



PRIM MINISTRU

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice*, inițiată de domnul deputat PSD Ion-Marcel Ciolacu împreună cu un grup de parlamentari PSD (Bp. 646/2022, L 756/2022).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare*, precum și modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se ca listele pentru alegerile locale să fie întocmite astfel încât să se respecte cota minimă de

reprezentare de 30% atât pentru femei, cât și pentru bărbați, din totalul candidaturilor propuse.

Totodată se urmărește ca, în componența consiliilor de administrație din cadrul întreprinderilor publice, femeile să fie reprezentate într-un procent de minim 30%.

II. Observații

1. În ceea ce privește art. I pct. 2 din inițiativa legislativă, semnalăm că este necesară remedierea erorii materiale, în sensul că modificarea legislativă operată vizează în realitate textul art. 27 alin. (2) din *Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare*.

Totodată precizăm că la art. I pct. 2, care prevede stabilirea numărului maxim de mandate de consilier (local și județean) conform prevederilor *Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, trimiterea trebuie să se facă la prevederile *Codului administrativ*, întrucât la data intrării în vigoare a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, potrivit dispozițiilor art. 597 alin. (2) lit. e), majoritatea articolelor legii administrației publice locale au fost abrogate, iar cele care au rămas în vigoare „se abrogă la data desfășurării alegerilor pentru alegerea autorităților administrației publice locale care se organizează începând cu anul 2020”.

Astfel, printre articolele abrogate ale *Legii nr. 215/2001* se regăsesc și art. 29 și art. 88, care prevedeau numărul membrilor consiliilor locale, în funcție de numărul locuitorilor comunei, orașului ori municipiului, respectiv numărul membrilor consiliilor județene, în funcție de numărul locuitorilor județului.

2. Referitor la art. I pct. 3 din inițiativa legislativă, apreciem necesară reexaminarea modificării propuse, având în vedere că „respectarea cotei minime de reprezentare de minim 30% pentru femei și pentru bărbați” constituie o condiție de fond pentru întocmirea listelor de candidați pentru alegerea consiliilor locale și a consiliilor județene - astfel cum rezultă din textul de la art. I pct. 1.

Astfel, având în vedere că actuala formă a art. 52 alin. (1) din *Legea nr. 115/2015* reglementează obligația biroului electoral de circumscripție de a examina, printre altele, respectarea condițiilor de fond și de formă ale listelor de candidați, rezultă, implicit, că în procesul de verificare a condițiilor, urmează să se analizeze și dacă a fost respectată cota minimă de reprezentare de minim 30% pentru femei și pentru bărbați la întocmirea listelor de candidați.

3. În ceea ce privește soluția prevăzută la art. II pct. 1 din inițiativa legislativă, învederăm că rolul unui consiliu de administrație este acela de a asigura conducerea unei întreprinderi într-un mod eficient, îndeplinirea obiectivelor strategice ale acesteia, precum și gestionarea în mod eficace a resurselor umane și financiare în vederea obținerii de profit.

Astfel, apreciem că este necesar ca numirea membrilor în cadrul consiliilor de administrație să se realizeze în urma unei evaluări obiective, iar prioritatea să fie acordată femeilor doar în caz de egalitate în ceea ce privește aptitudinile, competența și performanțele profesionale ale acestora cu cele ale bărbaților.

În plus, este necesar să se evidențieze, în cuprinsul *Expunerii de motive*, existența unor situații de inegalitate în care se află candidații de sex feminin în raport cu candidații de sex masculin care candidează pentru același post (inclusiv cu date statistice relevante atât la nivel național, cât și european), astfel încât să fie justificată instituirea unor măsuri de discriminare pozitivă.

De asemenea, semnalăm că art. 61 alin. (3) teza a doua din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare*, asigură deja o minimă garanție pentru respectarea *principiului egalității de șanse*, prevăzând că selecția membrilor în consiliul de administrație al întreprinderilor publice se realizează cu respectarea *principiilor nediscriminării, tratamentului egal și transparenței*.

În sensul celor de mai sus, Curtea de Justiție a Uniunii Europene, pronunțându-se cu privire la întrebarea adresată de *Verwaltungsgericht Gelsenkirchen* (Tribunalul Administrativ din Gelsenkirchen, Germania)¹, a

¹ prin ordonanța din 21 decembrie 1995, primită de Curte la 29 decembrie 1995, *Verwaltungsgericht Gelsenkirchen* a adresat, în temeiul articolului 177 din Tratatul CE, o întrebare preliminară privind interpretarea articolului 2 alineatele (1) și (4) din Directiva 76/207/CEE a Consiliului din 9 februarie 1976 privind punerea în aplicare a principiului egalității de tratament între bărbați și femei în ceea ce privește accesul la încadrarea în muncă, la formarea și la promovarea profesională, precum și condițiile de muncă (JO L 39, p. 40, Ediție specială, 05/vol. 1, p. 164, denumită în continuare „directiva”).

hotărât că: „Articolul 2 alineatele (1) și (4) din Directiva 76/207/CEE a Consiliului din 9 februarie 1976² nu interzice ca o normă națională care obligă, în cazul unor calificări egale ale unor candidați de sex diferit privind aptitudinile, competența și performanțele lor profesionale, să promoveze cu prioritate candidații de sex feminin în sectoarele de activitate din serviciul public în care femeile sunt mai puțin numeroase decât bărbații la nivelul postului respectiv, cu excepția cazului în care motive care țin de persoana unui candidat de sex masculin fac ca balanța să se încline în favoarea acestuia, cu condiția ca: - norma să garanteze, în fiecare caz în parte, candidaților de sex masculin având calificări egale cu cele ale candidaților de sex feminin că toate candidaturile fac obiectul unei egale aprecieri obiective care ia în considerare toate criteriile legate de persoana candidaților și înlătură prioritatea acordată candidaților de sex feminin în cazul în care unul sau mai multe dintre aceste criterii fac ca balanța să se încline în favoarea candidatului de sex masculin și - astfel de criterii să nu fie discriminatorii față de candidații de sex feminin” (Hotărârea din 11 noiembrie 1997, Marschall, C-409/95).

Așadar, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a admis posibilitatea de a promova cu prioritate candidații (femei), cu calificări egale, în sectoarele de activitate ale serviciului public în care femeile sunt mai puțin numeroase decât bărbații la nivelul postului avut în vedere („discriminare pozitivă”), din moment ce avantajul nu este automat, iar candidaților (bărbați) li se garantează o examinare fără excluderea *a priori* a candidaturii lor.

4. Precizăm faptul că la nivelul Secretariatului General al Guvernului a avut loc un amplu proces de îmbunătățire a cadrului procedural de implementare a principiilor guvernantei corporative, prin Unitatea de implementare și monitorizare a reformelor și investițiilor Planului Național de Redresare și Reziliență (UIM - PNRR).

Prin PNRR, Secretariatul General al Guvernului are de îndeplinit Jalonul 439 referitor la modificarea/completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare.*

² privind punerea în aplicare a principiului egalității de tratament între bărbați și femei în ceea ce privește accesul la încadrarea în muncă, la formarea și la promovarea profesională, precum și condițiile de muncă

Astfel, în cadrul acestui proces se au în vedere propuneri legislative care să asigure o corelare a normelor acestui act normativ cu cerințe și imperative de tipul celor cuprinse în proiectul de act normativ.

În acest context, precizăm că Guvernul a aprobat și a transmis Parlamentului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de lege pentru modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare* (L 831/2022).

5. De asemenea, menționăm că, în prezent se află în procedură legislativă *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente* (Plx. 308/2022), ce vizează stabilirea unei cote minime de reprezentare de 33% atât pentru femei, cât și pentru bărbați, în cazul alegerilor pentru Parlamentul României, în scopul asigurării unei implicări sporite a femeilor în cadrul proceselor decizionale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative.

Cu stimă,


Nicolae-Ionel CIUCĂ
PRIM-MINISTRU

Doamnei senator Alina-Ștefania GORGHIU
Vicepreședintele Senatului