



Biroul permanent al Senatului

Bp. 660 / 23. 11. 2022.

Biroul permanent al Senatului

L. 763 / 5. 12. 2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor (b660/25.10.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4939 din 31.10.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1252/01.11.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 25 alin. (1) din Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit Expunerii de motive, prin intervențiile legislative propuse se preconizează interzicerea comercializării și deținerii de trofee și carne de urs brun, în scopul protejării și conservării acestei specii.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Menționăm că propunerea legislativă, fără a transpune vreo directivă europeană, și fără a asigura condițiile de aplicare a vreunui regulament european, se subsumează normelor Uniunii Europene

integrate **Politicii în domeniul mediului**, în segmentul legislativ dedicat **conservării faunei și florei**.

La nivelul **dreptului european derivat**, prezintă relevanță dispozițiile Directivei 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică, ale cărei norme au fost transpuse, în virtutea obligațiilor României ca stat-membru al Uniunii Europene, în principal, prin adoptarea **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice**, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și a **Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006**, cu modificările și completările ulterioare.

Obiectivele urmărite prin promovarea proiectului sunt în consonanță cu dispozițiile **art. 12 din Directiva 92/43/CEE**, potrivit căroră „(1) *Statele membre iau măsurile necesare pentru a institui un sistem de protecție riguroasă a speciilor de animale enumerate în anexa IV litera (a)*¹ *în aria lor de extindere, interzicând: (a) orice formă de capturare sau ucidere deliberată a specimenelor din aceste specii în natură (2) Pentru speciile respective, statele membre interzic deținerea, transportul, vânzarea sau schimbul, precum și oferirea spre schimb sau vânzare a specimenelor luate din natură ...*”, precum și cu prevederile **art. 16 alin. (1)** care prevede că „*Statele membre pot deroga de la dispozițiile articolelor 12, 13, 14 și 15 literele (a) și (b), cu condiția ca derogarea să nu afecteze negativ menținerea populațiilor din speciile respective la un stadiu corespunzător de conservare în aria lor de extindere naturală și în măsura în care nu există o alternativă satisfăcătoare la derogare ...*”.

Din acest punct de vedere, subliniem că, în prezent, cadrul legal intern în domeniul conservării speciilor de faună sălbatică, este armonizat cu normele europene incidente, dispozițiile menționate anterior fiind transpuse prin **art. 31 alin. (1)**, **art. 33 alin. (1)** și **art. 38** din **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007**, aprobată cu modificări și completări prin **Legea nr. 49/2011**, cu modificările și completările ulterioare.

¹ Directiva 92/43/CEE: Anexa IV Speciile animale și vegetale de importanță comunitară care necesită protecție strictă: lit. (a) Animale – Vertebrate – Mamifere : Ursidae: Ursus arctos (ursul brun)

Prin urmare, instituirea unor noi măsuri de protecție a ursului brun nu ar putea fi realizată decât prin intervenții legislative asupra actelor normative sus-menționate - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 și Legea nr. 407/2006 - care reglementează în prezent acest domeniu, și nu prin completarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor, așa cum se propune prin proiect.

Avem în vedere faptul că, potrivit art. 1 alin. (1) din Legea nr. 205/2004, acest act normativ reglementează măsurile necesare pentru asigurarea condițiilor de viață și bunăstare ale animalelor cu sau fără deținător, neavând ca obiect protecția faunei sălbatice.

Precizăm, în plus, că scopul reglementării nici nu ar putea fi atins prin stabilirea drept infracțiune a „interzicerii vânzării de trofee”, așa cum prevede norma propusă pentru art. 25 alin. (1) lit. d), ci doar prin stabilirea drept infracțiune încălcării acestei interdicții.

În același sens, în redactarea propusă, nici dispozițiile preconizate pentru art. 25 alin. (1) lit. e) și f) nu pot reprezenta norme de incriminare, întrucât au ca obiect stabilirea unor reguli referitoare la destinația trofeelor urșilor și la modalitatea de valorificare a cărnii de urs provenită din „braconaj cinegetic sau acțiuni de împușcare”.

Referitor la aspectele sus-menționate, precizăm însă că, în prezent, comercializarea de către persoane fizice a vânatului, a cărnii de vânat, a diferitelor produse de vânat sau a trofeelor de vânat este interzisă potrivit art. 39 lit. r) din Legea nr. 407/2006 și constituie contravenție potrivit dispozițiilor art. 48 alin. (1) lit. b) din același act normativ. Prin urmare, realizarea scopului reglementării propuse prin prezentul proiect - respectiv instituirea răspunderii penale pentru acest tip de fapte - ar implica, în mod necesar, intervenții legislative asupra Legii nr. 407/2006, și nu asupra Legii nr. 205/2004.

*

* *

Ținând seama de cele de mai sus, reglementarea preconizată nu poate fi promovată în forma propusă prin proiect.

PREȘEDINTE
FLORENTIN IORDACHE

București
Nr. 1290/22.11.2022

 EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

L. nr. 205/2004

M. Of. nr. 531/14 iun. 2004

Lege privind protecția animalelor

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 320/30 apr. 2014
Lege privind protecția animalelor
- ² completat prin L. nr. 171/2017 M. Of. nr. 576/19 iul. 2017 *introduce alin. (2) și (3) la art. 17, lit. g) la art. 25 alin. (1)*
Lege pentru completarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor
- ³ completat prin O.U.G. nr. 175/2020 M. Of. nr. 954/16 oct. 2020 *introduce cap. VI_1 „Măsuri pentru protecția temporară a animalelor aflate într-o situație de pericol”, cu art. 24_1-24_5 după art. 24*
Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte normative cu incidență în protecția animalelor, precum și pentru stabilirea unor măsuri organizatorice
- ⁴ modificări prin L. nr. 138/2022 M. Of. nr. 484/16 mai 2022 *modifică art. 24_1 alin. (1) și alin. (2) lit. a), art. 25, art. 26 alin. (1) lit. b) și alin. (2) și art. 27; introduce lit. n) la art. 6 alin. (2), lit. g) la art. 24_1 alin. (2), art. 25_1; abrogă art. 28*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor
- Dispozițiile art. I referitoare la emiterea ordinului de plasare a animalului în adăpost se aplică la 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.