



Biroul permanent al Senatului

Bp... 640 / 18.10.2022

Biroul permanent al Senatului

L... 718 / 14.11.2022

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art. 289 din
Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art. 289 din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr. PLX478/19.09.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1080/20.09.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 289 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Intervenția legislativă vizează, în principal, înlocuirea Ministerului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației cu Instituția Prefectului în procedura de atestare a bunurilor din domeniul public al unității administrativ-teritoriale.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 123 alin. (3) din Constituție României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Pentru rigoare normativă, la titlu și la partea dispozitivă a articolului unic, sintagma „Ordonanța de urgență” se va reda sub forma „Ordonanța de urgență a Guvernului”.

5. Constatăm că normele propuse pentru alin. (1) – (5), alin. (6) lit. b) și alin. (7), (8), (15) și (16), reiau textele din actul normativ de bază în forma existentă, neconstituind, așadar, intervenții legislative.

6. Referitor la soluția legislativă preconizată pentru **art. 289 alin. (6) lit. a)**, prin care se înlocuiește sintagma „*înscrierea dreptului de proprietate în cartea funciară*” cu sintagma „*intabularea dreptului de proprietate în cartea funciară*”, menționăm că, potrivit prevederilor art. 881 alin. (1) și (2) din Codul civil, *intabularea* reprezintă una din categoriile înscrierii în cartea funciară, alături de *înscrierea provizorie* și *notarea*. Prin urmare, sintagma utilizată în forma în vigoare a art. 289 alin. (6) lit. a), respectiv „*înscrierea dreptului de proprietate în cartea funciară*” include și ipoteza juridică a intabulării dreptului de proprietate în cartea funciară. De altfel, actuala formulare a textului este în acord cu terminologia utilizată în materie. În acest sens, menționăm că, potrivit dispozițiilor art. 557 alin. (4) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, „*Cu excepția cazurilor anume prevăzute de lege, în cazul bunurilor imobile dreptul de proprietate se dobândește prin înscriere în cartea funciară, cu respectarea dispozițiilor prevăzute la art. 888.*”. De asemenea, potrivit prevederilor art. 21 alin. (1) din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*Publicitatea imobiliară întemeiată pe sistemul de evidență a cadastrului are ca obiect înscrierea în cartea funciară a actelor și faptelor juridice referitoare la imobilele din aceeași unitate administrativ-teritorială, în scopul transmiterii sau constituirii de drepturi reale imobiliare ori, după caz, al opozabilității față de terți a acestor înscrieri*”.

Prin urmare, argumentul reținut în **Expunerea de motive** potrivit căruia „*la lit. a) a alin. (6) al art. 289 se utilizează, în mod eronat, formularea de înscrierea dreptului de proprietate în cartea funciară, în loc de intabularea dreptului de proprietate*”, nu se susține.

Pe de altă parte, norma preconizată ar genera o reglementare incompletă întrucât ar exclude ipoteza înscrierii provizorii a dreptului de proprietate. În acest sens, menționăm că, potrivit art. 41 alin. (5¹) din Legea nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „În cazul imobilelor proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale care nu întrunesc condițiile pentru intabulare prevăzute la alin. (5), se poate dispune **înscrierea provizorie** a dreptului de proprietate în baza actelor administrative emise cu privire la imobil, în condițiile legii”.

7. În ceea ce privește soluțiile legislative preconizate pentru art. 289 **alin. (9) - (14)**, prin care se înlocuiește sintagma „*ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice*” cu sintagma „*instituția prefectului*”, apreciem că acestea sunt incompatibile cu dispozițiile art. 255 alin. (1) din actul de bază, potrivit căroră **prefectul verifică legalitatea** actelor administrative ale consiliului județean, ale consiliului local și ale primarului. Or, rațiunea verificării legalității hotărârii consiliului local privind atestarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale, ulterior adoptării, ar fi înfrântă în situația în care acea hotărâre ar fi adoptată în baza unui punct de vedere emis de aceeași autoritate.

În subsidiar, menționăm că normele propuse nu respectă nici cerințele de claritate, precizie și previzibilitate impuse de normele de tehnică legislativă, nerespectându-se astfel, principiul legalității, consacrat de art. 1 alin. (5) din Constituție, în componenta sa referitoare la calitatea legii. Astfel, la textul propus pentru alin. (9) se prevede că **proiectul** de hotărâre se transmite instituției prefectului în termenul prevăzut de art. 197 alin. (1). Or textul la care se face trimitere prevede un termen de 10 zile lucrătoare **de la data adoptării** hotărârii.

Față de cele de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată.

p. PREȘEDINTE

Florin JORDACHE

București

Nr. 1104/06.10.2022

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

O.U.G. nr. 57/2019

M. Of. nr. 555/5 iul. 2019

Ordonanță de urgență privind Codul administrativ

Notă: Denumirea "secretarul unității administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul comunei, orașului, municipiului, județului", după caz, se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al comunei, al orașului, al municipiului, al județului", după caz.

- 1 completat prin** O.U.G. nr. 63/2019 M. Of. nr. 745/12 sep. 2019 *introduce lit. c_1) la art. 61 alin. (2)*

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

aprobată cu modificări și L. nr. 153/2021 M. Of. nr. 577/8 iun. 2021 completări prin
- 2 modificări prin** O.U.G. nr. 1/2020 M. Of. nr. 11/9 ian. 2020 *prevederile art. 210 se suspendă până la 1 ianuarie 2021*

Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 3 modificări prin** O.U.G. nr. 44/2020 M. Of. nr. 297/8 apr. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*

Ordonanță de urgență privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

respinsă prin L. nr. 228/2021 M. Of. nr. 933/30 sep. 2021
- 4 modificări prin** O.U.G. nr. 61/2020 M. Of. nr. 381/12 mai 2020 *modifică art. 134 alin. (5) lit. a), art. 137 alin. (1), art. 141 alin. (1) și art. 180 alin. (1); introduce lit. a_1) și a_2) la art. 134 alin. (5)*

Ordonanță de urgență privind completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

aprobată prin L. nr. 63/2022 M. Of. nr. 275/22 mar. 2022
- 5 modificări prin** D.C.C. nr. 240/2020 M. Of. nr. 504/12 iun. 2020 *admite obiecția de neconstituționalitate și constată că Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016—2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2020*

Decizia nr. 240 din 3 iunie 2020 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020
- 6 modificări prin** L. nr. 84/2020 M. Of. nr. 520/17 iun. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*

Lege privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale și pentru modificarea art. 151 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

- 7 completat prin O.U.G. nr. 164/2020 M. Of. nr. 898/2 oct. 2020
Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
aprobată prin L. nr. 272/2022 M. Of. nr. 954/30 sep. 2022
introduce art. 364_1 și alin. (1_1) la art. 510
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 226/2020 M. Of. nr. 1332/31 dec. 2020
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene
aprobată prin L. nr. 274/2022 M. Of. nr. 961/3 oct. 2022
prevederile art. 210 se suspendă până la data de 1 ianuarie 2022
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 4/2021 M. Of. nr. 117/3 feb. 2021
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 155/2021 M. Of. nr. 571/4 iun. 2021
*modifică art. 250, art. 251 alin. (3), art. 267 alin. (1), art. 397, art. 494 alin. (5) lit. a), la anexa nr. 6 modifică art. 3 alin. (1) lit. b), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1) lit. b) și alin. (2);
introduce alin. (2_1) - (2_5) la art. 251, alin. (11) - (14) la art. 265, alin. (1_1) la art. 275, lit. (c_1) la art. 389, pct. 6 la anexa nr. 5 pct. 1 lit. A;
abrogă art. 389 lit. b) și c), pct. 3 și 4 din anexa 5 pct. 1 lit. A*
- 10 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 112/2021 M. Of. nr. 353/7 apr. 2021
Decizia nr. 112 din 23 februarie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, în redactarea anterioară modificării prin art. I pct. 24 din Legea nr. 156/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, ale art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999, astfel cum au fost modificate prin art. I pct. 24 din Legea nr. 156/2018, și ale art. 517 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a prevederilor art. 98 alin. (3) din Legea nr. 188/1999
*prevederile art. 517 alin. (1) lit. d);
constată că acestea sunt constituționale în măsura în care sintagma „condiții de vârstă standard” nu exclude posibilitatea femeii de a solicita continuarea exercitării raportului de serviciu, în condiții identice cu bărbatul, respectiv până la împlinirea vârstei de 65 de ani.*
- 11 completat prin L. nr. 155/2021 M. Of. nr. 571/4 iun. 2021
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
introduce alin. (15) la art. 265
- 12 modificări prin L. nr. 153/2021 M. Of. nr. 577/8 iun. 2021
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2019 pentru completarea art. 61 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
*modifică art. 494 alin. (1) partea introductivă, alin. (2) și alin. (5) partea introductivă și art. 598;
introduce lit. c_1 la art. 61 alin. (2), art. 292_1, alin. (8_1) la art. 494 și anexa nr. 7 - NORME privind modul de constituire, organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, precum și componența, atribuțiile, modul de sesizare și procedura disciplinară, cu 57 art.;
abrogă art. 494 alin. (9) și art. 625 alin. (1) lit. a)*

- 13 modificări prin L. nr. 228/2021 M. Of. nr. 933/30 sep. 2021 respinge O.U.G. nr. 44/2020
 Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- 14 modificări prin O.U.G. nr. 121/2021 M. Of. nr. 1127/25 nov. 2021 modifică art. 22 alin. (1) și (4) și art. 251 alin. (2_3); introduce alin. (2) și (3) la art. 21 și alin. (2_1) la art. 22;
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- În cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele denumiri și sintagme se înlocuiesc după cum urmează: a) "Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Economiei" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul economiei și "Ministerul Antreprenoriatului și Turismului" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul antreprenoriatului, IMM-urilor, investițiilor străine, mediului de afaceri, turismului și comerțului exterior; b) "Ministerul Muncii și Protecției Sociale" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Muncii și Solidarității Sociale" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul muncii și protecției sociale și "Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul familiei și egalității de șanse; c) "Ministerul Tineretului și Sportului" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul tineretului și "Ministerul Sportului" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul sportului; d) "Direcțiile județene pentru sport și tineret" se înlocuiește cu denumirea "direcțiile județene pentru tineret", respectiv "Direcția pentru Sport și Tineret a Municipiului București" se înlocuiește cu denumirea "Direcția pentru Tineret a Municipiului București", în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul tineretului; e) "Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adoptii" se înlocuiește cu denumirea "Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adoptiei" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul protecției copilului și adopției și "Autoritatea pentru Protecția Persoanelor cu Dizabilități" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul protecției și promovării persoanelor cu dizabilități
- 15 modificări prin O.U.G. nr. 130/2021 M. Of. nr. 1202/18 dec. 2021 suspendă prevederile art. 210 până la data de 1 ianuarie 2023
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 16 modificări prin O.U.G. nr. 138/2021 M. Of. nr. 1243/29 dec. 2021 modifică art. 597 alin. (1) lit. d), art. 618 alin. (24), art. 619 alin. (2) partea introductivă și alin. (10), nota de la anexa nr. 5;
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
 aprobată cu modificări și L. nr. 156/2022 M. Of. nr. 515/25 mai 2022 introduce alin. (3) la art. 384, anexa nr. 5_1;
 completări prin abrogă pct. II lit. A pct. 15-19 și lit. B pct. 20 și 25 din anexa nr. 5
- 17 modificări prin O.U.G. nr. 1/2022 M. Of. nr. 41/13 ian. 2022 modifică art. 22 alin. (3)
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

În cuprinsul actelor normative în vigoare denumirea "Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adoptiei" și "Autoritatea pentru Protecția Persoanelor cu Dizabilități" se înlocuiesc cu denumirea "Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adoptiei", respectiv "Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități".

18 modificări prin	L. nr. 63/2022	M. Of. nr. 275/22 mar. 2022	<i>aprobă O.U.G. nr. 61/2020</i>
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2020 privind completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		
19 modificări prin	L. nr. 156/2022	M. Of. nr. 515/25 mai 2022	<i>modifică art. 618 alin. (24); modifică și înlocuiește anexa nr. 5_1; introduce art. 292_2 și art. 610_1; completează anexa nr. 5</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 138/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ și pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente		
20 modificări prin	O.U.G. nr. 94/2022	M. Of. nr. 646/29 iun. 2022	<i>modifică art. 292 alin. (7) lit. b); introduce art. 300_1</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		
21 modificări prin	L. nr. 261/2022	M. Of. nr. 744/25 iul. 2022	<i>modifică art. 363 alin. (6)</i>
	Lege pentru modificarea art. 363 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		
22 modificări prin	L. nr. 246/2022	M. Of. nr. 745/25 iul. 2022	<i>modifică art. 5 lit. qq) și art. 89 alin. (2); abrogă art. 5 lit. e)</i>
	Lege privind zonele metropolitane, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative		
23 completat prin	O.U.G. nr. 116/2022	M. Of. nr. 845/29 aug. 2022	<i>introduce alin. (4)-(6) la art. 364_1</i>
	Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri temporare privind ocuparea funcțiilor publice prin transfer la cerere, precum și pentru completarea art. 364_1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		
24 modificări prin	L. nr. 272/2022	M. Of. nr. 954/30 sep. 2022	<i>aprobă O.U.G. nr. 164/2020</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 164/2020 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ		
25 modificări prin	L. nr. 274/2022	M. Of. nr. 961/3 oct. 2022	<i>aprobă O.U.G. nr. 226/2020</i>
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene		