



GUVERNUL ROMÂNIEI
ORDONANȚA DE URGENȚĂ

privind sprijinirea entităților juridice stabilite în România,
în vederea participării la proiecte de colaborare susținute financiar prin intermediul
Fondului European de Apărare (EDF)

Având în vedere adoptarea, la nivelul Uniunii Europene, a Regulamentului (UE) 2021/697 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 de instituire a Fondului European de Apărare și de abrogare a Regulamentului (UE) 2018/1092, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L 170 din 12 mai 2021, act normativ cu aplicabilitate directă în toate statele membre, se impune adoptarea, la nivel național, a dispozițiilor legale care să asigure implementarea măsurilor stabilite prin respectivul regulament, pentru stabilirea responsabilităților autorităților publice relevante, astfel încât să poată fi asigurată participarea entităților stabilite în România la proiecte finanțate prin acest program european,

ținând cont de faptul că angajamentele internaționale asumate de România în calitate de stat membru al Uniunii Europene (UE), precum și de faptul că actele cu forță juridică obligatorie, precum regulamentele UE, stabilesc în sarcina statelor membre obligația de a adopta anumite norme privind măsurile aplicabile,

având în vedere că actualul context geopolitic constituie o situație extraordinară care impune susținerea dezvoltării tehnologiilor/capabilităților inovatoare/avansate pentru apărare,

în considerarea faptului că lipsa unei intervenții legislative imediate privind stabilirea unor norme naționale referitoare la procedurile aplicabile are ca efect crearea unei stări de



incertitudine juridică și apariția unor dificultăți de ordin tehnic, care ar putea conduce la prejudicierea entităților industriale și de cercetare stabilite în România, care participă la proiecte de colaborare de cercetare și/sau dezvoltare de noi tehnologii/capabilități pentru apărare, susținute financiar din Fondul European de Apărare denumit în continuare *EDF*, mai ales având în vedere că proiectele din Programul European de Dezvoltare Industrială în domeniul Apărării (EDIDP – program precursor al EDF), la care participă entități din România, au ajuns în etapa în care este necesară formalizarea susținerii statelor membre UE/statelor asociate prin semnarea memorandumurilor/acordurilor de implementare,

având în vedere că, în absența unui cadru legal adecvat, consecințele negative imediate sunt reprezentate de imposibilitatea entităților eligibile de a se adresa unei autorități publice din România pentru furnizarea scrisorilor de intenție, a cerințelor inițiale armonizate cu alte state membre sau asociate la EDF în materie de capabilități de apărare, a specificațiilor tehnice comune, a altor documente de susținere necesare, precum și a garanțiilor necesare entităților stabilite în România și controlate de terți (de către un stat terț neasociat sau de către o entitate stabilită într-un stat terț neasociat la EDF), în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2021/697,

în considerarea faptului că, în cazul programelor sau a proiectelor de cooperare bazate pe cercetare și dezvoltare, desfășurate în comun de cel puțin două state membre/state asociate pentru dezvoltarea unui nou produs și, după caz, pentru fazele ulterioare ale întregului (sau parțial) ciclu de viață al acestui produs, precum proiectele și acțiunile susținute financiar prin EDF, în conformitate cu Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 (directivă transpusă în legislația națională prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 și Legea nr. 195/2012), art. 13 lit. c), contractele aferente acestor programe/proiecte de colaborare sunt exceptate de la prevederile respectivei directive europene și pot fi atribuite direct, fără licitație,



ținând cont de faptul că la sfârșitul lunii iunie 2021 au fost lansate primele apeluri competitive la nivelul Comisiei Europene pentru finanțarea programului EDF, iar pentru mai multe proiecte la care participă entități din România este necesară formalizarea susținerii, precum și angajamentele asumate de Guvernul României prin Programul de guvernare 2021-2024 cu privire la consolidarea posturii de apărare și descurajare, care pot fi îndeplinite inclusiv prin acest instrument de finanțare, se impune ca prezenta ordonanță de urgență a Guvernului să fie adoptată în regim de urgență, astfel încât toate entitățile din România interesate, împreună cu Guvernul României să poată participa la elaborarea și implementarea planurilor subsecvente și identificarea de soluții focalizate în special pe cooptarea industriei românești în implementarea planului multianual de înzestrare și re tehnologizare a acesteia pentru asigurarea unei reziliențe militare industriale pragmatice și inițierea și/sau derularea altor programe de înzestrare, în vederea asigurării de noi capacități structurii de forțe a Armatei României,

având în vedere caracterul de urgență justificat și prin necesitatea fundamentării bugetului/proiecției bugetare pentru anii aferenți implementării EDF prin programe de lucru anuale și apeluri competitive gestionate de Comisia Europeană, respectiv adoptarea în timp a tuturor actelor normative subsecvente și a actelor administrative care vor conduce la implementarea acestui instrument de finanțare,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. 1 - (1) Prezenta ordonanță de urgență stabilește măsurile naționale referitoare la asigurarea aplicării Regulamentului (UE) 2021/697 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 de instituire a Fondului European de Apărare și de abrogare a Regulamentului



(UE) 2018/1092, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L 170 din 12 mai 2021 denumit în continuare *Regulamentul (UE) 2021/697*.

(2) Termenii și expresiile din prezenta ordonanță de urgență au semnificația din Regulamentul (UE) 2021/697.

Art. 2 - (1) Ministerul Apărării Naționale, denumit în continuare *MApN*, este autoritatea națională responsabilă de semnarea/aprobarea documentelor necesare pentru susținerea proiectelor de cercetare-dezvoltare de interes național, finanțate prin EDF, conform Regulamentului (UE) 2021/697 și apelurilor de proiect publicate de Comisia Europeană, denumită în continuare *COM*.

(2) Elaborarea documentelor de susținere necesare pentru proiectele EDF, precum scrisorile de intenție/sprijin, cerințele inițiale armonizate, specificațiile tehnice comune și memorandumurile/ acordurile de implementare se realizează de *MApN*, în colaborare cu ministerele apărării din alte state membre UE/state asociate la program interesate.

(3) *MApN*, Ministerul Economiei, denumit în continuare *MEc*, și Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, denumit în continuare *MCID*, asigură reprezentanții naționali în Comitetul de program al EDF, organizat de către *COM*, în cadrul căruia se elaborează programele de lucru anuale ale EDF.

(4) *MApN* gestionează procesul pentru stabilirea tematicilor/subiectelor prioritare la nivel național, cu respectarea priorităților în domeniul apărării, pe care România le susține pentru includere în programele de lucru anuale ale EDF.

(5) *MApN* are calitatea de autoritate națională competentă pentru prioritizarea proiectelor propuse de industrie/comunitatea de cercetare, proiecte care pot beneficia de susținere financiară prin EDF. Activitatea de prioritizare se realizează cu consultarea *MEc* și a *MCID*.

(6) *MApN* asigură experții pentru activitățile dedicate armonizării cerințelor funcționale apărării interesate din statele membre UE/statele asociate la program, a cerințelor funcționale



pentru subiectele de cercetare-dezvoltare-inovare incluse în proiectele programelor de lucru anuale ale EDF.

(7) MCID sprijină MApN în atribuția prevăzută la alin. (6) cu expertiză în privința tehnologiilor emergente precum: inteligența artificială, tehnologii cuantice, tehnologii pentru eficiență energetică, tehnologii spațiale și altele.

(8) MApN identifică necesitatea, organizează și sprijină organizarea de către entitățile interesate, în mod transparent, a unor grupuri de lucru privind anumite subiecte sau proiecte de interes în domeniul cercetării-dezvoltării pentru MApN, la care să participe, alături de experți MApN și experți din cadrul industriei și ai entităților de cercetare-dezvoltare interesate, cu sprijinul MEc și MCID.

(9) MEc are calitatea de autoritate națională competentă pentru emiterea avizului care să integreze avizele prealabile emise de MApN, Ministerul Afacerilor Interne (MAI) și Serviciul Român de Informații (SRI). Avizele prealabile emise au caracter conform și se acordă potrivit atribuțiilor specifice fiecărei instituții avizatoare, inclusiv din perspectiva riscurilor la adresa apărării, ordinii publice și securității naționale, în vederea aprobării garanțiilor asigurate de entitățile stabilite în România, controlate de către o țară terță sau o entitate dintr-un stat terț neasociat, în conformitate cu art. 9 alin. (4) din Regulamentul (UE) 2021/697. În emiterea avizului, MEc integrează și informațiile referitoare la faptul că entitatea ce solicită aprobarea garanțiilor este sau nu înregistrată la Departamentul pentru Control al Exporturilor (ANCEX) din cadrul Ministerului Afacerilor Externe pentru derularea de operațiuni cu produse militare, precum și alte informații privind regimul de control al exporturilor, importurilor și altor operațiuni cu produse militare.

(10) MEc, cu sprijinul MApN și MCID, asigură relația cu COM, în cadrul rețelei de puncte naționale de contact ale EDF, denumită în continuare *NFP EDF* (Network of European Defence Fund National Focal Points).



(11) MEc, MCID și MApN au responsabilitatea de a informa entitățile eligibile despre activitățile desfășurate în cadrul programului, în vederea participării la competițiile din cadrul EDF, prin activitățile NFP EDF, inclusiv cele despre reglementările naționale incidente privind controlul exporturilor, importurilor și altor operațiuni cu produse militare.

Art. 3 - (1) În situația în care, potrivit memorandumurilor/acordurilor sau a altor tipuri de documente semnate de MApN împreună cu ministerele apărării din statele membre UE/statele asociate care susțin proiectele de dezvoltare EDF, este necesară asigurarea de cofinanțare, sumele respective se asigură de la bugetul de stat, în condițiile legii, astfel:

a) din bugetul MApN pentru entitățile eligibile aflate în subordinea, coordonarea sau sub autoritatea sa, precum și, potrivit art. 4 alin. (2), pentru persoanele juridice cu capital majoritar sau integral privat participante la proiecte de dezvoltare EDF;

b) din bugetul ordonatorilor principali de credite pentru entitățile eligibile aflate în subordinea, coordonarea sau sub autoritatea acestora.

(2) În vederea asigurării sumelor prevăzute la alin. (1) lit. b), MApN comunică ordonatorilor principali de credite respectiv suma rezultată pentru activitățile entităților eligibile aflate în subordinea, coordonarea sau sub autoritatea acestora, potrivit documentelor semnate prevăzute la alin.(1), precum și modalitatea de acordare a acesteia, după caz.

(3) Ordonatorii principali de credite prevăzuți la alin. (1), stabilesc, după caz, prin ordine ale conducătorilor instituțiilor publice procedurile interne prin care asigură cofinanțarea respectivă.

(4) Sprijinul financiar reprezentând cofinanțare, care poate fi acordat de către MCID entităților eligibile participante care se află în coordonarea, subordinea sau sub autoritatea sa, se include în Planul Național de Cercetare, Dezvoltare și Inovare 2022-2027, prin instrumente prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 1188/2022.



Art. 4 - (1) În cazul persoanelor juridice cu capital majoritar sau integral privat participante la proiecte de dezvoltare EDF, cofinanțarea se asigură de către acestea.

(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), cofinanțarea poate fi asigurată de la bugetul de stat potrivit art. 3 alin. (1) lit. a) în cazul în care persoanele juridice cu capital majoritar sau integral privat participante la proiecte de dezvoltare EDF sunt entități eligibile potrivit documentelor semnate prevăzute la art. 3 alin. (1).

Art. 5 - Entitățile eligibile instituții publice, altele decât cele finanțate integral de la bugetul de stat, cuprind în bugetul de venituri și cheltuieli creditele de angajament și creditele bugetare aferente sumelor necesare finanțării valorii totale a activităților proprii din cadrul proiectelor de dezvoltare EDF, conform acordului de grant semnat de Comisia Europeană și coordonatorul de consorțiu.

Art. 6 - Entitățile eligibile instituții publice finanțate integral de la bugetul de stat cuprind creditele de angajament și creditele bugetare aferente activităților proprii din cadrul proiectelor de dezvoltare EDF, conform acordului de grant semnat de Comisia Europeană și coordonatorul de consorțiu, astfel:

a) în bugetul fondurilor externe nerambursabile sumele care se primesc sub formă de avansuri / prefinanțări potrivit acordului de grant;

b) în bugetul de stat, sumele necesare asigurării cofinanțării, precum și cele aferente fondurilor externe nerambursabile necesare continuării proiectelor până la rambursarea acestora, după caz.

Art. 7 - Creditele de angajament și creditele bugetare aferente sumelor prevăzute la art. 3 alin. (1), art. 5 și art. 6 se cuprind la titlul din clasificția bugetară referitor la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2021-2027



Art. 8 - (1) Sumele primite de către entitățile eligibile instituții publice prevăzute la art. 5 sub formă de prefinanțări/avansuri/rambursări din fonduri externe nerambursabile, respectiv cofinanțare, după caz, se fac venit la bugetul din care sunt finanțate instituțiile respective.

(2) Entitățile eligibile instituții publice prevăzute la art. 6 au obligația de a vira, în lei, într-un cont distinct de venituri ale bugetului de stat, codificat cu codul de identificare fiscală al entității eligibile respective, sumele din fonduri externe nerambursabile primite ca rambursare potrivit acordului de grant, în termen de 10 zile lucrătoare de la primirea acestora.

Art. 9 - Prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, se aplică în mod corespunzător entităților eligibile instituții publice beneficiare de fonduri europene și/sau fonduri publice naționale aferente acestora, precum și oricăror alți operatori economici cu capital deținut public sau privat care desfășoară activități finanțate din fonduri europene în baza unor acte juridice.

Art. 10 - (1) În scopul punerii în aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, în termen de 90 zile de intrarea în vigoare a acesteia, MAPN și MEc elaborează, după caz, proceduri interne, aprobate prin ordine distincte ale conducătorilor acestor ministere, ce se publică în Monitorul Oficial al României.

(2) Managementul cercetării-dezvoltării și inovării în MAPN, precum și managementul procesului de omologare a produselor militare și/sau sensibile în MAPN se reglementează prin ordin al ministrului apărării naționale.

(3) MCID actualizează Strategia Națională de Cercetare, Dezvoltare, Inovare și Specializare Inteligentă 2022-2027 și include priorități



aferente programului EDF.

PRIM / MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ

Contrasemnează:

Ministrul apărării naționale

Angel Tîlvar

EDUARD BACIAR

Ministrul economiei

Florin Marian Spătaru

p. Ministrul cercetării, inovării și digitalizării

Sebastian-Ioan Burduja

Consilier

SARAGA

Ministrul afacerilor externe

Bogdan Lucian Aurescu

Ministrul afacerilor interne

Lucian Nicolae Bode

Ministrul finanțelor

Adrian Căciu

MILHA DĂCOIU

București, 14.12.2022
Nr. 178

