea asigurării de noi capacități pentru structura de forțe a Armatei României.

Lipsa acestui cadru a făcut ca România (MApN) să nu formalizeze sprijinul pentru un proiect finanțat prin EDIDP 2019 (FITS4TOP- *Future Integrated Training Solution for TOP gun*) prin semnarea acordului de implementare (memorandum-ului de înțelegere). România a trecut în poziția de observator, fapt ce a afectat credibilitatea și cooptarea entităților din România în viitoare proiecte de cercetare-dezvoltare pe acest subiect, precum și accesul MApN la rezultatele acestor proiecte, și implicit gradul de absorbție a fondurilor din acest instrument financiar UE, ceea ce pune în pericol un interes public.

Alte 5 proiecte EDIDP 2020 susținute de România (*Mine Risk Clearance for Europe, Easily deployable and interconnected cyber toolbox for defence use, Joint European system for Countering Unmanned Air Systems, The Future Indirect fires European Solutions, Comprehensive Underwater Intervention Information System*), la care participă C.N. ROMARM SA, Institutul național de cercetare aeronautică și spațială și unități de cercetare-dezvoltare și inovare din cadrul MApN, care contribuie la dezvoltarea de capacități necesare și în context NATO, au intrat în etapa în care trebuie formalizată susținerea statelor membre în toamna anului 2022 (până atunci trebuie agreeate și normele interne ale ministerelor implicate). Lipsa cadrului normativ național va avea același efect ca în cazul proiectului FITS4TOP, iar excluderea României din aceste proiecte de interes, cel mai probabil, va afecta participarea entităților din România la eventuale viitoare proiecte EDF pe subiectele aferente, având în vedere că majoritatea proiectelor de cercetare-dezvoltare vor fi continuate prin alte proiecte finanțate prin EDF. De asemenea, 7 proiecte finanțate prin EDF 2021, susținute de MApN, sunt în etapa de negociere a memorandumurilor de susținere.

Având în vedere că EDF este o inițiativă relativ nouă, elementele de calendar de derulare a fiecărui proiect susținut de România diferă de la proiect la proiect, deși în perioada următoare Comisia Europeană intenționează să stabilească termene pentru acordurile de implementare între statele membre care susțin proiectele (cum ar fi pentru EDIDP 2020, toamna anului 2022). Cuantificarea sumelor pierdute nu poate fi făcută decât estimativ, dar lipsa de susținere în această etapă va avea un efect negativ asupra absorbției de fonduri

	și accesului MAPN la capacități dezvoltate prin acest program, care pot contribui și la îndeplinirea Țintelor de capacități NATO. Proiectele vor fi definite în conformitate cu prioritățile de apărare convenite de statele membre în cadrul Politicii Externe și de Securitate Comună, în special, în contextul Planului de Dezvoltare a Capacităților, precum și cu prioritățile regionale și internaționale, precum prioritățile NATO. Sunt eligibile proiectele de colaborare care implică cel puțin trei entități eligibile stabilite în cel puțin trei state membre sau țări asociate (momentan doar Norvegia). Aceste entități nu trebuie să fie controlate de terți (state sau entități terțe). Prin derogare, entitățile stabilite în UE și controlate de terți pot participa la acest program dacă statele membre/statele asociate în care sunt stabilite asigură anumite garanții de securitate și apărare. În cazul României, Ministerul Economiei (MEC) are calitatea de autoritate națională competentă pentru emiterea avizului care să integreze avizele prealabile emise de MAPN, Ministerul Afacerilor Interne (MAI) și Serviciul Român de Informații (SRI). Aceste avize au caracter conform și se acordă potrivit atribuțiilor specifice fiecărei instituții avizatoare, inclusiv din perspectiva riscurilor la adresa apărării, ordinii publice și securității naționale, în vederea aprobării garanțiilor asigurate de entitățile stabilite în România, controlate de către o țară terță sau o entitate dintr-un stat terț neasociat, în conformitate cu art. 9 alin. (4) din Regulamentul EDF. În emiterea avizului, MEC integrează și informațiile referitoare la faptul că entitatea ce solicită aprobarea garanțiilor este sau nu înregistrată la Departamentul pentru Control al Exporturilor din cadrul Ministerului Afacerilor Externe pentru derularea de operațiuni cu produse militare, precum și alte informații privind regimul de control al exporturilor, importurilor și altor operațiuni cu produse militare. Cel puțin 4% și maximum 8% din buget va fi alocat proiectelor de inovare cu grad ridicat de risc, care vor stimula dezvoltarea tehnologiilor emergente și disruptive (EDT). La nivel național, cofinanțarea proiectelor de dezvoltare EDF se poate asigura de la bugetul de stat și/sau din alte surse de finanțare, în conformitate cu prevederile Regulamentului EDF.
2.4. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	EDF va contribui la înregistrarea Forțelor Armate Române și refacerea capacității financiare, re tehnologizării capacităților de



	producție pentru apărare, prin crearea unui acces sporit pe piața internă a UE și internațională a produselor industriale românești.
3.2. Impactul social	EDF va avea un impact social pozitiv. Asigurarea măsurilor de sprijin financiar va conduce la crearea de noi locuri de muncă, la păstrarea celor existente și la menținerea în sectorul industriei de apărare și cel al cercetării-dezvoltării-inovării a specialiștilor din domeniu.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul.
3.4. Impactul macroeconomic	Fondul European de Apărare se va aplica în conformitate cu principiile bunei gestiuni financiare și al proporționalității
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Nu este cazul.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ oferă sprijin pentru creșterea economică, susține colaborarea transfrontalieră, permite susținerea entităților stabilite în România să participe la proiecte finanțate prin EDF.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Va susține proiecte de inovare și digitalizare în domeniul apărării, inclusiv privind mobilitatea militară.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul.
3.9. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri	
- mii lei -	



Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2022	2023	2024	2025	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri	Nu este cazul.	Nu au fost identificate.				
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli	Nu este cazul.	Fondurile necesare cofinanțării proiectelor EDF vor fi incluse în cadrul bugetelor alocate autorităților publice/ministerelor implicate fără a majora cheltuielile și fără a afecta deficitul bugetar.				
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.	Nu a fost identificat.				
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					





4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.		
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.	Nu este cazul.	
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Nu este cazul.		
4.8. Alte informații	În conformitate cu prevederile Regulamentului EDF, nici un ordonator principal de credite din România nu este obligat să cofinanțeze. MAPN va asigura sprijinul financiar în funcție de nevoile/interesul de dezvoltare a capacităților pentru apărare, iar MEc și Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării (MCID) o vor face în funcție de nevoile de dezvoltare a unor ramuri de cercetare și/sau de dezvoltare industriale, în limita bugetului alocat fiecărui minister în parte la nivel național, fără a afecta deficitul bugetar. În conformitate cu art. 21 alin (1) din Regulamentul EDF consorțiul beneficiar este responsabil să demonstreze că		

acele costuri ale unui proiect (acțiune EDF), care nu sunt acoperite de la bugetul UE, urmează să fie acoperite prin alte surse/mijloace de finanțare, cum ar fi contribuții din partea statelor membre/statelor asociate (implicit de la ministerele relevante) sau că această cofinanțare provine de la entități juridice, și nu exclude alte surse din instrumente financiare precum împrumuturi de la bănci, ajutor de stat, alte instrumente UE (cum ar fi Invest EU). De asemenea, se cuvine menționat faptul că pentru entitățile eligibile autorități publice, sursele de finanțare vor fi buget de stat și venituri proprii, iar pentru entitățile juridice de drept privat pot fi cele enumerate mai sus, în special altele decât sursa buget de stat.

Cofinanțarea unui proiect de dezvoltare EDF nu poate fi cuantificată cu exactitate decât anual (pentru anii următori) după ce Comisia Europeană anunță rezultatele competiției, după ce se semnează acordul de grant între Comisia Europeană și coordonatorul consorțiului industrial și după ce se semnează un acord/memorandum de susținere de către statele membre interesate. De regulă, rezultatele apelurilor de ofertă competitive se anunță la un an după lansarea competiției (de exemplu în cazul EDF 2021, rezultatele s-au anunțat în iulie 2022, iar cofinanțarea se va asigura cel mai devreme în 2023).

În situația în care, potrivit memorandumurilor/acordurilor, sau a altor tipuri de documente semnate de MAPN împreună cu ministerele apărării din statele membre UE/statele asociate care susțin proiectele de dezvoltare EDF, este necesară asigurarea de cofinanțare, sumele respective se asigură din bugetul de stat, în condițiile legii, astfel:

a) din bugetul MAPN pentru entitățile eligibile aflate în subordinea, coordonarea sau sub autoritatea sa și în anumite cazuri pentru persoanele juridice cu capital majoritar sau integral privat participante la proiecte de dezvoltare EDF;

b) din bugetul ordonatorilor principali de credite pentru entitățile eligibile aflate în subordinea, coordonarea sau sub autoritatea acestora.

În vederea asigurării sumelor prevăzute pentru cofinanțare, în linie cu paragraful anterior lit. b), MAPN comunică ordonatorilor principali respectivi suma rezultată pentru activitățile entităților eligibile aflate în subordinea, coordonarea sau sub autoritatea acestora, potrivit memorandumurilor/acordurilor cu alte ministere ale

apărării, precum și condițiile de acordare a acesteia, după caz. Această comunicare cu ceilalți ordonatori principali de credite va fi inițiată pe durata negocierilor acestor memorandumuri/acorduri, înainte de semnarea lor.

Ordonatorii principali de credite implicați pot stabili prin ordine ale conducătorilor instituțiilor publice mecanismul prin care asigură cofinanțarea agreată. Sprijinul financiar reprezentând cofinanțare, care poate fi acordat de către MCID entităților eligibile participante care se află în coordonarea, subordinea sau sub autoritatea sa, se include în Planul Național de Cercetare, Dezvoltare și Inovare, pentru perioada următoare.

În acest moment, la nivel UE, prin memorandumurile/acordurile semnate între ministerele apărării, pentru a asigura contribuții financiare (cofinanțare) din partea statelor membre/asociate s-au agreat 2 opțiuni:

a) prin contracte naționale cu entitățile din consorțiul beneficiar stabilite pe teritoriul național, opțiune aplicată în cazul programului precursor, dar care va fi exclusă în viitorul apropiat;

b) printr-o autoritate desemnată de către statele membre UE/statele asociate care susțin proiectul câștigător, precum Agenția Europeană de Apărare (EDA) sau Departamentul pentru armamente al unui stat membru/stat asociat, opțiune preferată datorită faptului că proiectele EDF sunt proiecte de colaborare la nivel UE. De regulă, această autoritate este considerată manager de proiect.

De subliniat efectul multiplicator pe care această cofinanțare îl poate avea, având în vedere că, în economia românească, pe lângă suma asigurată de la bugetul de stat, va fi investită și o sumă de cel puțin 3 ori mai mare de la bugetul UE și o sumă de la industrie. De asemenea, în relație cu acest efect multiplicator, trebuie avută în vedere și importanța accesului la cunoaștere, mai ales la specificații tehnice pentru capacități de ultimă generație.

Secțiunea a 5-a

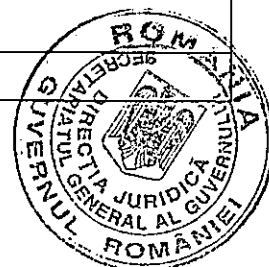
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul



5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE	Proiectul de act normativ stabilește cadrul necesar aplicării prevederilor Regulamentului (UE) 2021/697 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 de instituire a Fondului European de Apărare și de abrogare a Regulamentului (UE) 2018/1092.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul.
5.6. Alte informații.	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi - Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1389/2022	

- Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1389/2022 - Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării prin Hotărârea nr.208/2022 - Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 7329/2022 - Consiliul Concurenței a trimis adresa nr.RG/16820/2022	
6.6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ	Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată conform dispozițiilor <i>Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , republicată, cu modificările ulterioare.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
7.3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea actului normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ a) necesitatea înființării unor noi organisme în cadrul administrației publice centrale și/sau locale b) necesitatea extinderii competențelor instituțiilor existente	Actul normativ va fi pus în aplicare de către Ministerul Apărării Naționale, împreună cu Ministerul Economiei și Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării.
8.2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind sprijinirea entităților juridice stabilite în România, în vederea participării la proiecte de colaborare susținute financiar prin intermediul Fondului European de Apărare (EDF).

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ

