



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 752. / 26. 04. 2023.

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art. 308 alin. (4) lit. g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, inițiată de domnul deputat PNL Florin Claudiu Roman împreună cu un grup de parlamentari PNL (**Bp.642/2022**).

I. Principalele reglementări

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 308 alin. (4) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare*, cu o nouă literă, lit. g), în sensul limitării obligativității solicitării pentru studiul de oportunitate privind inițierea concesiunii a avizului obligatoriu al Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale și al Statului Major General privind încadrarea obiectului concesiunii în infrastructura sistemului național de apărare, după caz, pentru bunurile proprietate publică ce urmează a fi concesionate dacă depășesc suprafața de 1 ha sau se află la mai puțin de 2.400 m față de limita unei unități militare.

II. Observații

1. Potrivit dispozițiilor art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, instrumentul de prezentare și motivare trebuie să includă cerințele care reclamă intervenția

normativă, cu referire la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, impactul socio-economic, impactul asupra sistemului juridic, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, precum și activitățile de informare publică.

Astfel, apreciem că era necesară completarea instrumentului de motivare cu justificarea, în concret, a măsurii ce face obiectul propunerii legislative, respectiv solicitarea avizului Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale și al Statului Major al Apărării doar pentru bunurile proprietate publice ce urmează a fi concesionate care depășesc suprafața de 1 ha sau se află la mai puțin de 2.400 m față de limita unei unități militare, prin raportare la regimul juridic al proprietății publice a statului sau a unităților administrativ-teritoriale.

Potrivit prevederilor art. 41 alin. (1) din *Legea nr. 477/2003 privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare, republicată*, „Autoritățile administrației publice centrale și locale, instituțiile publice și operatorii economici îndeplinesc, fiecare în domeniul său de activitate, următoarele atribuții:

d) *actualizează și transmit anual Administrației Naționale și Statului Major General situația obiectivelor de infrastructură teritorială importante pentru sistemul național de apărare;*”.

Prin urmare, avizul prevăzut la lit. g) a alin. (4) al art. 308 din *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019* reprezintă o procedură prin care se analizează situația particulară a unui bun proprietate publică prin raportare la situația obiectivelor de infrastructură, aflate în evidențele anterior menționate.

Obiectivele de infrastructură teritorială importante pentru sistemul național de apărare cuprind obiective aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea ministerelor, instituțiilor publice centrale, consiliilor județene etc., și acestea sunt elaborate potrivit prevederilor *Catalogului – cadru cu obiectivele de infrastructură teritorială importante pentru sistemul național de apărare*, aprobat prin *Hotărârea nr. S 80/17.06.2013 a Consiliului Suprem de Apărare a Țării* (document cu nivel de clasificare secret).

Pe cale de consecință, precizăm că *Obiectivele de infrastructură teritorială importante pentru sistemul național de apărare* sunt prevăzute în *Catalogul –cadru* ca obiective de infrastructură teritorială importante pentru sistemul național de apărare și cuprind următoarele:

- categorii de imobile (clădiri, spitale, bazine de extracție, gaze petrol, cărbune etc.), hidrocentrale, centrale electrice, rețele de conducte, de fibră optică, cabluri subterane și supraterane, sisteme de irigații și îmbunătățiri funciare, rețele de drumuri și poduri, căi ferate, metrou, instalații portuare, stații de radio și televiziune, radiorelee, rețele pentru comunicații digitale, etc;

- imobile teren (intravilane și extravilane).

Avizul acordat în temeiul lit. g) a alin. (4) al art. 308 din *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019* vizează exclusiv contractele de concesiune. Modalitatea de acordare a acestui aviz este reglementată de *Ghidul pentru acordarea de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale a avizului privind încadrarea obiectului concesiunii în infrastructura sistemului național de apărare, la solicitările de concesionare a bunurilor proprietate publică/privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale*, aprobat prin *Ordinul ministrului afacerilor interne și al președintelui administrației naționale a rezervelor de stat și probleme speciale nr. 574/2019*.

Emiterea avizului se realizează cu respectarea termenului legal de 30 de zile, ceea ce nu afectează interesele unităților administrativ-teritoriale. Totodată, facem precizarea că în practică avizul se emite cu celeritate în maxim 10 zile. Eventualele întârzieri în emiterea avizului sunt cauzate de lipsa documentelor solicitate a fi anexate prin Ghid.

Așadar, avizul obligatoriu al Administrației Naționale a Rezervelor de stat și Probleme Speciale privind încadrarea obiectului concesiunii în infrastructura sistemului național de apărare, la solicitările de concesionare a bunurilor proprietate publică/privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale nu se referă doar la unitățile militare ale forțelor sistemului național de apărare, ci la toate obiectivele importante pentru apărarea țării, iar clauzele legale privind îndeplinirea obligațiilor ce revin concesionarului în susținerea efortului de apărare, în caz de mobilizare sau război, trebuie precizate de concedent în caietul de sarcini, urmând a fi cuprinse în partea reglementară a contractului de concesiune.

Apreciem că limitarea avizului obligatoriu acordat de Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale vine în contradicție cu atribuțiile instituției în domeniul pregătirii economiei naționale și a teritoriului pentru apărare.

2. În *Expunerea de motive* se susțin motive ce excedează cadrului juridic aplicabil concesiunilor, făcându-se referire la avizul necesar în cazul documentațiilor de urbanism, amenajare a teritoriului și documentațiilor tehnice pentru autorizarea executării construcțiilor, emis în aplicarea prevederilor art. 7 lit. c) și ale art. 40 din *Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării construcțiilor și unele măsuri pentru realizarea locuințelor*.

Totodată, era necesară analizarea sintagmei „unități militare” în acord cu intenția de reglementare, deoarece în cuprinsul *Ordinului nr.30/1995 pentru aprobarea Precizărilor privind avizarea documentațiilor de urbanism și amenajarea teritoriului, precum și a documentațiilor tehnice pentru autorizarea executării construcțiilor*, menționat în cuprinsul *Expunerii de motive*, regăsim construcția „obiective speciale”.

3. Precizăm că, în acord cu dispozițiile art. V din *Legea nr. 167/2017*¹, în loc de denumirea „Statul Major General”, era necesară utilizarea denumirii „Statul Major al Apărării”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere cele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,


Nicolae-Ionel CIUCĂ
PRIM-MINISTRU


Doamnei senator Alina-Ștefania GORGHIU
Vicepreședintele Senatului

¹ pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării