

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Necesitatea clarificării unor prevederi ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, introduse prin *Legea nr. 357/2022 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei*, în scopul reconsiderării unor elemente ale schemei de sprijin în vederea asigurării aplicării acesteia în mod unitar pentru toți consumatorii casnici, luând în considerare numai nivelul lunar de consum de energie electrică și nu și alte criterii, potential discriminatorii, precum numărul locurilor de consum.

Facilitarea punerii în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 așa cum acestea au fost modificate prin *Legea nr. 357/2022 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul Energiei*, într-o formă care să vină în sprijinul tuturor consumatorilor casnici și care să conducă la îndeplinirea obiectului propus, de asigurare a unui nivel ridicat de protecție a vieții, sănătății și securității consumatorilor.

2.2 Descrierea situației actuale

Prin *Legea nr. 357/2022 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea*

și completarea unor acte normative din domeniul Energiei, au fost introduce la art. 1, prevederile alin (10) conform cărora, în cazul clienților casnici, prețul final plafonat prevăzut la alin. (1) lit. a) și b) se aplică doar la locurile de consum de domiciliu sau de reședință ale clienților finali. Clientul casnic care are atât adresă de reședință, cât și una sau mai multe adrese de domiciliu trebuie să depună la furnizor o declarație pe proprie răspundere privind locuința la care beneficiază de preț plafonat.

Această abordare, pe lângă faptul că se poate dovedi a fi laborioasă, poate afecta grav persoanele care locuiesc cu chirie, persoane care, chiar dacă în conformitate cu consumul lunar realizat sau dacă se găsesc în situațiile speciale menționate la art. 1 alin (1) lit a), pct. ii), iii) sau iv) ar avea dreptul să beneficieze de preț plafonat, nu ar putea beneficia de facilitățile oferite în lipsa unei eventuale declarații depuse de proprietar sau în lipsa unui contract încheiat direct cu un furnizor de energie electrică. Mai mult, prin aplicarea respectivei prevederi, consumatorii casnici sunt tratați diferit față de operatorii economici care beneficiază de facilitățile oferite de Legea nr. 357/2022 la toate locurile de consum, nu numai la un singur loc de consum.

Este necesar ca toți consumatorii casnici să poată beneficia de facilitățile stabilite prin actele normative în vigoare, să nu existe discriminări față de potențialii beneficiari, să se evite situațiile care ar putea conduce la afectarea consumatorilor cei mai vulnerabili care nu dețin în proprietate o locuință, acesta reprezentând un criteriu de bază care trebuie avut în vedere în acordarea facilităților oferite de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, cu modificările și completările ulterioare.

Prin reglementarea propusă nu se are în vedere contracararea voinței Parlamentului, exprimată prin Legea nr. 357/2022, ci eliminarea unor inechități și a riscului de aplicare discontinuă a facilităților tocmai asupra unor categorii de consumatori casnici vulnerabili, iar situația expusă întrunește exigențele prevăzute de art. 115 alin. (4) și (6) din Constituție.

De asemenea, prin proiect se propune modificarea și completarea anexei nr. 11, având în vedere următoarele:

- solicitările unor furnizori de energie electrică care și-au exprimat intenția de a efectua plata lunară a cantităților de energie electrică achiziționate și nu plata zilnică a cantităților de energie electrică achiziționate pentru luna respectivă, sens în care se propune abrogarea art. 14 alin. (1) din anexa nr. 11, începând cu data de 1 februarie 2023;
- necesitatea ca OPCOM S.A. să organizeze sesiuni extraordinare de ajustare a cantităților alocate prin procedura de achiziție anuală și/sau prin procedura de achiziție suplimentară, în cazul în care un producător sau un operator economic care cumpără energie electrică nu semnează contractul sau actele adiționale, după caz, sau nu mai îndeplinește condițiile de participare la piața angro de energie electrică expirare licență,/retragere licență de către ANRE, revocare din calitatea de PRE, lipsă cod ACER, neasigurarea garanțiilor

financiare la nivelul obligatiilor rezultate in urma alocarii prin procedura de achiziție centralizată etc;

- clarificarea remunerării activității de organizare a mecanismului de achiziție centralizată de energie electrică, în vederea asigurării sustenabilității activității desfășurate de achizitorul unic pe perioada de aplicare a mecanismului instituit de OUG nr. 153/2022 pe perioada 1 ianuarie 2023-31 martie 2025;
- menținerea funcționării mecanismului de achiziție centralizată prin considerarea costurilor cu dezechilibrele care ar apărea în mod exceptional în condițiile neîndeplinirii obligatiilor de către participanții la MACEE conform prevederilor art. 8 alin (2);
- necesitatea corelării plăților efectuate în luna următoare lunii de consum în această situație, operatorii economici care cumpără energie electrică, prevăzuți la art.2 alin.(2) din ordonanță, în vederea garantării obligațiilor de plată pentru participarea la mecanismul de alocare lunară conform prevederilor art. 11, trebuie să constituie o scrisoare de garanție bancară de plată a cărei valoare să acopere atât obligațiile de plată pentru cantitățile de energie electrică achiziționate prin mecanismul anual de alocare pentru luna în curs și pentru luna următoare, inclusiv pentru cantitățile de energie electrică suplimentare prognozate în vederea achiziției pentru luna următoare.

Elementele care vizează interesul public general și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată sunt următoarele:

Având în vedere că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 206/2022, cu modificările și completările ulterioare, a fost aprobată o schemă de sprijin pentru clienții finali din piața de energie electrică și gaze naturale, schemă de sprijin care se aplică începând cu data de 1 aprilie 2022,

având în vedere obiectul propus reprezentat de importanța asigurării în plan economic și social a unui nivel ridicat de protecție a vieții, sănătății și securității consumatorilor, precum și necesitatea garantării dreptului acestora cu privire la implementarea măsurilor de sprijin stabilite prin norme de nivel primar în scopul asigurării unei mai bune funcționalități a pieței de energie și a unui nivel înalt de protecție a consumatorilor cu privire la practicile comerciale, ce pot aduce atingere intereselor economice ale acestora, printr-o protecție sporită a consumatorilor,

luând în considerare necesitatea ca facilitățile reglementate de OUG nr. 27/2022 să se aplice continuu, inclusiv pentru consumul aferent lunii ianuarie 2023, în absența măsurilor preconizate existând riscul ca tocmai categoriile vulnerabile de la art. 1 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 27/2022 să ajungă să fie încadrate la următoarele categorii prevăzute de lege și să nu mai beneficieze de tariful de 0,68 lei/kwh,

pentru a evita facturarea diferită a consumatorilor casnici proprietari în raport cu consumatorii casnici chiriași, fapt ce necesită asigurarea unui tratament egal și nediscriminatoriu între aceste două categorii de consumatori casnici, regim diferențiat pe care îl stabilește, la momentul actual, la art. 1 alin. (10), Ordonanța de

urgentă a Guvernului nr. 27/2022, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 206/2022, cu modificările și completările ulterioare,

întrucât menținerea acestei prevederi poate afecta grav persoanele care locuiesc cu chirie, persoane care, chiar dacă în conformitate cu consumul lunar realizat sau dacă se găsesc în situațiile speciale menționate la art. 1 alin (1) lit a, pct. ii), iii) sau iv) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 206/2022, cu modificările și completările ulterioare ar avea dreptul să beneficieze de preț plafonat, nu ar putea beneficia de facilitățile oferite în lipsa unei eventuale declarații depuse de proprietar sau în lipsa unui contract încheiat direct cu un furnizor de energie electrică,

luând în considerare necesitatea de interes public reprezentată de asigurarea unei protecții similare pentru locurile de consum utilizate de către alte persoane decât proprietarii acestora.

2.3. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se propune abrogarea art. 1 alin. (10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 206/2022, cu modificările și completările ulterioare, eliminându-se obligația clienților casnici care au locuri de consum la domiciliu și la reședință de a depune declarații privind locul de consum la care beneficiază de preț plafonat.

Astfel, obligativitatea de depunere a declarațiilor rămâne doar consumatorilor finali care se încadrează în categoriile menționate la art. 1, alin. (1) lit. a) pct. ii), iii) și iv). De asemenea, consumatorii finali vor beneficia de prețuri plafonate numai în funcție de încadrarea în anumite niveluri lunare de consum de energie electrică, așa cum sunt acestea stabilite la art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 206/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, se propune și eliminarea sancțiunii nerespectării prevederilor art. 1 alin. (10) prevăzute la art. 16 alin. (3) din aceeași ordonanță de urgență.

2.4 Alte informații *)

Secțiunea a 3-a:

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ.

Măsura va avea un impact social la nivelul consumatorilor casnici finali, inclusiv al consumatorilor care nu dețin în proprietate o locuință și care au statut de consumatori vulnerabili.

3.2 Impactul macroeconomic.

3.3 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat. Masurile de sprijin se adopta cu respectarea normelor nationale si europene în domeniul ajutorului de stat.						
3.4 Impactul asupra mediului de afaceri						
3.5 Impactul asupra sarcinilor administrative						
3.5 Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii Va fi benefic prin păstrarea acestor entități printre beneficiari.						
3.6 Impactul social Va avea un efect social benefic prin păstrarea unor categorii de consumatori casnici printre beneficiari.						
3.7 Impactul asupra mediului Prezentul act administrativ nu se referă la acest subiect.						
3.8 Alte informații Nu au fost identificate						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii					
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii					
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)					
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat					
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat					
b) bugete locale					
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-				
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-				
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-				
4.7 Alte informații Măsurile de sprijin prevăzute în prezenta ordonanță vor atenua creșterile de prețuri la energie electrică și gaze naturale la toți consumatorii casnici și vor asigura continuarea efectelor multiplicatoare pozitive în economie					
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare					

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Este necesară elaborarea unor reglementări secundare de către ANRE.
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Prezentul act administrativ nu se referă la acest subiect.
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivei UE Prezentul act administrativ nu se referă la acest subiect.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act administrativ nu se referă la acest subiect.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Prezentul act administrativ nu se referă la acest subiect.
5.6 Alte informații Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul.
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Prezentul act administrativ nu se referă la acest subiect.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Prezentul act administrativ nu se referă la acest subiect
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Prezentul act administrativ nu se referă la acest subiect
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ: Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1488/2022 b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Nu este cazul.
6.6. Alte informații.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act administrativ a fost publicat pe site-ul www.energie.gov.ro în data de 20.12.2022. Prezentul proiect intră sub incidența dispozițiilor art. 7 alin. (13) din Legea 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere că obiectul propus este reprezentat de importanța asigurării în plan economic și social a unui nivel ridicat de protecție a vieții, sănătății și securității consumatorilor, precum și de necesitatea garantării dreptului acestora cu privire la implementarea măsurilor de sprijin stabilite prin norme de nivel primar în scopul asigurării unei mai bune funcționalități a pieței de energie și a unui nivel înalt de protecție a consumatorilor cu privire la practicile comerciale, ce pot aduce atingere intereselor economice ale acestora, printr-o protecție sporită a consumatorilor.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Nu este cazul
7.3. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 8-a: Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Prezentul act administrativ nu se referă la acest subiect
8.2 Alte informații Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei.

~~PRIM~~-MINISTRU

~~NICOLAE~~-IONEL ȚIUCĂ

