



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Nr. 2353/2024

12. MAR. 2024

Către: DOAMNA SILVIA - CLAUDIA MIHALCEA,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 07 martie 2024

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/2261
20 24 Luna 03 Ziua 14

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

1. Proiectul de Lege privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene (Bp. 548/2022, Plx. 735/2022);

2. Proiectul de Lege pentru modificarea art. 289 din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Bp. 640/2022, Plx. 85/2023);

3. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 70/2015 pentru întărirea disciplinei financiare privind operațiunile de încasări și plăți în numerar și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată (Bp. 640/2023, Plx. 41/2024);

4. Propunerea legislativă privind completarea art. 116 din Legea nr. 198 din 4 iulie 2023 a învățământului preuniversitar (Bp. 709/2023, Plx. 54/2024);

5. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 357/2005 privind bursele de mărfuri (Bp. 503/2023, Plx. 747/2023).

Totodată, vă transmitem atașat, în copie, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative (Bp. 781/2023), propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor (Bp. 720/2023), propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică (Bp. 643/2023), propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (Bp. 773/2023), propunerea legislativă pentru modificarea art. 2 lit. b) din Legea nr. 421/2002 privind regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrativ-teritoriale (Bp. 656/2023), propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate (Bp. 707/2023), propunerea legislativă pentru modificarea anexei nr. 1 la Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 783/2023), propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată (Bp. 701/2023) și la propunerea legislativă pentru instituirea anului 2027 - „Anul Ion I.C.Brătianu” (Bp. 693/2023, L. 43/2024).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru modificarea art. 289 din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de doamna deputat Vetuța Stănescu și un grup de parlamentari PNL, PSD, neafiliat (Bp.640/2022, Plx.85/2023).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.289 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se:

- modificarea alin. (6) lit. a), în sensul înlocuirii termenului de "înscrisoare" cu cel de "intabulare", precum și eliminarea sintagmei "și faptul că bunul în cauză nu este grevat de sarcini";
- transferul atribuțiilor legate de hotărârea autorității deliberative a unității administrativ-teritoriale de atestare a inventarului de la "ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice" la "instituția prefectului".

II. Observații

Apreciem că acest demers reprezintă o verificare a legalității actului în faza de proiect, astfel că atribuția prefectului cu privire la verificarea legalității actelor administrative, consacrată constituțional, ar fi lipsită de sens.

În susținerea celor de mai sus, subliniem că, potrivit art. 123 alin.(5) din *Constituția României, republicată*, prefectul poate ataca, în fața instanței de contencios administrativ, un act al consiliului județean, al celui local sau al primarului, în cazul în care consideră actul ilegal.

Este adevărat că dispozițiile sus menționate din *Constituția României, republicată*, nu condiționează și nu limitează expres dreptul de tutelă administrativă exercitat de prefect, întrucât se referă la „*un act al consiliului județean, al celui local sau al primarului*”. Însă, aceleași dispoziții statuează expres faptul că prefectul poate ataca un asemenea act în fața instanței de contencios administrativ. În acest context, conform dispozițiilor constituționale, dreptul de tutelă administrativă aparținând prefectului este implicit circumscris contenciosului administrativ, care este reglementat, în prezent, de *Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare*.

Or, dispozițiile *Legii nr. 554/2004* limitează controlul exercitat de instanțele de contencios administrativ la actul administrativ, definit de art. 2 alin. (1) lit. c) din lege, ca fiind „*actul unilateral cu caracter individual sau normativ emis de o autoritate publică, în regim de putere publică, în vederea organizării executării legii sau a executării în concret a legii, care dă naștere, modifică sau stinge raporturi juridice*”. De asemenea, sunt asimilate actelor administrative, în sensul acestei legi, și contractele încheiate de autoritățile publice care au ca obiect punerea în valoare a bunurilor proprietate publică, executarea lucrărilor de interes public, prestarea serviciilor publice, achizițiile publice; prin legi speciale pot fi prevăzute și alte categorii de contracte administrative supuse competenței instanțelor de contencios administrativ [art. 2 alin. (1) lit.c¹) din același act normativ].

Din interpretarea textelor legale sus-menționate rezultă că prefectul exercită dreptul de tutelă administrativă numai în privința actelor administrative emise de autoritățile administrației publice locale, întrucât numai aceste acte sunt emise „*în regim de putere publică, pentru satisfacerea unui interes legitim public*” [art. 2 alin. (1) lit. b) din *Legea nr. 554/2004*], ca sumă de atribuții conferite unei entități în organizarea executării și executarea în concret a legii.

Totodată, în conformitate cu prevederile alin. (1) al art. 255 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019*, prefectul verifică legalitatea actelor administrative ale consiliului județean, ale consiliului local și ale primarului, iar potrivit alin. (2) al aceluiași articol, prefectul poate ataca actele autorităților prevăzute la alin. (1) pe care le consideră ilegale, în fața instanței competente, în condițiile legii contenciosului administrativ.

Mai mult, atestarea domeniului public al unităților administrativ-teritoriale este în competența ministerului de resort care colaborează cu autoritățile și instituțiile implicate, în vederea clarificării situației juridice a bunurilor în cauză.

Astfel, subliniem că, potrivit prevederilor art.1 alin. (2) din *Hotărârea Guvernului nr.477/2020*¹, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației este autoritatea pentru reformă și reorganizare administrativ-teritorială, reformă în administrația publică, atestarea domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, iar conform alin.(3) al aceluiași articol, acest minister, împreună cu ministerele de resort, realizează politica guvernamentală pentru domeniile enunțate.

De asemenea, menționăm că, în conformitate cu prevederile art.5 pct.36 din același act normativ, acest minister îndrumă și sprijină autoritățile administrației publice locale și aparatul de specialitate al acestora în aplicarea corectă și unitară a prevederilor legale elaborate pe domeniile de reglementare ale ministerului și în îndeplinirea atribuțiilor ce le revin.

În acest context, apreciem faptul că înlocuirea ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice cu instituția prefectului nu se justifică din punct de vedere legal, întrucât, așa cum am arătat, prefectul verifică legalitatea actelor administrative emise/adoptate de autoritățile administrației publice locale, fapt ce denotă că nu se poate pronunța anterior emiterii/adoptării acestor acte.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

ION MARCEL CIOBACU
PRIM-MINISTRU

Domnului deputat Alfred-Robert SIMONIS

Președintele interimar al Camerei Deputaților

¹ privind organizarea și funcționarea Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, cu modificările și completările ulterioare.