



Biroul permanent al Senatului

Bp. 839. / 19.1. 2023

Biroul permanent al Senatului

L. 74. / 6.02. 2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 72/2016 privind sistemul de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 72/2016 privind sistemul de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților (b839/20.12.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/6091/29.12.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D8/03.01.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 72/2016 privind sistemul de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților, cu completările ulterioare, urmărindu-se, potrivit Expunerii de motive, „mărirea numărului” membrilor Consiliului de administrație al Casei de Asigurări a Avocaților de la 7 la 9, „respectiv 7 avocați definitiv și 2 pensionari, dintre care 2 activi și 1 avocat pensionar să fie din București”.

Totodată, se preconizează „reglementarea votului electronic în Adunarea Generală ale filialelor pe modelul de bune practici reglementat în cazul barourilor”.

De asemenea, se urmărește reglementarea unor aspecte privind cvorumul necesar pentru înființarea adunării generale în situația filialelor care au în evidență mai mult de 2000 de membri, durata procesului de votare pentru desemnarea membrilor Consiliului de

administrație al filialei și ai Comisiei de cenzori, precum și cu privire la data încetării mandatelor membrilor Consiliului de administrație al filialei și ai Comisiei de cenzori.

2. Prin conținutul său, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că Secretarul General al Senatului a înaintat spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresa b841/20.12.2022, o altă propunere legislativă având ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 72/2016 privind sistemul de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților.

Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbateră concomitentă a acestor propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. Semnalăm că **Expunerea de motive** este sumară și nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, semnalăm că în Expunerea de motive nu se face nicio referire la soluțiile propuse prin normele preconizate la pct. 2 pentru art. 114¹ alin. (2) și (3) din actul normativ de bază.

6. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, dispozițiile preconizate trebuie cuprinse într-un articol unic redat, astfel:

„**Articol unic.** - Legea nr. 72/2016 privind sistemul de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților, publicată în Monitorul Oficial al României, **Partea I**, nr. 342 din 5 mai 2016, cu completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

7. La **pct. 1**, pentru respectarea uzanțelor normative, **partea dispozitivă** se va reformula astfel:

„1. **La articolul 108, alineatul (2)** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La textul preconizat pentru **art. 108 alin. (2)**, pentru claritatea și predictibilitatea normei, propunem reformularea acestuia, o posibilă variantă putând fi următoarea:

„(2) Consiliul de administrație al C.A.A. este format din 9 membri, dintre care 7 avocați în activitate și 2 avocați pensionari, cu o

vechime de cel puțin 15 ani în profesie, aleși de Consiliul U.N.B.R. pentru un mandat de 4 ani, care poate fi reînnoit o singură dată. Dintre aceștia, 3 membri, respectiv 2 avocați în activitate și un avocat pensionar, sunt aleși din Filiala București - Ilfov și 6 membri, respectiv 5 avocați în activitate și un avocat pensionar, sunt aleși din celelalte filiale”.

8. La pct. 2, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, în fața textului propus pentru alin. (1) se va insera abrevierea „Art. 114¹”.

La textul propus pentru art. 114¹ alin. (1), pentru asigurarea caracterului complet al normei, recomandăm a se analiza dacă aceasta nu ar trebui să vizeze și adunarea generală extraordinară, sens în care sintagma „Adunările Generale ordinare și electivă ale filialelor C.A.A.” va trebui completată în mod corespunzător.

Totodată, pentru rigoarea redactării, sintagmele „Adunările Generale” și „mijloace electronice” vor fi înlocuite cu sintagmele „Adunările generale” și „mijloace electronice”.

La alin. (2) teza I, semnalăm că norma este neclară prin folosirea sintagmei „Adunarea Generală”, neînțelegându-se dacă vizează adunarea generală ordinară, adunarea generală extraordinară, adunarea generală electivă, doar unele dintre acestea sau toate aceste categorii.

În același timp, pentru o exprimare adecvată în context, apreciem că sintagma „se consideră legal întrunită dacă la procesul de votare participă cel puțin 30% din numărul total al membrilor Adunărilor Generale” ar trebui înlocuită cu sintagma „se consideră legal întrunită **cu participarea a cel puțin 30% din numărul total al membrilor**”, întrucât cvorumul necesar de întrunire, care este diferit de cvorumul necesar pentru adoptarea hotărârilor, se consideră sau nu îndeplinit în funcție de numărul membrilor filialei **care participă** la adunarea generală, și nu de cel al membrilor care votează.

În plus, pentru asigurarea caracterului complet al normei, recomandăm a se analiza dacă aceasta nu ar trebui să prevadă și cvorumul necesar pentru adoptarea hotărârilor.

De asemenea, pentru o corectă exprimare din punct de vedere gramatical, sintagma „2000 de membrii” se va înlocui cu sintagma „2000 de **membri**”.

La teza a II-a, întrucât se referă la o ipoteză juridică diferită, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem redarea acesteia printr-un alineat distinct, marcat corespunzător, care să debuteze astfel:

„În situația prevăzută la alin. (2), procesul de votare pentru desemnarea ...”.

Totodată, pentru o corectă exprimare din punct de vedere gramatical, precum și pentru rigoarea redactării, sintagma „membrilor Consiliului de Administrație al filialei și al Comisiei de cenzori” se va înlocui cu sintagma „membrilor Consiliului de administrație al filialei și ai Comisiei de cenzori”.

La **alin. (3)**, pentru aceleași considerente, sintagma „membrilor Consiliului de Administrație ai filialei și ai Comisiei de cenzori ai filialei” se va reda sub forma: „membrilor Consiliului de administrație al filialei și ai Comisiei de cenzori a filialei”.

În plus, pentru o corectă exprimare în context, propunem ca sintagma „încetează la data alegerii noilor membrii” să fie înlocuită cu sintagma „încetează la data **validării** noilor **membri**”, având în vedere că, potrivit art. 53 alin. (1) lit. b) din Statutul Casei de Asigurări a Avocaților¹, Consiliul de administrație al C.A.A. „**validează Consiliul de administrație și Comisia de cenzori alese de Adunarea generală a filialei**, cu avizul prealabil al Consiliului baroului”.

În altă ordine de idei, este de analizat dacă textele propuse pentru **art. 114¹ alin. (1)-(3)** nu ar trebui să se regăsească în cuprinsul Statutului Casei de Asigurări a Avocaților, având în vedere că vizează funcționarea filialelor Casei de Asigurări a Avocaților, iar potrivit art. 110 alin. (3) din Legea nr. 72/2016, cu completările ulterioare, „**Statutul C.A.A. cuprinde**, printre altele, atribuțiile Consiliului de administrație al C.A.A., ale președintelui C.A.A., organizarea și **funcționarea C.A.A.**, a **filialelor** și sucursalelor C.A.A., precum și a Comisiei de cenzori a C.A.A.”.


Florian IORDACHE

București
Nr. 67/18.01.2023

¹ Art. 53 vizează „Celelalte atribuții ale Consiliului de administrație al C.A.A. la care se referă art. 111 alin. (2) din Legea nr. 72/2016”.

L. nr. 72/2016

M. Of. nr. 342/5 mai 2016

Lege privind sistemul de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților

¹ promulgată prin D. nr. 437/2016 M. Of. nr. 342/5 mai 2016

Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul de pensii și
alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților

² completat prin L. nr. 229/2021 M. Of. nr. 933/30 sep. 2021 *introduce art. 34_1*

Lege pentru completarea Legii nr. 72/2016 privind sistemul de
pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților